

**RAPORT**  
***privind activitatea pe anul 2009***

**A. Activitatea Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare**

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu prevederile Hotărârii nr.787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al autorității teritoriale de ordine publică, în interesul comunității, având ca principale obiective, atât asigurarea bunei desfășurări a activității polițienești și sporirea eficienței serviciului polițienesc din județ, cât și reprezentarea și promovarea intereselor comunității în scopul asigurării unui climat de siguranță și securitate publică.

În anul 2009, A.T.O.P. Satu Mare a emis un număr de 10 Hotărâri privind:

- ◆ aprobarea Planului Strategic al A.T.O.P. Satu Mare pe anul 2009;
- ◆ aprobarea informărilor periodice asupra eficienței activității serviciului polițienesc și a nivelului de asigurare a securității și siguranței civice a comunității prin prisma încadrării în limitele indicatorilor minimali de performanță în anul 2009;
- ◆ aprobarea „Raportului de activitate al ATOP Satu Mare pe anul 2008”;
- ◆ recomandarea de asigurare, de către primarul comunei, a pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor conform prevederilor Legii nr.333/2003 cu modificările și completările ulterioare;
- ◆ recomandarea către Inspectoratul Școlar Județean Satu Mare de a îndruma, coordona și controla activitatea de educație rutieră în unitățile de învățământ de pe raza județului, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice;
- ◆ aprobarea Convenției de cooperare în vederea aplicării proiectului de interes public județean „Poliție Europeană în comunitățile locale”;
- ◆ aprobarea Convenției de cooperare în vederea aplicării proiectului de interes public județean „Tehnologie modernă pentru siguranța comunității”.

*Principalele activități desfășurate de A.T.O.P. Satu Mare în anul 2009 au fost :*

***Stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pe anul 2009***

*Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pentru anul 2009 au fost propuși, stabiliți, cuantificați procentual în comparație cu anul 2008, de Conducerea Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare și de Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare și aprobați în plen de membrii A.T.O.P.*

*Pentru anul 2009, aceștia sunt :*

- ◆ Reducerea cu 2% a criminalității stradale;
- ◆ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul fraudelor vamale;
- ◆ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul evaziunii fiscale;
- ◆ Scăderea cu 2% a criminalității juvenile ;
- ◆ Reducerea cu 3% a violenței intrafamiliale;
- ◆ Creșterea cu 3% a procentului de identificare a autorilor raportat la totalul faptelor cu autori necunoscuți aflate în lucru;
- ◆ Reducerea cu 3% a numărului furturilor de autovehicule;
- ◆ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni judiciare soluționate;
- ◆ Creșterea cu 3% a numărului de infracțiuni economico-financiare soluționate;
- ◆ Reducerea victimizării în trafic și prin montarea a încă două camere de supraveghere video a traficului rutier pe tronsoanele Livada-Negrești Oaș și Păulești-Valea Vinului;
- ◆ Servirea mai promptă a populației municipiului Satu Mare de pe malul drept al râului Someș prin operaționalizarea unui birou de poliție în zona cartierelor 14 Mai și Someș.

**Întocmirea și aprobarea Planului strategic pe anul 2009,  
în baza obiectivelor și priorităților stabilite la nivel local, la începutul anului 2009**

La începutul anului, cu consultarea permanentă a Conducerii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, a fost elaborat „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2009”.

Acesta a fost supus dezbaterii membrilor plenului și apoi aprobării, constituind elementul coordonator esențial în activitatea ce urmează a fi depusă pe anul 2009.

Pe lângă „Obiectivele Naționale” prioritare, identificate în programul de guvernare și în planul de activități al Ministerului Administrației și Internelor și al Poliției Române, „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2009” cuprinde „Obiective de interes local”, stabilite de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare și Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, dintre care amintim:

- ◆ Continuarea modernizării domeniului resurse umane, îndeosebi în planul pregătirii profesionale și a acoperirii deficitului de personal;
- ◆ Îmbunătățirea activității pe linia combaterii criminalității economico-financiare prin mărirea combativității în sancționarea operațiunilor ilegale de import, export, sancționarea cu mai multă fermitate a evaziunilor fiscale;
- ◆ Intensificarea colaborării cu poliția de frontieră pe linia combaterii contrabandei;
- ◆ Reducerea criminalității judiciare, în special a celei comise cu violență prin eficientizarea și dinamizarea activităților polițienești în vederea combaterii cauzelor care generează fapte comise cu violență, îmbunătățirea parteneriatului cu instituțiile cu atribuțiuni în domeniu pentru identificarea, tratarea și supravegherea persoanelor cu tulburări psihice grave și punerea cu operativitate în executare a mandatelor de arestare;
- ◆ Creșterea prevenției și combativității în trafic a efectivelor de poliție prin manifestarea unei exigențe sporite pe linia aplicării noului cod rutier;
- ◆ Reducerea infraționalității rutiere prin: reducerea nivelului victimizării populației prin accidente de circulație, combaterea cu fermitate a infraționalității în domeniul rutier, a oricăror încălcări a normelor legale, îmbunătățirea organizării și sistematizării circulației pe drumurile publice și luarea măsurilor de educație rutieră a participanților la trafic-rutier, îmbunătățirea organizării și sistematizării circulației pe drumurile publice și luarea măsurilor de educație rutieră a participanților la trafic;
- ◆ Creșterea capacității instituționale și funcționale în domeniul combaterii traficului de droguri;
- ◆ Eficientizarea măsurilor de combatere a cerșetoriei;
- ◆ Intensificarea activităților de prevenire a infracțiunilor de încălcare a dreptului de proprietate;
- ◆ Intensificarea măsurilor de conștientizare, de către autoritățile administrației publice locale, a obligativității de a asigura condițiile materiale și financiare necesare apărării ordinii publice potrivit Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ◆ Aplicarea, cu fermitate, a prevederilor Legii nr.333/2003 privind asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor prin luarea de măsuri de dezvoltare a relațiilor de colaborare dintre posturile de poliție și autoritățile locale în vederea asigurării unui climat de ordine și siguranță publică pe raza de competență.

