



Ministerul Dezvoltării,  
Lucrărilor Publice și Administrației

Direcția Generală Administrație Publică  
Direcția pentru servicii comunitare de utilități publice și parcuri industriale  
Bd. Libertății nr. 16, sector 5, București cod poștal 050706

R.A. AEROPORTUL SATU MARE		
INTRARE Nr.	2328	
An	Luna	Ziua
2024	06	19

T: +40 372 111 409  
Fax: 021 316 69 97  
www.mlpda.ro  
www.dpbl.mdrap.ro

Către: Domnul PATAKI Csaba  
Președinte, CONSILIUL JUDEȚEAN SATU MARE

Adresă: Piața 25 Octombrie nr. 1, Munic. Satu Mare, Jud. Satu Mare

Spre știință: Domnul Dorin Mihai PĂTRAȘCU  
Director general, R.A. AEROPORTUL SATU MARE

Adresă: Șos. Satu Mare - Zalău, km. 9,5, Jud. Satu Mare

Nr. 122.371/18.06.2024

Stimate domnule președinte,

Stimate domnule director general,

Referitor la adresa nr. 1329/02.04.2024, ce are ca obiect propunerea de exceptare a R.A. Aeroportul Satu Mare de la aplicarea prevederilor Capitolului III - Secțiunea a 2-a din *Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm următoarele:

În ședința Guvernului din data de 13.06.2024 a fost aprobat *Memorandumul cu tema: Aprobarea exceptării operatorilor din subordinea unităților administrativ-teritoriale care administrează infrastructuri aeroportuare de la aplicarea prevederilor art. XXXII și art. XXXVII, alin. (7), (8), (9) și (10) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare* (document cu caracter confidențial).

Facem precizarea că exceptarea invocată mai sus a fost aprobată în condițiile prevăzute la anexa la prezenta adresă.

Cu stimă,

MINISTRU

Adrian - Ioan VEȘTEA

DENUMIRE OPERATOR R.A. AEROPORTUL SATU MARE	Număr total de posturi vacante/suplimentare solicitate pentru exceptare, potrivit art. XXXII: <b>16 posturi, astfel:</b>
	<p>- 2 posturi referent cu studii superioare la Compartimentul Siguranță, Reglementări și Conformare, cu funcțiile de responsabil reglementări, respectiv responsabil conformare – <b>posturi unice</b> la nivelul entității, obligatorii conform <b>Regulamentului U.E. nr. 139/2014</b>;</p> <p>- 1 post consilier juridic – <b>post unic</b> la nivelul entității;</p> <p>- 1 post bagajist, 3 posturi agent salvare, 2 posturi șofer PSI, 1 post operator handling, 1 post șef tură operațional, 1 post Șef Atelier Sisteme Termice și Instalații ISCIR și 1 post Șef Serviciu Privat pentru Situații de Urgență – necesare pentru desfășurarea activității operaționale;</p> <p>- 2 posturi referent cu studii superioare, unul în cadrul Compartimentului proceduri operaționale, iar celălalt în cadrul Compartimentului Suprafețe de Mișcare și Patrimoniu Aeroportuar, compartimente care au în structură câte un singur post;</p> <p>- 1 post director tehnic – care îndeplinește și atribuții de manager mentenanță conform <b>Regulamentului U.E. nr. 139/2014</b>.</p> <p>Menționăm că toate posturile vacante pentru care se solicită exceptarea de la prevederile art. XXXII, cu excepția postului de consilier juridic a cărui necesitate este incontestabilă în funcționarea oricărei entități publice sau private, sunt posturi necesare pentru desfășurarea activităților operaționale.</p>

