

**RAPORT**  
**privind activitatea desfășurată în anul 2011**

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu prevederile Hotărârii nr.787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al autorității teritoriale de ordine publică, în interesul comunității, având ca principale obiective, atât asigurarea bunei desfășurări a activității polițienești și sporirea eficienței serviciului polițienesc din județ, cât și reprezentarea și promovarea intereselor comunității în scopul asigurării unui climat de siguranță și securitate publică.

**În anul 2011, A.T.O.P. Satu Mare a emis un număr de 6 Hotărâri-Recomandări privind:**

- ♦ aprobarea Planului Strategic al A.T.O.P. Satu Mare pe anul 2011;
- ♦ aprobarea Raportului de activitate a A.T.O.P. Satu Mare pe anul 2010;
- ♦ aprobarea informărilor trimestriale asupra eficienței activității serviciului polițienesc și a nivelului de asigurare a securității și siguranței civice a comunității prin prisma încadrării în limitele indicatorilor minimali de performanță în anul 2011;
- ♦ unele recomandări către autoritățile administrației publice locale în aplicarea prevederilor Legii nr.155/2010, Legea poliției locale.

**Hotărâri-Recomandări rămase în fază de proiect, cu perspectiva concretizării în anul 2012 privind:**

- ♦ intensificarea controalelor pe linie de PSI efectuate de către Inspectoratul pentru Situații de Urgență Satu Mare, recomandare în completarea Ordinului Comun, publicat în Monitorul Oficial nr.123/17.02.2011, privind intensificarea activităților de combatere a produselor cu efecte psihoactive și a demarării Planului de acțiune „COD ZERO” la nivelul instituțiilor abilitate ale statului;
- ♦ anunțarea imediată a organelor de poliție de către autoritățile administrației locale la emiterea autorizațiilor sau avizelor de funcționare pentru activități cod CAEN în domeniile producerii, comercializării, utilizării sau consumului de substanțe și/sau produse cu efecte psihoactive, dăunătoare sănătății, în vederea verificării listelor sau produselor sub aspectul existenței substanțelor stupefiante și psihotrope;
- ♦ respectarea, de către autoritățile administrației locale, la emiterea autorizațiilor sau avizelor de funcționare pentru activități cod CAEN în domeniile producerii, comercializării, utilizării sau consumului de substanțe și/sau produse cu efecte psihoactive, dăunătoare sănătății, a cadrului legal general relativ la funcționarea acestora la mai mult de 500 metri de zona școlilor sau altor instituții de interes social.

**Pe parcursul anului 2011, A.T.O.P. Satu Mare, în cadrul ședințelor s-a preocupat de :**

**- Stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pe anul 2011**

Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pentru anul 2010 au fost propuși, stabiliți, cuantificați procentual în comparație cu anul 2009, de Conducerea Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare și de Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare și aprobați în plen de membrii A.T.O.P.

*Pentru anul 2011, aceștia sunt :*

- ♦ Reducerea cu 2% criminalității stradale;
- ♦ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul fraudelor vamale;
- ♦ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul evaziunii fiscale;
- ♦ Scăderea cu 2% a criminalității juvenile;
- ♦ Creșterea cu 1% a procentului de identificare a autorilor în cauzele înregistrate cu autori necunoscuți;
- ♦ Reducerea cu 2% a numărului accidentelor rutiere.

**- Întocmirea și aprobarea Planului strategic pe anul 2010, în baza obiectivelor principale stabilite la nivel local, la începutul anului 2010, de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare .**

La începutul anului, cu consultarea Conducerii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, a fost elaborat „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2010”.

Acesta a fost supus dezbaterii membrilor plenului și apoi aprobării, constituind elementul coordonator esențial în activitatea deșusă pe anul 2010.

Pe lângă „Obiectivele Naționale” prioritare, identificate în programul de guvernare și în planul de activități al Ministerului Administrației și Internelor și al Poliției Române, „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2010” cuprinde „Obiective de interes local”, stabilite de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare și Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, dintre care amintim:

- ◆ Creșterea gradului de siguranță al cetățeanului;
- ◆ Creșterea combativității în domeniul evaziunii fiscale și a contrabandei;
- ◆ Reducerea criminalității judiciare în mediul rural;
- ◆ Creșterea procentului de soluționare a cauzelor cu A.N. rezolvate prin identificarea autorilor;
- ◆ Reducerea victimizării rutiere;
- ◆ Intensificarea activităților de prevenire a criminalității în vederea reducerii numărului infracțiunilor comise în zona unităților de învățământ;
- ◆ Creșterea nivelului de pregătire teoretică a personalului în domeniul Schengen și practica prin învățarea modului de utilizare a aplicațiilor informatice specifice;
- ◆ Intensificarea activităților de colaborare cu poliția maghiară, în contextul apropiatei integrări în Spațiul Schengen, prin desfășurarea de acțiuni comune pe teritoriul celor două județe (Satu Mare și Szabolcs Szatmar Bereg) pentru reducerea victimizării rutiere, asigurarea ordinii publice în zonele aglomerate, prevenirea și combaterea furturilor din locuințe;
- ◆ Exingență sporită în privința respectării legislației pe linia asigurării pazei transportului de valori.

**- *Informări trimestriale cu privire la îndeplinirea indicatorilor de performanță minimali, în activitatea poliției în anul 2011, comparativ cu perioadele similare ale anului 2010, elaborate de Comisia de planificare stabilire și evaluare a indicatorilor minimali de performanță a ATOP Satu Mare***

La sfârșitul fiecărui trimestru, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, transmite Autorității Teritoriale de Ordine Publică un raport privind activitatea desfășurată.

În baza acestuia, trimestrial, Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare, luând în considerare indicatorii de performanță minimali stabiliți pentru anul în curs, elaborează o lucrare analitică vizând încadrarea în indicatorii de performanță minimali stabiliți la începutul anului precum și prezentarea celorlalte activități desfășurate de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare și anume:

- ◆ rezultatele obținute în combaterea mării criminalități (infracțiuni grave comise cu violență, criminalitatea economico-financiară, criminalitatea contra patrimoniului) ;
- ◆ evoluția faptelor comise de autori necunoscuți ;
- ◆ rezultatele obținute în combaterea fenomenului de mică criminalitate (criminalitatea stradală, criminalitatea juvenilă, managementul activităților investigative) ;
- ◆ prevenirea criminalității ;
- ◆ promovarea siguranței (siguranța traficului rutier, poliția de proximitate, siguranța comunității ) ;
- ◆ progresele înregistrate în desfășurarea activității de lucrătorii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare în perioada analizată ;

**- *Analize periodice privind respectarea prevederilor Legii nr.333/2002 relative la asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor pe raza județului***

Prin intermediul corespondenței asigurate de secretariatul executiv cu primăriile comunale și Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, ATOP a solicitat periodic situația privind asigurarea pazei obștești.

**- *Urmărirea rezultatelor privind verificările efectuate privind modul de asigurare a pazei și protecției electronice a spațiilor unde se dețin bunuri, valori ori documente de Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare la primăriile din județ***

În aplicarea Dispoziției Inspectoratului General al Poliției Române nr.272659/23.08.2010, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare a organizat o acțiune de evaluare a sistemelor de securitate din toate primăriile din județ urmărindu-se: existența sistemelor de alarmare împotriva efracției în sediile primăriilor (societatea care a instalat sistemul de alarmare, funcționarea acestuia, conectarea sistemului la un dispecerat de monitorizare și intervenție); existența pazei umane care să asigure continuitatea serviciului de pază exclusive la sediile primăriilor (avizarea planurilor de pază și respectarea prevederilor acestora, atestarea agenților de securitate, dotarea cu uniform, semne distinctive și mijloace de autoapărare); existența spațiilor unde se păstrează și manipulează valori monetare, protejarea acestora prin protecție mecanică (grilaje metalice, uși rezistente la efracție), sisteme de alarmare și supraveghere video cu posibilități de stocare a imaginilor; existența seifurilor sau a caselor de bani fixate în zid sau pardoseală, aglomerate tehnic; existența proiectului tehnic al sistemului de alarmare avizat de I.P.J. Satu Mare; modul de asigurare al pazei comunale, cu personal calificat, atestat, echipat și dotat cu materiale de autoapărare.

**- *Analize periodice privind gradul de victimizare rutieră***

Trimestrial, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare informează membrii ATOP cu

privire la dinamica accidentelor de circulație soldate cu victime omenesti ce au avut loc pe raza județului, comparativ cu perioada similară a anului trecut și anume : accidente soldate cu victime omenesti, în urma cărora au fost rănite persoane. Din totalul accidentelor rutiere, câte au fost grave, soldate cu persoane decedate, rănite grav, rănite ușor. Se realizează de asemenea o analiză prin prisma cauzelor care au generat comiterea accidentelor. Spre exemplu : viteza excesivă sau neadaptată la cond. de drum, neacordare prioritate vehicule, abateri savarsite de către pietoni, nepăstrare distanță corespunzătoare în mers, neacordare prioritate pietoni, nesupraveghere copii, conducere imprudentă, neasigurare schimbare direcție mers, adormire la volan, rulare sens opus, abateri biciclisti, nerespectare norme cale ferată, neasigurare mers înapoi, abateri caruțași, experiența redusă în conducere, depășire neregulamentară, întoarcere neregulamentară, etc.