**Informări trimestriale cu privire la îndeplinirea indicatorilor de performanță minimali,  
în activitatea poliției, comparativ cu perioadele similare ale anului 2008, elaborate de Comisia  
de planificare stabilire și evaluare a indicatorilor minimali de performanță  
a ATOP Satu Mare**

La sfârșitul fiecărui trimestru, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, transmite Autorității Teritoriale de Ordine Publică un raport privind activitatea desfășurată. În baza acestuia, trimestrial, Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare, luând în considerare indicatorii de performanță minimali stabiliți pentru anul în curs, elaborează o lucrare analitică vizând încadrarea activităților cuantificabile în limitele propuse și anume:

- ◆ rezultatele obținute în combaterea mării criminalități (infracțiuni grave comise cu violență, criminalitatea economico-financiară, criminalitatea contra patrimoniului) ;
- ◆ evoluția faptelor comise de autori necunoscuți ;
- ◆ rezultatele obținute în combaterea fenomenului de mică criminalitate (criminalitatea stradală, criminalitatea juvenilă, managementul activităților investigative) ;
- ◆ prevenirea criminalității ;
- ◆ promovarea siguranței (siguranța traficului rutier, poliția de proximitate, siguranța comunității) ;
- ◆ progresele înregistrate în desfășurarea activității de lucrătorii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare în perioada analizată ;
- ◆ dezvoltarea instituțională ;
- ◆ optimizarea resurselor instituționale (managementul resurselor umane, managementul resurselor financiar-logistice, managementul resurselor IT, managementul capitalului social);
- ◆ cooperarea (cooperarea instituțională, cooperarea interinstituțională).

**Întruniri periodice organizate de membrii ATOP cu  
reprezentanții comunităților rurale de pe raza județului**

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică a depus eforturi susținute în organizarea de consultări cu membrii comunităților locale de pe raza județului în vederea cunoașterii problemelor cu care se confruntă aceștia.

Întâlnirile periodice organizate de membrii A.T.O.P. cu reprezentanții comunităților rurale de pe raza județului pe zone (Satu Mare, Carei, Negrești, Tășnad), au scos în evidență o serie de probleme cu care aceștia se confruntă, din care enumerăm:

- ◆ infracțiuni contra patrimoniului (furturi din locuințe);
- ◆ probleme create de minorii sub 14 ani care comit fapte penale și nu răspund penal cu toate că ATOP, încă din 2007 a propus factorilor competenți de la nivel județean înființarea unui centru de reeducare a acestora;
- ◆ creșterea substanțială a numărului minorilor fugiți din mediul familial;
- ◆ creșterea numărului agenților voiajori care tranzitează comunele și, într-un moment de neatenție a localnicilor, condițiile fiind create, se transformă în infractori;
- ◆ amplificarea fenomenului cerșetoriei cu toate măsurile luate de poliția de proximitate, poliția comunitară, autoritățile locale, ONG-uri ;
- ◆ probleme întâmpinate de primăriile „sărace” în asigurarea pazei obștești conform prevederilor Legii nr.333/2003;
- ◆ furturi de animale și produse agricole din mediul rural în special ;
- ◆ delictе în silvicultură ;
- ◆ încălcarea dreptului de proprietate (fraude în livezi, în mod special) ;
- ◆ sustragerea semnelor de circulație abia montate în diferite zone și pe diferite trasee ;
- ◆ spații insuficiente sau deteriorate pentru desfășurarea activităților de menținere a ordinii și liniștii publice la nivel rural ;
- ◆ îngreunarea procesului de identificare a infractorilor de poliția rurală datorită faptului că operatorii economici nu au în dotare sisteme de supraveghere video;
- ◆ necunoașterea numărului persoanelor care au trecut ilegal frontiera ;
- ◆ paza insuficientă a fondului forestier ;
- ◆ infracțiuni legate de fondul forestier ;
- ◆ infracțiuni de braconaj ;
- ◆ probleme cu aplicarea prevederilor cuprinse în Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat ;
- ◆ deficit de cadre și de asemenea deficit pe plan logistic la nivelul posturilor poliției rurale;
- ◆ deficit de mijloace de transport și mijloace de transport cu un înalt grad de uzură;
- ◆ inexistența fondurilor necesare pentru achitarea asigurărilor CASCO pentru mijloacele de transport din dotarea poliției rurale;
- ◆ mai ales în zona Oaș, probleme înregistrate în traficul rutier, generate de circulația copiilor și tinerilor cu ATV și motoscutere;
- ◆ sediile posturilor de poliție Odoreu, Turț, Gherța Mică, Tîream, Bixad, Moftin, Bârsău, Pomi, Săuca, Santău, Batarci, Medieșu Aurit, Apa, Doba sunt în stare avansată de degradare;
- ◆ probleme la nivelul posturilor de poliție rurale legate de lipsa de informații cu privire la cetățenii ale căror acte de identitate au expirat;
- ◆ probleme la nivelul posturilor de poliție rurale legate de organizarea activității de obținere a actelor de identitate a cetățenilor vizați;
- ◆ probleme la nivelul primăriilor referitor la lucrările de curățire a șanțurilor ;
- ◆ probleme relative la iluminatul public la nivel comunal;
- ◆ probleme cauzate de degradarea stării drumurilor și podurilor din cauza subfinanțării ;
- ◆ neclarități privind necesitatea obținerii licenței de transport în cazurile mijloacelor de transport elevi pe raza comunei și pe teritoriul județului;
- ◆ neclarități privind modalitatea în care se poate obține sprijinul Inspectoratului de Jandarmi Județean în cazul zonelor în care situația operativă nu poate fi stăpânită numai de reprezentanții poliției;
- ◆ siguranța cetățenilor amenințată de rețelele aeriene dezafectate ale Romtelecom(stâlpi care în timp s-au degradat și nu mai au stabilitate);
- ◆ cabluri telefonice aeriene la îndemâna infractorilor care sustrag părți din acestea în vederea valorificării;
- ◆ etc.

