

PLANUL STRATEGIC
al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare
pentru anul 2011

Conform art.14 alin.(2) lit.a) și art.20 din Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Teritoriale de Ordine Publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.787/2002, pe baza concluziilor desprinse în urma consultării populației și a celor rezultate din analiza situației operative la nivelul unității administrativ-teritoriale, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, prin *Comisia de coordonare, situații de urgență și pentru petiții*, întocmește un Plan strategic anual cuprinzând principalele obiective ce trebuie îndeplinite de unitățile de poliție și indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc, având ca scop protejarea intereselor comunității și asigurarea climatului de siguranță publică pentru anul 2011.

Conform art.23 din același act normativ, conținutul Planului strategic anual cuprinde următoarele capitole:

- I. Obiectivele naționale prioritare, identificate în programul de guvernare și în planul de activități al Ministerului Administrației și Internelor și al Poliției Române;
- II. Obiectivele și prioritățile de interes local;
- III. Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc;
- IV. Bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

CAPITOLUL I.

Obiectivele naționale prioritare, identificate în programul de guvernare și în planul de activități al Ministerului Administrației și Internelor și al Poliției Române

Scopul Strategiei Ministerului Administrației și Internelor de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale, îl reprezintă prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, garantarea și apărarea drepturilor și libertăților constituționale, a funcționării instituțiilor statului, în conformitate cu prevederile Programului de guvernare pe perioada 2009-2012, Capitolul 20 – Ordine publică și siguranța cetățeanului.

Modalitățile de acțiune pentru asigurarea ordinii și siguranței publice sunt stabilite în funcție de interesele țării, de resursele disponibile, de evoluția proceselor economice și politice, precum și de situația operativă și potențialele amenințări la adresa ordinii publice și au în vedere următoarele obiective și direcții de acțiune principale:

Obiective de guvernare

- Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni, combaterea infracționalității, a terorismului și criminalității transfrontaliere, combaterea traficului și consumului de droguri;
- Restabilirea autorității structurilor de aplicare a legii, descentralizarea și reforma instituțională necesară consolidării serviciilor comunitare și a celor de ordine publică din România, precum și realizarea interoperabilității acestora;
- Aderarea la Spațiul Schengen la data prevăzută în reevaluarea dispusă, pentru a asigura deplina libertate de mișcare a cetățenilor români.

Direcții de acțiune

I. Siguranța cetățenilor

- Implementarea unei Strategii naționale pentru controlul criminalității ce are la bază 3 componente: cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii în domeniul criminalității. Strategia va prioritiza activitățile privind siguranța și ordinea publică.
- Reevaluarea distribuției resurselor instituționale ce acționează în domeniul siguranței și ordinii publice pentru asigurarea flexibilității, acoperirea necesităților reale și controlul criminalității, urmărind obiective precum:

- operaționalizarea poliției locale, prin transferul unor competențe în domeniul de ordine publică și poliție rutieră în zona de responsabilitate a primăriilor precum și reorganizarea polițiilor rurale;
- reluarea programelor de dotare și înzestrare a poliției și jandarmeriei, în vederea atingerii parametrilor optimi de eficiență;
- redistribuirea resurselor umane în funcție de necesitățile reale;
- în cadrul poliției naționale precum și în cadrul polițiilor locale din unitățile administrativ-teritoriale cu o pondere semnificativă a unor minorități naționale, vor fi angajate și persoane care cunosc limba minorităților respective;
- implementarea unui program pentru relocarea, în cadrul structurilor de siguranță publică, a polițiștilor de frontieră din zonele de frontieră internă, după aderarea la Spațiul Schengen.
- Reducerea impactului criminalității organizate și terorismului, urmărind:
 - evaluarea amenințărilor criminalității organizate și a terorismului și prioritizarea acțiunilor în funcție de riscurile identificate;
 - promovarea și facilitarea organizării de echipe mixte (tip task-force), care să sprijine schimbul de informații operativ și să cumuleze competențe, inclusiv cele de control financiar, necesare pentru lupta împotriva antreprizelor criminale și recuperarea prejudiciului produs statului;
 - susținerea programelor naționale de prevenire și conștientizare a populației privind efectele traficului de droguri, traficului de ființe umane, criminalității informatice și pornografiei infantile;
 - intensificarea cooperării polițienești în cadrul Uniunii Europene și cu statele terțe și realizarea de acțiuni comune.
- Asigurarea unui management integrat al situației operative la nivelul comunităților locale, ce are la bază:
 - transferul în stradă al centrului de greutate al activității poliției și jandarmeriei, îmbunătățirea siguranței stradale și a relației cetățean-polițist;
 - îndeplinirea standardelor operaționale la nivel teritorial pentru organizarea unui sistem unitar de management al siguranței și ordinii publice în cazurile de criză și gestiune a evenimentelor deosebite;
 - multiplicarea măsurilor proactive în domeniul ordinii publice prin identificarea zonelor de risc ridicat și aplicarea unor politici speciale pentru cunoașterea, prevenirea infracționalității și aplicarea legii.
- Creșterea calității serviciului polițienesc în mediul rural, prin reorganizarea acestor structuri, urmărind:
 - îmbunătățirea condițiilor de lucru prin derularea unui program de reabilitare a clădirilor secțiilor de poliție și modernizarea posturilor de poliție;
 - aplicarea unei politici coerente de prevenire și combatere a fenomenului infracțional;
 - eliminarea deficitului de personal.
- Reducerea oportunităților infracționale prin crearea unui cadru legislativ care să ofere instrumente tactice eficiente pentru menținerea ordinii publice, în special pentru securizarea bunurilor și valorilor.
- Introducerea și utilizarea tehnologiilor avansate pentru cunoașterea și aplicarea legii în domeniul criminalității.
- Asigurarea unei politici coerente în domeniul managementului datelor și informațiilor, cu respectarea drepturilor și libertăților cetățenești, în special a protecției datelor cu caracter personal.
- Îmbunătățirea sistemului de evaluare a performanței serviciilor publice din domeniul siguranței și ordinii publice prin implementarea unui mecanism de indicatori cantitativi și calitativi concentrați pe eficiența activităților precum și pe satisfacția cetățeanului.
- Promovarea sistemului de prevenire a infracționalității în sistem integrat, pe segmentele vulnerabile ale societății, afectate de criminalitate.
- Implementarea unei strategii guvernamentale de reducere a riscului rutier.

II. Management instituțional

- Utilizarea tehnologiei informației pentru eficientizarea și debirocratizarea sistemului informațional din structurile administrative (resurse umane, logistică, financiar).
- Descentralizarea mecanismelor decizionale și asigurarea unui management consultativ ce are la bază comunicarea internă și cunoașterea problemelor personalului, pentru creșterea capacității și calității serviciilor oferite cetățenilor.
- Implementarea unui sistem de management al calității în instituțiile din domeniul siguranței și ordinii publice.
- Reevaluarea sistemului de formare și pregătire profesională a personalului și reasezarea acestuia pe principiul asimilării de competențe profesionale (aptitudini, cunoștințe și atitudini) ce alcătuiesc standardele ocupaționale. Evaluarea personalului se va realiza prin raportarea la standardele ocupaționale, iar pentru asigurarea accesului la dezvoltarea carierei se vor respecta principiile transparenței și nediscriminării în funcție de grad, vârstă, sex, orientare religioasă, etc.
- Îmbunătățirea condițiilor de lucru și a cadrului legislativ pentru asigurarea securității la locul de muncă și pentru îndeplinirea atribuțiilor.

CAPITOLUL II.
Obiective și priorități de interes local

Obiectivele și prioritățile de interes local prin care efectivele polițienești trebuie să asigure, în condițiile legii, respectarea ordinii și liniștii publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, apărarea vieții, integrității și libertății persoanelor, a proprietății private și publice, precum și a celorlalte drepturi și interese ale cetățenilor și ale comunității, au în vedere și criteriile privind așezarea geografică, numărul de locuitori, structura populației și situația economică a județului.