**- Informări lunare ale Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare cu privire la rezultatele obținute în aplicarea măsurilor stabilite în vederea asigurării ordinii și siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ**

Fiecare ședință ATOP are pe ordinea de zi informări privind măsurile luate de lucrătorii de poliție pentru a asigura ordinea în zona instituțiilor de învățământ.

Se dezbate probleme legate de :

- ◆ acțiunile desfășurate de lucrătorii poliției sătmărene vizând patrulări în zona unităților de învățământ în vederea preîntâmpinării unor fapte de încălcare a ordinii și siguranței civice ;
- ◆ depistarea elevilor care în timpul orelor de curs frecventează localuri ;
- ◆ depistarea elevilor cu problemele disciplinare ;
- ◆ depistarea elevilor aflați în abandon școlar ;
- ◆ etc.

**- Informări periodice privind activitatea Comisariatului Județean pentru Protecția Consumatorului Satu Mare**

În baza rolului pe care le are instituția în conformitate cu prevederile legale în vigoare și anume: asigurarea armonizării cadrului legislativ național cu reglementările din U.E. în domeniul protecției consumatorilor referitoare la securitatea produselor și serviciilor destinate populației, apărarea drepturilor legitime și a intereselor economice ale acestora; dispunerea măsurilor prevăzute de lege, de limitare a consecințelor producerii, importului sau comercializării unor produse și servicii care nu respectă dispozițiile legale privind protecția consumatorilor ; desfășurarea activităților de informare și educare a cetățenilor privind drepturile pe care le au în calitate de consumatori; evaluarea efectelor pe piață a sistemului de supraveghere a produselor și serviciilor destinate consumatorilor; desfășurarea de activități de analiză și marcarea a metalelor prețioase și de expertizare a acestora; autorizarea persoanelor fizice și juridice în condițiile legii, să efectueze operațiuni cu metale prețioase, aliaje ale acestora și pietre prețioase, Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorului Satu Mare desfășoară și activități de educare a consumatorilor și de consiliere a operatorilor economici, determinând scăderea numărului sesizărilor și a reclamațiilor.

În baza protocoalelor încheiate, C.J.P.C. Satu Mare, în colaborare cu : Direcția de Sănătate Publică, Direcția Sanitară și Siguranța Alimentelor Satu Mare, Inspectoratul Județean de Poliție Satu Mare, Garda Financiară Satu Mare, Direcția Agricolă Satu Mare, Garda de Mediu Satu Mare și Inspectoratul Teritorial de Muncă Satu Mare, . Cu concursul acestor instituții se efectuează acțiuni comune în echipe mixte.

O atenție deosebită se acordă programului de educare a micilor consumatori program derulat împreună cu Inspectoratul Școlar Județean Satu Mare în baza protocoalelor anuale încheiate.

**- Acțiuni de informare a membrilor ATOP privind problematica consumului de droguri la nivelul județului**

Serviciile oferite de Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Satu Mare sunt prevenirea consumului de tutun, alcool și droguri în școală, familie, comunitate și oferirea asistenței medicale, psihologice și sociale, concretizată în consiliere medicală, psihologică și socială, individual sau în grup, consumatorilor de droguri și familiilor acestora și efectuarea testării multidrogu.

Datele relevante de studiul „Prevalența consumului de droguri în rândul liceenilor din județul Satu Mare” realizat de Organizația Caritas Satu Mare și Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Satu Mare au avut în vedere : consumul de tutun, consumul excesiv de alcool, alte categorii de droguri precum tranchilizante sau sedative fără prescripție medicală; consumul de droguri ilegale iar rezultatele obținute nu sunt îmbucurătoare.