DENUMIRE OPERATOR R.A. AEROPORTUL SATU MARE		
1. Se solicită exceptarea, potrivit art. XXXVII, alin. (7), (8)-(10) pentru:		
Departament	Nr. Posturi (din care, conducere/execuție)	Funcțiile
Compartiment Operațional, Operațiuni Sol	Are în componență un număr total de 6 posturi, din care: - 2 posturi de conducere: șef tură; - 4 posturi de execuție: dispeceri sol.	<i>Șef tură operațional</i> – cu toate că are în subordine doar dispecerii sol potrivit structurii organizaționale, acesta are obligația organizării și coordonării tuturor operațiunilor desfășurate pentru nevoia aeronavelor la aterizare – decolare, având în subordine toate compartimentele implicate în aceste operațiuni. Lipsa acestei funcții din structura organizațională ar face imposibilă coordonarea și organizarea tuturor compartimentelor implicate în realizarea serviciilor necesare aeronavelor.
Serviciul Privat pentru Situații de Urgență	Are în componență un număr total de 12 posturi, din care: - 1 post de conducere: șef Serviciu; - 11 posturi de execuție: agenți salvare și șoferi PSI.	<i>Șef Serviciu Privat pentru Situații de Urgență</i> – coordonează toate operațiunile de căutare-salvare în aeroport, se asigură că fiecare aeronavă este întâmpinată la sol de echipaje complete de pompieri, care sunt instruiți și dotați cu echipamente și mijloace de intervenție adecvate. Lipsa acestei funcții ar perturba și chiar face imposibilă organizarea intervențiilor formației pentru salvare de vieți omenești și bunuri materiale, stingerea incendiilor și înlăturarea efectelor negative ale calamităților naturale și catastrofelor.
Compartimentul Securitate Aeroportuară și Informații Clasificate	Are în componență un număr total de 5 posturi, din care: - 1 post de conducere: șef Compartiment;	<i>Șef Compartiment Securitate Aeroportuară și Informații Clasificate</i> – este singura funcție care solicită studii superioare la nivelul acestui compartiment. Are în subordine patru posturi de

	<p>- 4 posturi de execuție: agenți securitate aeroportuară.</p>	<p>agenți securitate aeroportuară, însă coordonează activitatea tuturor agenților de pază care asigură securitatea perimetrului aeroportuar (activitate externalizată).</p> <p>Este un post unic la nivelul entității, cu atribuții care asigură implementarea prevederilor legislației naționale și europene privind securitatea aeroportuară. În condițiile impuse de situația mondială globală și de legislația care se adaptează acesteia, securitatea este esențială și devine factor de risc permanent în activitatea aeroportuară, prin urmare menținerea în structura organizatorică a acestei funcții devine necesară, cu atât mai mult cu cât, la nivelul Aeroportului Satu Mare, este singura care oferă cunoștințele și experiența necesară îndeplinirii atribuțiilor administratorului de aerodrom în domeniul securității.</p>
Direcția Tehnică	<p>Are în componență un număr total de 16 posturi, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 4 posturi de conducere: director tehnic, Șef Atelier Sisteme Electrice și Balizaj, Șef Atelier Sisteme Termice și Instalații ISCIR, Șef Atelier Mijloace Tehnice Aeroportuare;</li> <li>- 12 posturi de execuție.</li> </ul>	<p><i>Director tehnic</i> – îndeplinește atribuții de manager de mentenanță în conformitate cu Regulamentul U.E. nr. 139/2014, Ordinul ministrului Transporturilor și Infrastructurii nr. 1.309 din 8 septembrie 2014, Regulamentul U.E. nr. 1139/2018.</p> <p><i>Șef Atelier Sisteme Electrice și Balizaj</i> – funcționarea continuă a acestor sisteme la nivelul aeroportului are implicații majore asupra siguranței desfășurării operațiunilor la nivelul regiei. Evoluția continuă a tehnicilor și tehnologiilor impune existența acestei funcții cu studii superioare tehnice la nivelul regiei, întrucât atelierul are în subordine doar funcții pentru care se solicită studii medii.</p>