**Dezbateri legate de situația circulației rutiere în municipiile și orașele județului Satu Mare, propuneri, soluții viabile pentru fluidizarea traficului rutier**

Găsirea de metode, nu foarte costisitoare, de descongestionare a străzilor orașelor județului, în special ale municipiului Satu Mare, în așa fel încât circulația, în special la orele de vârf, să se fluidizeze pe cât posibil, a stat în atenția membrilor ATOP Satu Mare în repetate rânduri, pe tot parcursul anului 2009.

În acest sens au fost invitați să participe la dezbateri reprezentanți ai Comisiei de Siguranță a Circulației de la nivelul municipiului Satu Mare.

Problemele semnalate au fost acelea ale :

- ◆ arterelor de circulație și străzilor - înguste, ocupate de spații verzi neutilizate și blocate, sensuri giratorii insuficiente, semaforizare învechită, lipsa podurilor și a centurii îndeosebi în municipiul Satu Mare;
- ◆ parcărilor -spații de parcare amplasate perpendicular sau oblic pe direcția de mers, spațiile moderne de parcare lipsesc cu desăvârșire, parcare se face haotic, pe trotuare și pe domeniul privat, fără a se percepe taxă de parcare;
- ◆ nerespectării regulilor de circulație de către o parte din taximetriști, de cei care conduc autovehicule de tonaj mare, insuficientă supraveghere și insuficient control din partea organelor abilitate, eliberarea cu ușurință a carnetelor de conducere, ceea ce atrage după sine perturbații în trafic;
- ◆ lipsei podurilor;
- ◆ unor „zone verzi”, amplasate pe unele străzi în mod inutil, și care împiedică desfășurarea normală a traficului;
- ◆ modului în care conducătorii auto utilizează locurile de parcare existente;
- ◆ a multitudinii trecerilor de pietoni, care uneori sunt inutile, dar care prin obligativitatea opririi autovehiculelor îngreunează traficul.

S-a ajuns la concluzia că este imperios necesară regândirea sistemului de circulație, etapizarea soluțiilor preconizate în funcție de posibilități (imediat, cu costuri minime, fără proiecte și studii costisitoare, pe termen scurt 1-3 ani, cu costuri care pot fi suportate de bugetul în curs, pe termen lung 3-10 ani, cu costuri din surse extrabugetare, guvernamentale, ale Uniunii Europene, etc.) aplicarea fermă de către organele abilitate a regulilor de circulație, deschiderea unor dezbateri publice, pentru idei și propuneri de rezolvare și găsirea unor surse de finanțare, altele decât cele din buget.

**Acțiuni, în limita conferită de prevederile legale în vigoare, în vederea sprijinirii bune desfășurări a activității poliției rurale**

A.T.O.P. Satu Mare recomandă primăriilor comunale alocarea, din bugetul propriu, a contravalorii a 50 l benzină pentru postul de poliție rural local (2006) și înzestrarea posturilor de poliție cu un calculator performant (2007).

Pe parcursul anului 2009, A.T.O.P. Satu Mare a urmărit realizarea dezideratelor susmenționate prin elaborarea de situații analitice și sintetice în baza informațiilor solicitate și obținute de la primăriile comunale.

**Analize periodice privind respectarea prevederilor Legii nr.333/2002 relative la asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor pe raza județului**

Prin intermediul corespondenței asigurate de secretariatul executiv cu primăriile comunale, ATOP a solicitat, periodic, situația privind asigurarea pazei obștești.

**Informări lunare ale Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare cu privire la rezultatele obținute în aplicarea măsurilor stabilite în vederea asigurării ordinii și siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ**

Fiecare ședință ATOP are pe ordinea de zi informări privind măsurile luate de lucrătorii de poliție pentru a asigura ordinea în zona instituțiilor de învățământ.

Se dezbate probleme legate de :

- ◆ acțiunile desfășurate de lucrătorii poliției sătmărene vizând patrulări în zona unităților de învățământ în vederea preîntâmpinării unor fapte de încălcare a ordinii și siguranței civice ;
- ◆ depistarea elevilor care în timpul orelor de curs frecventează localuri ;
- ◆ depistarea elevilor cu problemele disciplinare ;
- ◆ depistarea elevilor aflați în abandon școlar ;
- ◆ etc.