În funcție de interesele județului, de resursele disponibile, de situația operativă și de potențialele amenințări la adresa siguranței și securității publice, pentru anul 2011, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare și Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare au stabilit principalele obiective de interes local ce urmează a fi realizate, după cum urmează:

Nr. crt.	Obiective de interes local stabilite de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare și Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare pentru anul 2010
1.	Reducerea infracționalității stradale;
2.	Creșterea combativității în domeniul contrabandei;
3.	Reducerea criminalității judiciare în mediul rural;
4.	Creșterea procentului de soluționare a cauzelor cu A.N. rezolvate prin identificarea autorilor
5.	Reducerea numărului furturilor din locuințe, din autoturisme, precum și a celor din buzunare, genți, poșete
6.	Creșterea combativității în domeniul evaziunii fiscale;
7.	Intensificarea activităților specifice de monitorizare a grupărilor infracționale;
8.	Exigență sporită în privința respectării legislației pe linia asigurării pazei transportului de valori;
9.	Creșterea operativității în ceea ce privește intervenția la evenimente prin instalarea în teritoriu a echipamentelor aferente numărului unic de urgență 112;
10.	Intensificarea activității de pregătire continuă în domeniul Schengen;
11.	Identificarea logisticii necesare pentru eficientizarea exercitării serviciului polițienesc, prin identificarea surselor de finanțare și asigurarea acestora, pentru proiectele în derulare „Tehnologie modernă pentru siguranța comunității”, „Operativitate în rezolvarea problemelor comunității” și „Poliție Europeană în comunitățile rurale”
12.	Intensificarea măsurilor de conștientizare, de către autoritățile administrației publice locale, a obligativității de a asigura condițiile materiale și financiare necesare apărării ordinii publice potrivit Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare
13.	Intensificarea demersurilor pentru angrenarea responsabililor din învățământul sătmărean în realizarea atribuțiilor prevăzute de art.124 și 128 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, pentru activitatea de educație rutieră și asigurarea materialului didactic pentru organizarea unor activități specifice, având în vedere problematica gravă a victimizării populației prin accidente rutiere.

Prioritățile Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare pentru anul 2011 se concretizează în :

- Reducerea victimizării rutiere;
- Intensificarea activităților de prevenire a criminalității în vederea reducerii numărului infracțiunilor comise în zona unităților de învățământ;
- Creșterea nivelului de pregătire teoretică a personalului în domeniul Schengen și practică prin învățarea modului de utilizare a aplicațiilor informatice specifice;
- Intensificarea activităților de colaborare cu poliția maghiară, în contextul apropiatei integrări în spațiul Schengen, prin desfășurarea de acțiuni comune pe teritoriul celor două județe (Satu Mare și Szabolcs Szatmar Bereg), pentru reducerea victimizării rutiere, asigurarea ordinii publice în zonele aglomerate, prevenirea și combaterea furturilor din locuințe;
- Exigență sporită în privința respectării legislației pe linia asigurării pazei transportului de valori;
- Creșterea gradului de siguranță al cetățeanului;
- Creșterea combativității în domeniul evaziunii fiscale și a contrabandei;
- Creșterea procentului de soluționare a cauzelor cu A.N. rezolvate prin identificarea autorilor.

În vederea realizării acestor obiective și priorități de interes local, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare a stabilit o serie de măsuri și activități pe care Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, în colaborare cu autoritățile locale, cu instituții și organizații neguvernamentale, le va desfășura în anul 2011:

Nrc.	Măsuri și activități	Executant	Termen
1.	Asigurarea unei prezențe cât mai active a lucrătorilor Poliției de Proximitate, precum și apropierii acestora de comunitate, în vederea realizării dialogului necesar pentru cunoașterea problemelor existente și pentru sprijinirea acestora	• I.P.J.Satu Mare • Consiliile locale.	Permanent.