		<p><i>Şef Atelier Sisteme Termice şi Instalaţii ISCIR</i> - funcţionarea continuă a acestor sisteme la nivelul aeroportului are implicaţii majore asupra siguranţei desfăşurării operaţiunilor la nivelul regiei. Evoluţia continuă a tehnicilor şi tehnologiilor impune existenţa acestei funcţii cu studii superioare tehnice la nivelul regiei, întrucât atelierul are în subordine doar funcţii pentru care se solicită studii medii.</p> <p><i>Şef Atelier Mijloace Tehnice Aeroportuare</i> – singura funcţie pentru care se solicită studii superioare din cadrul atelierului, celelalte funcţii din subordine fiind de şoferi. Menţinerea şi asigurarea funcţionării continue a utilajelor şi autovehiculelor este o condiţie esenţială pentru îndeplinirea prerogativelor de administrator de aerodrom. Aceste activităţi sunt asigurate prin această funcţie, celelalte funcţii din Atelier fiind strict destinate utilizării acestor utilaje şi autovehicule.</p>
Direcţia Economică	<p>Are în componenţă un număr total de 17 posturi, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2 posturi de conducere: director economic, Şef Serviciu Administrativ;</li> <li>- 15 posturi de execuţie.</li> </ul>	<p><i>Director economic</i> – îndeplineşte atribuţii de organizare şi conducere a contabilităţii entităţii în conformitate cu prevederile Legii contabilităţii nr. 82/1991, republicată, cu modificările şi completările ulterioare. Întocmeşte şi propune spre avizare şi aprobare bugetele de venituri şi cheltuieli anuale ale regiei, modificarea şi rectificarea acestora, urmăreşte execuţia lor şi acordă viză financiară pe toate activităţile, cu respectarea legislaţiei aplicabile. Angajează entitatea în relaţii economico-financiare alături de directorul general.</p> <p>Lipsa acestei funcţii din structura organizatorică duce la imposibilitatea aplicării prevederilor legale</p>

		<p>în domeniul financiar-contabil, la perturbări în funcționarea entității, deoarece toate activitățile au implicații economice și financiare. O lipsă a organizării și coordonării activităților economico-financiare, dublată de numărul mic de personal cu atribuții în acest domeniu ar produce blocaje în activitatea entității și ar genera efecte negative asupra întregului patrimoniu al acesteia.</p> <p><i>Șef Serviciu Administrativ</i> – Serviciul Administrativ are în subordine 9 posturi de execuție (muncitori bagajisti și de deservire generală și femei de serviciu). Pe lângă rolul de organizare și coordonare a tuturor activităților desfășurate la nivelul Serviciului, această funcție îndeplinește atribuții de întreținere generală a spațiilor din perimetrul Aeroportului (atât din interiorul clădirilor, cât și din exteriorul acestora), iar desființarea acestei funcții ar duce la disfuncționalități în activitățile de întreținere zilnică a acestor spații, datorate lipsei de răspundere și coordonare a activităților necesare, cu implicații asupra calității și siguranței serviciilor oferite.</p>
Direcția Comercială	<p>Are în componență un număr total de 5 posturi, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1 post de conducere: director comercial;</li> <li>- 4 posturi de execuție.</li> </ul>	<p><i>Director comercial</i> – organizează și coordonează activitatea de achiziții publice la nivelul regiei, activitatea de promovare a serviciilor oferite de către entitate, propune și implementează politica de tarificare.</p> <p>Numărul redus de posturi de execuție cu care se realizează toate sarcinile direcției impune existența funcției de director comercial, care sprijină desfășurarea activităților prin cunoștințe și experiență și suplinește lipsa personalului.</p>

<p>2. Actele normative de natura legii și/sau cu acquis-ul comunitar, acordurile internaționale sau, după caz, standardele/cerințele internaționale tehnico-organizatorice</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Regulamentului (UE) nr. 139/2014 de stabilire a cerințelor tehnice și a procedurilor administrative referitoare la aerodromuri în temeiul Regulamentului (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, implicit a celor privind resursa umană(ADR.OR.D.015 Personnel requirements, ADR.OR.F.065 Personnel requirements), precum și cele ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1998 al Comisiei de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației (art. 9.4.1. coroborat cu 11.2.5) și ORDIN MTI nr. 1.309 din 8 septembrie 2014;</li> <li>- Buletinului de Siguranță 2023-5 emis de Agenția Europeană pentru Siguranța Aviației (EASA) cu privire la riscurile asociate sezonului de vară în contextul creșterii traficului aerian, fiind identificate drept riscuri asociate activității aeroportuare: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <i>Lipsa de personal operațional și tehnic</i></li> <li>b) <i>Diverse aspecte ale atacurilor cibernetice</i></li> <li>c) <i>Pierderea cunoștințelor, expertizei și transferul de experiență în urma schimbării personalului</i></li> <li>d) <i>Lipsa de timp pentru instruirea corectă a personalului</i></li> <li>e) <i>Probleme de capacitate.</i></li> </ul> </li> <li>- Anexa la Regulamentul (UE) 2015/1998 – punctul 1.7 identificarea datelor și a sistemelor de tehnologie a informației și comunicațiilor critice pentru aviația civilă și protejarea acestora împotriva amenințărilor cibernetice, precum și a capitolului 14 – „Securitatea cibernetică” din Programul Național de Securitate a Aviației Civile (PNSA);</li> <li>- Planul European pentru Siguranța Aviației (EPAS);</li> <li>- Codul Aerian din 18 martie 2020 (Legea nr. 21/2020);</li> <li>- RACR-AD-FSH/PIAC-AD-FSH;</li> <li>- PIAC-AD-139;</li> <li>- Decizia Consiliului Uniunii Europene nr. 17321/23 privind aderarea României la spațiul Schengen cu frontierele aeriene începând cu data de 31 martie 2024;</li> <li>- Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</li> </ul>
--	---