**Sustinerea demersurilor Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare pentru asigurarea logisticii necesare desfășurării activității prin:**

- ◆ recomandarea de amplasare de camere de supraveghere a traficului rutier și de măsurare a vitezei autovehiculelor, în zone cu risc de victimizare a populației, de către primăriile al căror teritoriu este traversat de drumuri naționale;

- ◆ aprobarea Convenției de cooperare în vederea aplicării proiectului de interes public județean „Poliție Europeană în comunitățile locale”, prin care se recomandă acordarea, de către Consiliul Județean Satu Mare, a unui sprijin financiar (250000 lei) Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, în vederea aplicării proiectului de interes public „Poliție Europeană în comunitățile rurale”, reprezentând contravaloarea lucrărilor de amenajare a încăperilor destinate activităților specifice de primire a publicului și asistență a victimelor la sediile posturilor de poliție Odoreu, Turț, Gherța Mică, Bixad, Moftin, Bârsău, Pomi, Săuca, Santău, Batarci, Medieșu Aurit, Apa, Doba;
- ◆ aprobarea Convenției de cooperare în vederea aplicării proiectului de interes public județean „Tehnologie modernă pentru siguranța comunității”, prin care se recomandă acordarea, de către Consiliul Județean Satu Mare, a unui sprijin financiar (200000 lei) Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, în vederea aplicării proiectului de interes public „Tehnologie modernă pentru siguranța comunității” pentru dotarea cu un sistem integrat de supraveghere a străzilor și zonelor cu risc criminogen ridicat în vederea reducerii criminalității și realizarea unui climat de siguranță pentru locuitorii județului

***Dezbateri pe tema măsurilor legale posibile a se lua împotriva minorilor care comit fapte penale și nu răspund penal***

Constatarea extinderii fenomenului infracțional al cărui eroi sunt minorii (sub 14 ani) care comit fapte penale și nu răspund penal a determinat membri A.T.O.P. de a recomanda înființarea, la nivel județean, a unui centru de tip rezidențial, destinat acestora.

***Sesizări primite de ATOP Satu Mare în anul 2009***

Petițiile depuse de cetățeni la Secretariatul ATOP în anul 2009 au vizat :

- parcare neregulamentară a autovehiculelor pe trotuare;
- circulația neregulamentară a motocicletelor și bicicletelor pe trotuare;
- afișe conținând reclame, etc. lipite pe clădirile municipiului, stricând aspectul;
- inexistența afișelor conținând programul de circulație a mijloacelor de transport în stații;
- clădirea de pe str.Ștefan cel Mare colț cu str.Rândunelele și Marsilia prezintă pericol public.

ATOP s-a adresat Comisariatului pentru Protecția Consumatorilor Satu Mare , Primăriei municipiului Satu Mare - Comisia pentru siguranța circulației, S.C. Transurban S.A. Satu Mare, Poliției Comunitare Satu Mare, Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare-Serviciul Poliției Rutiere-Biroul Poliției Rutiere Satu Mare cu rugămintea ca, fiecare instituție să ia măsuri de rezolvare a problemelor ridicate de petenți în limita competențelor.

Interes din partea membrilor ATOP a prezentat și petiția depusă de Asociația Riveranilor Traficului Greu prin Municipiul Satu Mare” care condamnă „dezinteresul autorităților locale manifestat prin dirijarea traficului greu pe străzile sus menționate, în condițiile în care s-au investit miliarde lei în construirea centurii Botiz-Lazuri-Dorolț, centură care este în prezent funcțională”.

**B. Activitatea Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare pe anul 2009**

Efectivele Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, în anul 2009 și-au orientat eforturile pentru a oferi, la parametri ridicați, un serviciu polițienesc de nivel european.

***Prioritățile instituționale urmărite prin management***

- ◆ promovarea unui management proactiv al activităților operative, de anticipare a fenomenului criminal, de prevenire a acestuia și reducerea focalizării managementului de componenta reactivă a activității polițienești;
- ◆ atitudine și acțiune bazate pe principiile sollicitudinii și respectului față de cetățean, fermității, incoruptibilității și transparenței activităților ;
- ◆ conducerea muncii de poliție pe baza informațiilor ;
- ◆ dezvoltarea culturii organizaționale ;
- ◆ creșterea numărului de polițiști care acționează în stradă ;
- ◆ instrumentarea cazuisticii pe baza antreprizei criminale ;
- ◆ axarea activităților de constatare și soluționare pe calitatea actelor de procedură și complexitatea cauzelor, urmate de o finalitate concretă a investigației.

Managementul unei poliții europene trebuie realizat pe principiile managementului unei afaceri în care performanța se măsoară prin eficiență, eficacitate și calitatea serviciilor furnizate.

## **Managementul resurselor umane**

A vizat îmbunătățirea climatului organizațional și de integrare profesională, creșterea gradului de responsabilizare al polițiștilor pentru îndeplinirea exemplară a serviciului polițienesc în beneficiul comunității, pregătirea continuă a personalului, combaterea corupției interne și a oricăror abateri săvârșite de către polițiști.

În statul de organizare al I.P.J. Satu Mare sunt prevăzute 865 funcții, din care sunt ocupate 743 (85,89%).

Pregătirea personalului s-a realizat în 32 grupe de pregătire de specialitate, un accent deosebit punându-se pe domeniul Schengen și cel al protecției datelor cu caracter personal. În același timp, 28 ofițeri și 78 agenți au participat la diferite cursuri de pregătire în cadrul instituțiilor de învățământ ale M.A.I.