**- Acțiuni de informare a membrilor ATOP privind rolul și atribuțiile „Comisiei de siguranță a circulației” care funcționează la nivelul județului**

Comisia Județeană de Siguranță a Circulației în județul Satu Mare reglementează, controlează și monitorizează activitatea de sistematizare a circulației pe drumurile publice administrate de Consiliul Județean Satu Mare, definind condițiile și modalitățile care trebuie îndeplinite pentru asigurarea desfășurării fluente și în siguranță a circulației rutiere, apărarea vieții și integrității corporale, a sănătății persoanelor, proprietății publice și private, protecția mediului înconjurător precum și a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor în acest domeniu. Are competența de a analiza, stabili și aproba măsuri privind circulația pe drumurile județene din județul Satu Mare, cum ar fi: starea tehnică a drumurilor, starea tehnică a

sistematizării rutiere, amplasarea indicatoarelor rutiere, măsuri ce vizează modificări temporare ale reglementărilor de circulație, orice alte măsuri privind circulația pe drumurile publice aflate în administrarea Consiliului Județean Satu Mare . Domeniile de activitate în care acționează comisia se concretizează în sistematizarea rutieră și accesul autovehiculelor în zonele cu restricție de tonaj pe drumurile județene.

- **Analize periodice privind starea infrastructurii rutiere și propunerea de măsuri pentru remedierea situațiilor care generează evenimente nedorite în traficul rutier județean**

În ceea ce privește starea drumurilor, în conformitate cu atribuțiile ce revin structurilor poliției rutiere privind monitorizarea stării de viabilitate a drumurilor publice, inclusiv a mijloacelor de semnalizare rutieră, în urma verificărilor punctuale efectuate în teren, au fost identificate sectoare de drum unde circulația autovehiculelor se desfășoară cu dificultate, datorită stării precare a părții carosabile și a lipsei semnalizării rutiere. Pe aceste sectoare de drum, riscul producerii unor evenimente rutiere cu victime este ridicat, motiv pentru care au fost înaintate către administratorii drumurilor un număr de 11 înștiințări prin care se solicita remedierea acestor deficiențe. În cazul în care nu se va da curs acestor solicitări, administratorii drumurilor vor fi sancționați contravențional, iar în cazul comiterii unor evenimente rutiere din cauza stării drumurilor, va fi antrenată culpa în sfera cercetării penale a administratorilor de drum.

- **Dezbateri periodice cu privire la atribuțiile, modul de organizare, statutul personalului poliției locale conform prevederilor Legii nr.155/2010, Legea Poliției Locale**

Poliția locală se organizează și funcționează, prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, ca un compartiment funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului/ sau ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică. Modul de organizare, structura funcțională, statutul de funcții, numărul de posturi și categoriile de personal încadrat, normele de înzestrare și consum de materiale ale poliției locale se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare, elaborat pe baza Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a poliției locale.

Poliția locală are atribuțiuni în domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, în domeniul circulației pe drumurile publice, în domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, în domeniul protecției mediului, în domeniul activității comerciale, în domeniul evidenței persoanelor, în atribuțiuni constatarea de contravenții și aplicarea de sancțiuni pentru nerespectarea normelor legale privind domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, inclusiv asupra obligațiilor pe care le au persoanele prevăzute la art. 37 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 290/2005, cu modificările și completările ulterioare.

- **Dezbateri cu reprezentanții Inspectoratului Școlar Județean** pe tema sistemului de monitorizare a intrării și ieșirii elevilor în/din instituțiile de învățământ preuniversitar din județ și pe tema monitorizării absențelor elevilor de la orele de curs.

Scopul dezbaterilor a fost găsirea soluțiilor, unanim acceptate de instituțiile implicate, de reducere a fenomenului de absentism în timpul orelor de program al elevilor, la nivelul județului Satu Mare.

- **Preocupări** vizând propuneri de modificare a cadrului legislativ privind organizarea și funcționarea Autorității Teritoriale de Ordine Publică și/sau de eficientizare a activităților ATOP : starea actuală de ordine publică și factorii de risc, direcții prioritare de acțiune, resurse umane și materiale pentru prevenirea, menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice, responsabilitățile față de comunitate.

- **Participarea la** Adunarea Zonală-Regiunea Nord-Vest (ATOP Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Maramureș, Satu Mare, Sălaj) a Asociației Naționale a Autorităților Teritoriale de Ordine Publică „ANATOP„ România, pe tema “Dezvoltării instituției ATOP” și la întâlnirea membrilor Asociației Naționale a Autorităților Teritoriale de Ordine Publică pe tema „Dezvoltării instituției ATOP”, a principiilor și direcții prioritare de acțiune având ca scop cooperarea interinstituțională (Poliția Națională, Jandarmerie, ISU, Poliția Locală, ATOP), etc.

**PREȘEDINTE,**  
ing. Riedl Rudolf