**3. Modul concret în care ar fi afectată negativ activitatea**

La nivelul R.A. Aeroportului Satu Mare, întreaga activitate se desfășoară cu un număr foarte mic de personal - organigrama entității are un număr de 75 de posturi aprobate, din care 20 de posturi sunt vacante.

Respectarea obiectivelor de politică salarială stabilite prin legile anuale ale bugetului de stat obligă regia să se încadreze în plafoane de cheltuieli care determină nivelul foarte scăzut al salarizării și care blochează procesul de recrutare la nivelul regiei, angajarea de personal pe posturile vacante fiind de exemplu în anul 2024 permisă numai dacă acest lucru este aprobat prin memorandum de către guvern.

De asemenea, nivelul salarizării este mic și face ca în calitate de angajator, R.A. Aeroportul Satu Mare să întâmpine dificultăți majore în atragerea și menținerea personalului, cu atât mai mult a personalului calificat, cu experiență și cunoștințe care sunt mult mai bine remunerate pe piața muncii. Specificul regiei, mult diferit pe toate planurile față de angajatorii obișnuiți care ofertează în piața muncii din zonă, îngreunează recrutarea de personal.

Aeroportul Satu Mare R.A. este un operator economic, care are însă obligația de a respecta și legislația care i se aplică în calitate de entitate publică, ceea ce birocratizează și încarcă activitatea administrativă, fapt ce se încearcă a fi suplinit prin funcțiile de conducere pentru care se cere experiență și cunoștințe în domeniul în care își desfășoară activitatea entitatea și cărora le este asociat un nivel ridicat de răspundere.

Aplicarea prevederilor Legii nr. 296/2023 fără excepțiile solicitate prin memorandum:

**Poate reduce**, la nivelul Aeroportului Satu Mare R.A., standardele de siguranță, securitate și calitate conexe activității aeroportuare, deși implementarea acestor standarde trebuie să fie unitară la nivelul Uniunii Europene. În opinia noastră art. XXXVII alin. (6) din Legea nr. 296/2023 potrivit căruia „*Salariile de bază, plățile de ore suplimentare, inclusiv sporurile personalului încadrat în cadrul operatorilor economici, nu pot depăși maximum 80% din nivelul componentei fixe a membrilor executivi ai consiliilor de administrație sau, după caz, al remunerațiilor conducătorilor care nu fac parte din consiliile de administrație*” desconsideră principiul Factorului Uman. Potențialele riscuri ar putea fi minimalizate prin asigurarea unui mediu de lucru sănătos și sigur, concentrat pe optimizarea Factorilor de motivație (ex.: salariu și beneficii, condiții de muncă, realizări, recunoaștere și apreciere, responsabilitate, dezvoltare și avansare profesională).

**Afectează** condițiile Certificatului de Operator de Aerodrom pentru Aeroportul Satu Mare R.A., care este un aeroport certificat în baza Regulamentului U.E. 1139/2018 și Regulamentului U.E. nr. 139/2014 și reprezintă implicit o încălcare a două Regulamente Europene, datorită faptului că nu

mai pot fi asigurate resurse umane necesar a fi alocate pentru activitățile aeroportuare - în contextul creșterii accelerate a traficului aerian la nivelul aeroportului. În acest sens se impune inclusiv precizarea faptului că demonstrarea adecvării resurselor umane trebuie realizată permanent și în acord cu cerințele aplicabile aviației civile.