Compartimentul de control intern a efectuat verificări în 43 de petiții în cursul anului 2009, în care au fost reclamați 51 de polițiști, dintre care 16 s-au confirmat. În același timp, compartimentul de specialitate a efectuat 18 cercetări prealabile, în 12 situații dispunându-se sancționarea polițiștilor cercetați, iar în câș cazuri atenționarea acestora.

În cursul anului 2009 au fost sancționate 18 cadre (13 agenți de poliție și 5 ofițeri) pentru săvârșirea de abateri disciplinare, constând în neglijența manifestată în îndeplinirea îndatoririlor de serviciu, a dispozițiilor primite de la șefii ierarhici sau de la autoritățile anume abilitate de lege.

Pentru a preveni comiterea de abateri, au fost aplicate 96 atenționări din care 39 ofițerilor de poliție și 57 agenților.

## **Managementul resurselor financiar – logistice**

A urmărit creșterea capacității operaționale. Necesitatea unui suport financiar-logistic, apt să susțină diversitatea acțiunilor polițienești, a impus aplicarea unei strategii manageriale economice coerente, distribuția disponibilităților pretinzând raportarea la limitele resurselor alocate, în vederea realizării scopurilor și obiectivelor urmărite.

Alocațiile bugetare aprobate pe anul 2009 au fost la începutul anului în sumă totală de 29850000 lei, fiind majorate apoi cu suma de 4510770 lei prin rectificări bugetare. Insuficiența sumelor alocate Inspectoratului a necesitat adoptarea unor soluții de optimizare a cheltuielilor atât în planul achizițiilor cât și al reparațiilor, respectiv întreținerii bunurilor materiale din dotare.

Pentru reducerea cheltuielilor, majoritatea lucrărilor de reparații și întreținere în această perioadă au fost realizate în regie proprie.

În cursul anului 2009, eforturile s-au concentrat pe continuarea finanțării obiectivului de investiții « Consolidare și modernizare sediu Poliție Municipiu Satu Mare », pentru care inițial a fost alocat un fond de 704.000 lei, dar care apoi a fost redus la 586.500 lei.

În același timp, au fost finalizate lucrările de amenajare a Postului de Poliție al comunei Căpleni, prin executarea lucrărilor de branșament și instalație de utilizare a gazului natural.

## **Managementul resurselor IT**

În anul 2009 au fost reproiectate site-urile de intranet și internet ale Inspectoratului, acestea asigurând un flux informațional corespunzător pentru realizarea unei bune comunicări interne, respectiv a unei corecte informări a opiniei publice.

Echipele aferente numărului unic 112 funcționează fără probleme, urmând să se efectueze instalarea și configurarea acestora și la sediul Poliției municipiului Carei, pentru creșterea operativității în ceea ce privește intervenția la evenimente.

Un volum important de muncă s-a depus în direcția întocmirii unor proiecte de monitorizare video a sediilor din municipiul Satu Mare, atât a celui de pe strada A.I. Cuza cât și a celui de pe strada Gheorghe Doja.

## **Managementul capitalului social**

În cursul anului 2009, în cadrul activităților desfășurate pe linia soluționării petițiilor și cererilor cetățenilor precum și de primire a acestora în audiență au fost înregistrate 3821 petiții, iar în audiență au fost primiți 4495 cetățeni.

În ceea ce privește activitatea pe linie juridică, celor 1126 dosare existente pe rolul instanțelor judecătorești, li s-au mai adăugat 1226 plângeri contravenționale, 5 acțiuni civile, 12 acțiuni în contencios administrativ și 28 alte cauze. Au fost soluționate 825 dosare aflate pe rolul instanțelor, 67% având soluții pozitive pentru Inspectorat.

## **Pregătirea în vederea aderării la spațiul Schengen**

În baza obiectivelor stabilite de "Concepția Integrată de Pregătire" și ca urmare a unei colaborări de tradiție, ofițerii cu atribuții de comandă din cadrul I.P.J. Satu Mare și I.J.P.F. Satu Mare au realizat o întâlnire de lucru tematică, axată pe prevederile actelor normative în domeniul cooperării polițienești, în context Schengen.

Relațiile de cooperare internațională au fost direcționate în funcție de prioritățile Poliției Române, în contextul noilor evoluții ale criminalității în zonă.

În cadrul colaborării internaționale, la sărbătorirea Zilei Poliției Române a participat delegația poliției județului Szabolcs Szatmar Bereg din Ungaria, cu care s-au purtat discuții pe linia prevenirii și combaterii infracționalității în zonă, în special a celei transfrontaliere și a contrabandei.

Cooperarea cu poliția maghiară a cunoscut o intensificare în ultima perioadă. Au avut loc 6 întâlniri bilaterale, stabilindu-se demararea de acțiuni comune concrete atât pe teritoriul României cât și al Ungariei, pe linie de investigații criminale și poliție rutieră.

S-au intensificat acțiunile comune cu poliția de frontieră în domeniul combaterii contrabandei, în special a celei cu țigări precum și al infracționalității transfrontaliere, având în acest sens o strategie comună de acțiune.

S-a colaborat benefic cu Instituția Prefectului, Consiliul Județean, A.T.O.P, Direcția Generală Anticorupție, I.J.P.F., Inspectoratul Județean de Jandarmi, Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență, Serviciul Județean de Informații și Protecție Internă, Poliția Transporturi, Serviciul de Combatere a Criminalității Organizate, Arhivele Statului, Centrul Medical Județean al MAI, Ministerul Public, Ministerul Justiției, Serviciul Român de Informații și Ministerul Apărării Naționale.

S-a îmbunătățit cooperarea cu componentele societății civile reprezentate de instituții, organizații și organisme care funcționează la nivel local, urmărindu-se prevenirea și combaterea infracționalității, în special a corupției și criminalității organizate.

### ***Combaterea criminalității***

În cursul anului 2009, efectivele Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare au început urmărirea penală în 6467 (+12%) infracțiuni, 2000(+19%) de natură economico-financiară, 2419(+11%) judiciare și 2048(+7%) de altă natură.

După mediul comiterii, 66,16% au fost înregistrate în mediul urban, 33,58% în mediul rural, 0,26% în străinătate. Din totalul infracțiunilor constatate, 26%, adică 1681 (+2% față de anul precedent) au fost ca urmare a prinderii în flagrant a infractorilor.

S-au propus și înaintat Parchetelor soluții legale pentru 5982 (+26%) infracțiuni, 1909(+42%) economico-financiare, 1988(+39%) judiciare și 2085(+9%) de altă natură.

### ***Infracțiuni grave comise cu violență***

Criminalitatea de mare violență scade cu 6,7 %, de la 15 infracțiuni în 2008 la 14 în 2009, respectiv 5 omoruri, 2 lovituri cauzatoare de moarte, 1 tentativă de omor și 6 vătămări corporale grave.

### ***Criminalitatea economico-financiară***

Eforturile întreprinse în această direcție s-au concretizat în constatarea, în anul 2009, a unui număr de 2000 fraude de natură economico-financiară, reprezentând 31% din totalul de 6467 infracțiuni descoperite de poliția sătmăreană din care 409 sunt înșelăciuni, 44 delapidări, 67 abuzuri în serviciu, 820 infracțiuni de fals.

În ceea ce privește evaziunea fiscală, la Legea nr.87/1994 și Legea nr.241/2005 au fost constatate 133 infracțiuni, din care 9 complexe, cu un prejudiciu total de peste 26.000.000 lei.

Pe linia prevenirii și combaterii activităților economice ilegale existente în domeniul dreptului proprietății intelectuale, au fost executate 24 acțiuni, fiind verificați 160 agenți economici și persoane fizice. Au fost constatate 67 infracțiuni și soluționate 99.

Activitățile desfășurate pe linia combaterii fraudelor vamale s-au concretizat în constatarea a 101 infracțiuni la Legea nr.141/1997 privind Codul vamal din care 10 sunt de contrabandă.

În ceea ce privește comerțul ilicit cu țigări de contrabandă, au fost intensificate acțiunile pe această linie, în special în piețele agroalimentare și târgurile de pe raza județului Satu Mare, care s-au dovedit a fi principalele locuri de valorificare a țigărilor provenite pe căi ilicite din Ucraina, ocazie cu care, în cursul perioadei analizate, au fost aplicate un număr de 146 contravenții, în valoare totală de 342.000 lei, au fost confiscate 821.000 țigărete în valoare de 410.500 lei, iar în 23 cazuri au fost sesizate organele vamale în vederea aplicării sancțiunii contravenționale.

În domeniul criminalității financiar-bancare și a pieței de capital au fost instrumentate 431 cauze penale, fiind constatate 365 infracțiuni ce privesc fals, uz de fals, încălcări ale Legii CEC-ului prin care s-a cauzat un prejudiciu de 1.162.220 lei, precum și 12 la Legea 78/2000 ce privesc falsificarea unor documente la atragerea de fonduri europene, prejudiciul creat fiind de 600.000 lei.

Polițiștii Serviciului de Investigare a Fraudelor au efectuat cercetări în 42 cauze complexe, finalizând cercetările în 19, din care 7 cu trimitere în judecată. În aceste cauze au fost constatate 13 infracțiuni complexe (9 evaziune fiscală, 2 la Legea nr.82/1991, 2 la Legea nr.78/2000).

Pe linia prevenirii și combaterii activităților economice ilegale, existente în domeniul drepturilor de proprietate intelectuală, au fost executate 30 acțiuni, fiind verificați 260 agenți economici și persoane fizice. În acest domeniu au fost constatate 69 infracțiuni.

Ca urmare a activităților specifice desfășurate în cursul anului 2009 au fost constatate 254 infracțiuni de corupție din care 120 la Legea nr.78/2000.

### ***Managementul activităților investigative***

Activitatea de investigare penală desfășurată a urmărit realizarea obiectivului privind cooperarea judiciară integrată în materie penală, acționându-se pentru creșterea eficienței, operativității și a calității, concomitent cu respectarea tuturor drepturilor și garanțiilor procesuale și respectiv pentru eficientizarea parteneriatului cu unitățile de parchet.

Activitatea de investigare penală desfășurată s-a concretizat în instrumentarea a 17375(+6,58%) lucrări și dosare penale, reușind rezolvarea a 7014. În 3534 cauze, din cele soluționate, a fost începută urmărirea penală, iar 1671 (+5,55%) au fost înaintate procurorului cu propunere de trimitere în judecată.

### ***Infrațiuni la regimul armelor, explozivilor***

În cursul anului 2009, au fost constatate 151(+5%) infrațiuni la regimul armelor, explozivilor și substanțelor toxice. În cadrul activităților preventive au fost executate 187 acțiuni și controale, fiind identificate și ridicate în vederea confiscării 9 arme de vânatoare, o armă artizanală, 2 pistoale cu gaze, 3 pistoale cu bilă de cauciuc, 33 arme cu aer comprimat, 602 cartușe, 60,5 kg petarde, 85 litri și 3,4 kg produse destinate protecției plantelor, toate provenite din infrațiuni.