Cu privire la acest aspect, subliniem importanța Buletinului de Siguranță 2023-5 emis de Agenția Europeană pentru Siguranța Aviației (EASA) cu privire la riscurile asociate sezonului de vară în contextul creșterii traficului aerian, fiind identificate drept riscuri asociate activității aeroportuare:

- a) *Lipsa de personal operațional și tehnic*
- b) *Diverse aspecte ale atacurilor cibernetice*
- c) *Pierderea cunoștințelor, expertizei și transferul de experiență în urma schimbării personalului*
- d) *Lipsa de timp pentru instruirea corectă a personalului*
- e) *Probleme de capacitate*

Cu privire la riscurile enumerate mai sus, EASA a solicitat prin Buletinul de Siguranță menționat mai sus, atât aeroporturilor, cât și autorităților competente din statele membre să ia măsurile necesare pentru reducerea acestor riscuri.

Afectează performanța umană și organizațională la nivelul Aeroportului Satu Mare R.A. prin raportare la reorganizarea structurilor organizaționale și scăderea motivației angajaților, implicit lipsa unor condiții de calitate normală pentru locurile de muncă din aviație. În acest sens, măsurile introduse prin prezenta lege, în special cele prevăzute în Capitolul III, Secțiunea 2, aduc atingere principiului promovat de strategia aviației (*ERPS - Employment and working conditions in EU civil aviation*), precum cea publicată de către Comisia Europeană în luna decembrie a anului 2015 prin care s-a trasat ca linie directoare crearea și implicit menținerea unor condiții de calitate superlativă pentru locurile de muncă din aviație.

În această privință, menționăm că pregătirea specialiștilor din aviație, prin diminuarea salariilor, ar afecta semnificativ performanțele economice ale Aeroportului Satu Mare R.A., din cauza faptului că personalul cu un grad major de răspundere pe linie de siguranță și securitate aeronautică nu ar fi dispus să accepte o diminuare salarială. Prin urmare, nivelul de salarii trebuie să fie corespunzător pentru a asigura permanent siguranța și securitatea aeronautică și aliniat standardelor unitare specifice statelor membre ale Uniunii Europene. Distorsionează piața concurențială la nivel european, afectând, în acest sens, competiția între aeroporturile internaționale din România printre care și Aeroportul Satu Mare R.A. și celelalte aeroporturi din Europa.

Induc un stres suplimentar angajaților Aeroportului Satu Mare R.A., care desfășoară activități

cu impact asupra siguranței și securității aeronautice și care se află sub incidența prevederilor normelor de securitate și siguranță naționale și internaționale, sens în care trebuie luat în considerare aspectul că **stresul, ca particularitate psihosocială, reprezintă unul dintre cei mai frecvenți factori umani generatori de incidente și accidente în domeniul aviației.**

**Poate aduce o atingere majoră asupra măsurilor pe care Aeroportul Satu Mare R.A. este obligat să le aplice pentru a îmbunătăți permanent măsurile necesar a fi implementate în ceea ce privește remunerațiile personalului, din perspectiva competitivității regiei pe piața de muncă, și totodată creșterea graduală a numărului de personal alocat, atât din perspectiva complexității activității, cât și din perspectiva prognozelor de creștere a traficului.** În acest sens, măsurile anterior menționate - remunerațiile și creșterea numărului de personal - au drept obiectiv reducerea semnificativă a riscului asociat activității aeroportuare și menținerea în limite tolerabile a pericolelor derivate din activitățile cu impact asupra siguranței și securității aeronautice.

**Favorizează, în mod indiscutabil, șansa de apariție a unui exod al personalului aeroportuar necesar pentru deservirea aeronavelor și pasagerilor, realizarea activităților de inspecții operaționale, tehnice și de securitate, precum și pentru realizarea activităților de salvare și stingere incendii în cazul unor situații de urgență pe aerodrom, iar pe cale de consecință nu vor mai exista resurse umane suficiente pe Aeroportul Satu Mare R.A., care să asigure respectarea standardelor de siguranță, securitate și calitate în contextul în care, pentru a reuși încadrarea în țintele de performanță economică stabilite de autoritatea tutelară.**

**Generează ca și potențială consecință supraîncărcarea volumului de muncă pentru personalul aeroportuar care desfășoară activități cu impact asupra siguranței și securității aeronautice pe Aeroportului Satu Mare R.A., în condițiile în care acest personal trebuie să dovedească un acut spirit de observație, putere de concentrare și control pentru a-și desfășura activitățile în mod eficient, fără devieri de la reglementările specifice.**