### ***Evoluția faptelor cu autori necunoscuți***

La începutul anului 2009 erau în lucru 6261 fapte, au fost înregistrate 2193 și soluționate 1489. Prin identificare autorilor s-a reușit rezolvarea a 640 fapte ceea ce reprezintă 42,98% din totalul celor soluționate.

### ***Criminalitatea contra patrimoniului***

Criminalitatea contra patrimoniului reprezintă 38,33% din totalul infracționalității constatate de poliția sătmăreană, respectiv 2479(+13%) infrațiuni. Din acestea, 68% reprezintă furturi, 16,50% sunt înșelăciuni, 8,15% distrugerii, 2,33% tâlhării iar 5,02% alte infracțiuni.

Analizând furturile, (1686 în 2009 față de 1505 în 2008) se constată, în 2009 comparativ cu 2008, următoarele : furturile din locuințe cresc de la 311 în 2008 la 315 în 2009, furturile din auto cresc de la 80 în 2008 la 172 în 2009, furturile din buzunare, poșete, geți au crescut de la 62 în 2008 la 98 în 2009, furturile din societăți comerciale cresc de la 239 în 2008 la 264 în 2009. Numai furturile de autoturisme scad de la 62 în 2008 la 45 în 2009.

### ***Criminalitatea stradală***

***Criminalitatea stradală***, a înregistrat o creștere cu 21%, fiind constatate 483 infracțiuni, ponderea constituind-o furturile cu 375 fapte(+28%) și tâlhării cu 21 (+11%). Infracțiunile stradale sesizate au fost de 423 din care 381 sunt furturi și 20 tâlhării.

### ***Criminalitatea juvenilă***

La sfârșitul anului 2009, se constată o scădere a numărului infractorilor minori cu 9%. Nota discordantă este dată de minorii sub 14 ani, al căror număr crește cu 13%, respectiv de la 8 la 9.

### ***Prevenirea criminalității***

Legat de problema prevenirii criminalității, în ceea ce privește programul „SIGURANȚA RUTIERĂ”, Compartimentul de Analiză și Prevenire a Criminalității împreună cu Serviciul Poliției Rutiere și Poliția de Proximitate, au organizat la Filarmonica „Dinu Lipatti” din Satu Mare, în data de 23.03.2009, relansarea campaniei „STOP ACCIDENTELOR RUTIERE ! VIAȚA ARE PRIORITY !”.

La această acțiune au fost prezenți reprezentanți ai autorităților administrației publice locale, respective subprefectul județului, președintele Consiliului Județean, președintele ATOP, viceprimarul municipiului Satu Mare, inspectorul general al Inspectoratului Școlar Județean, partenerii de program, polițiști, profesori, elevi din mai multe unități școlare din municipiul Satu Mare. Pentru desfășurarea activităților propuse pentru acest an au fost editate material preventive-informative ce au fost distribuite partenerilor, școlilor de șoferi și cadrelor didactice implicate în aceste proiecte.

În cadrul “Săptămâni Siguranței Rutiere”, la nivelul Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare s-au organizat diverse activități, respectiv:

- în data de 12.05.2009, o întâlnire la care au participat tineri cu vârste cuprinse între 17-18 ani, elevi ai Grupului Școlar Industrial “Unio” Satu Mare, tema acestei dezbateri s-a axat în principal pe accidentele rutiere grave, cauzele acestora, contribuția tinerilor participanți la traffic la comiterea lor și comportamentul acestora la volan;
- în 15.05.2009, lucrători ai Compartimentului de Analiză și Prevenire a Criminalității împreună cu Serviciul Poliției Rutiere, în colaborare cu Inspectoratul Școlar Județean Satu Mare, au organizat și desfășurat concursul pe teme de educație rutieră, faza județeană, intitulat „Educație rutieră, educație pentru viață”, la care au participat 10 echipe de la școlile din județ.



În cursul zilei de 30.05.2009, lucrători ai Compartimentului de Analiză și Prevenire a Criminalității împreună cu Serviciul Poliției Rutiere, în colaborare cu Inspectoratul Școlar Județean Satu Mare, au organizat și desfășurat ediția a-IX-a ediție a concursului pe teme de educație rutieră intitulat „Cupa 14 Mai”, la care au fost invitate să participe echipe din 12 județe.

În cadrul programului privind prevenirea și combaterea criminalității în mediul rural „Sate fără criminalitate”, ce are ca scop eficientizarea activității poliției în vederea creșterii gradului de siguranță în mediul rural, au fost derulate diferite activități: 11 întâlniri ale grupului de lucru, 7 convocări profesionale cu polițiștii posturilor comunale, 2 analize tranzacționale. În același timp au fost operaționalizate 173 grupuri de acțiune comunitară constituite din reprezentanți ai autorităților publice locale, profesori cu experiență, precum și alte persoane respectate din mediile respective și cu influență pozitivă asupra concetățenilor, care funcționează la nivelul fiecărei localități rurale.

Ca urmare a măsurilor preventive desfășurate în mediul rural, s-a reușit aplanarea a 736 stări conflictuale (338 intrafamiliale, 57 între grupuri și 341 din alte motive).

Realizarea educației antivictimizare a populației din mediul rural prin distribuirea a 4000 de pliante cu caracter informativ, iar prevenirea prin aplanarea a 736 stări conflictuale.

În data de 23.09.2009, între Satu Mare și Supur, a fost organizată o caravană pentru conștientizarea populației din mediul rural cu privire la modalitățile de prevenire a criminalității în zonă.

În cadrul programului privind prevenirea și combaterea delicvenței juvenile și a victimizării minorilor a fost inițiat proiectul „Micul polițist”, proiect în derularea căruia au fost coopțați 35 de copii atât de la gimnaziu cât și de la lecee, de la unități de învățământ diferite, cu care, săptămânal, la sediul inspectoratului sunt dezbătute diverse probleme cu care aceștia se confruntă atât, atât la școală cât și în familie.

În colaborare cu polițiștii de proximitate și ai Compartimentului de Analiză și Prevenire a Criminalității, în colaborare cu Inspectoratul Școlar Județean Satu Mare, au organizat „Săptămâna Fără Violență în Școli”, în cadrul căreia a avut loc un marș împotriva violenței în unitățile de învățământ, s-a organizat o expoziție „Eu într-o lume non-violentă”, precum și concursul de proiecte educative „Nonviolenta în mediul școlar”. Activitățile din cadrul „Săptămânii fără violență în școli” s-au încheiat printr-o dezbatere privind practici de prevenire și combatere a violenței în școală, la care au participat și reprezentanți ai Institutului de Științe ale Educației București.

#### ***Siguranța în traficul rutier***

În anul 2009 au fost înregistrate 154(-7) accidente rutiere grave soldate cu 39 (-12) morți, 128 (-12) răniți grav. Dinamica accidentelor soldate cu victime omenești în perioada analizată indică scăderi la toate capitolele.

Apresiasi dinamica accidentelor rutiere soldate cu victime omenești prin prisma cauzelor generatoare se constată că 17,60% dintre acestea au fost generate de viteza excesivă sau neadaptarea acesteia la condițiile de drum. Această situație este secundată de abaterile săvârșite de pietoni, pe fondul cărora s-au produs 15,20% din accidente.

Pe fondul combaterii cu fermitate a infraționalității din zona drumurilor publice, au fost constatate 1162 infracțiuni la regimul circulației.

#### ***Siguranța comunității***

S-au desfășurat activități în cadrul acțiunilor ”Poliția în alertă” și ”Strada 2009”, “Tunelul”, “Stop contraband”, “Căraușul”, fiind constituite patrulare mixte poliție-jandarmerie în mediul urban și poliție-poliție de frontieră, în localitățile rurale din zona de frontieră cu Ungaria și Ucraina. În cadrul activităților comune au fost efectuate două razii, 3619 acțiuni și controale și 631 măsuri de ordine.

O atenție deosebită a fost acordată verificării sistemelor de pază și a sistemelor tehnice de alarmă de la unitățile bancare, case de schimb valutar, case de amanet și stații de combustibil. Au fost efectuate 1652 controale pe linia asigurării cu pază umană sau sisteme de alarmare împotriva efracției, a transportului de valor monetare la unitățile financiar-bancare, case de schimb valutar, case de amanet, magazine de bijuterii, unități de distribuție a produselor petroliere precum și alte obiective. Au fost constatate 4 infracțiuni la Legea nr.333/2003, au fost aplicate 256 sancțiuni contravenționale în valoare de peste 300.000 lei.

Au fost demarcate activitățile în cadrul ”Planului de acțiune privind îmbunătățirea climatului de siguranță publică în zona unităților școlare”, în scopul asigurării climatului de siguranță și securitate publică în incinta și zona adiacentă unităților de învățământ. Au fost organizate 25 de simulări la apelul de urgență 112(23 în mediul urban, 2 în mediul rural).

În mediul rural, efectivele poliției de ordine publică au constatat peste 30% din totalul infracțiunilor judiciare și de altă natură existente la nivelul inspectoratului. Criminalitatea judiciară sesizată în mediul rural a cunoscut o creștere în perioada, cu 10,7%, respectiv de la 1472 fapte la 1630, fiind necesară o reanalizare a modului de amplasare a dispozitivelor de ordine și o implicare sporită a efectivelor de la posturile comunale de poliție.

Pentru prevenirea infraționalității transfrontaliere și combaterea contrabandei, efectivele de poliție rurală, împreună cu cele ale inspectoratelor județene de jandarmi și poliției de frontieră, au organizat și executat puncte fixe de control pe principalele artere care acced la frontiera cu Ucraina și în locurile obligatorii de trecere, cu scopul de a descuraja traficul de produse provenite din Ucraina.

### **Concluzii**

Activitatea Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare în anul 2009, a fost orientată, în principal, spre promovarea atribuțiilor sale în rândul comunității pentru ca, împreună cu aceasta, să ajute la creșterea gradului de siguranță și securitate publică iar serviciile furnizate de poliție să reflecte așteptările juste ale cetățenilor, să fie corecte și deschise, responsabile, să dezvolte încrederea comunității în instituțiile din domeniul ordinii și siguranței publice.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, pe viitor, va milita pentru implicarea, în și mai mare măsură, a instituțiilor cu competențe legislative în domeniile vizate, în vederea realizării obiectivului primordial, acela de reprezentare și promovare a intereselor comunității în scopul asigurării unui climat de siguranță și securitate publică.

**PREȘEDINTE,**  
ing. Riedl Rudolf

15 Februarie 2010