0.	1.	2.	3.
2.	Utilizarea rațională și eficientă a elementelor de dispozitiv în vederea asigurării unei prezențe active a polițiștilor în principalele locuri și puncte vulnerabile de pe raza localităților urbane și rurale, măsuri considerate a avea un efect descurajator față de elementele predispușe să încalce legea	•I.P.J.Satu Mare •Consiliile locale	Permanent.
3.	Identificarea și prinderea autorilor de infracțiuni, a urmăriților general și local, prin executarea de razii, acțiuni și controale	•I.P.J.Satu Mare	Permanent.
4.	Identificarea și anihilarea grupurilor de cartier care își dispută controlul asupra unor zone prin și pentru comiterea de infracțiuni	• I.P.J.Satu Mare	Permanent.
5.	Supravegherea zonelor cu potențial criminogen, a celor frecventate de persoane cu antecedente penale și preocupări infracționale care pun în pericol viața, sănătatea, integritatea fizică și morală a persoanelor sau aduc atingere normelor de conviețuire socială	• I.P.J.Satu Mare	Permanent.
6.	Intensificarea patrulărilor, atât în mediul urban, cât și în mediul rural, în vederea limitării oricăror încercări de încălcare a legii și regulilor de morală civică	• I.P.J.Satu Mare •I.J.J.Satu Mare	Permanent.
7.	Identificarea și monitorizarea stărilor de pericol care afectează sau pot afecta ordinea publică pe zone, localități, străzi, piețe, târguri, la manifestații culturale și sportive, mitinguri, precum și a stărilor de conflict între cetățeni, intrafamiliale ori generate de persoane cu afecțiuni psihice	• I.P.J.Satu Mare • I.J.J.Satu Mare • Consiliile locale	Permanent.
8.	Depistarea și cercetarea comercianților care comit acte de evaziune fiscală, de gestiune frauduloasă, contrabandă ori alte infracțiuni economico-financiare, inclusiv prin acțiuni desfășurate în piețe, târguri și oboare	• I.P.J.Satu Mare •Dir.Gen.Fin.Publ . •Of.Jud.Prot. Cons •Consiliile locale	Permanent
9.	Organizarea de întâlniri cu membri ai comunității rrome, ai asociațiilor de proprietari, cu elevi și studenți în unități școlare și instituții de învățământ superior, atât în scopul prevenirii și combaterii factorilor de risc privind siguranța persoanei, ordinea publică și protecția proprietății private și publice, cât și în vederea limitării oricăror încercări de încălcare a legii și regulilor de morală civică	• I.P.J.Satu Mare •Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare	Trimestrial
10.	Realizarea de planuri comune de acțiune pentru prevenirea și combaterea faptelor ilegale privind recoltarea, transportul, comercializarea și prelucrarea materialelor lemnoase	• I.P.J.Satu Mare •Garda de Mediu •Direcția Silvică Satu Mare •Consiliile locale.	Permanent
11.	Organizarea de controale în baruri, cluburi și discoteci în vederea prevenirii consumului de băuturi alcoolice de către minori și atragerea acestora în activități ilicite	•Ins.Școlar Jud. Satu Mare • I.P.J.Satu Mare	Permanent
12.	Monitorizarea familiilor dezorganizate și sporirea acțiunilor de prevenire și combatere a actelor care determină atragerea ori obligarea minorilor la practicarea cerșetoriei sau prostituției	• I.P.J.Satu Mare •Dir.Gen.As.Soc. și Prot. Copilului SM •Poliția locală •Consiliile locale	Permanent
13.	Întocmirea unor programe de prevenire a traficului și a consumului de droguri în rândul tinerilor, realizarea unor materiale cu conținut educativ și difuzarea acestora către unitățile de învățământ	• I.P.J.Satu Mare •ATOP Satu Mare •Inspectoratul Școlar Județean Satu Mare	Trimestrial
14.	Implicarea cetățenilor în derularea unor programe de prevenire a criminalității în cartiere și locuri aglomerate	• I.P.J.Satu Mare •Consiliile locale	Trimestrial
15.	Întocmirea de programe de prevenire a traficului de persoane, a prostituției și a cerșetoriei	• I.P.J.Satu Mare • Consiliile locale •ATOP Satu Mare	Trimestrial

0.	1.	2.	3.
16.	Organizarea de întâlniri cu cetățenii din mediul rural în scopul prevenirii acțiunilor ilicite care lezează dreptul de proprietate, precum și a protejării persoanelor împotriva oricăror acte ostile, prin aplicarea prevederilor Legii nr.333/2003 privind paza bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, intervenția de urgență prin toate pârgھیile disponibile pentru asigurarea pazei comunale și la nivelul comunelor Bogdand, Hodod, Bixad, Bârsău, Beltiug, Homoroade, Socond și Ciumești	<ul style="list-style-type: none"> • I.P.J.Satu Mare • Consiliile locale • ATOP Satu Mare 	Trimestrial
17.	Intensificarea activităților privind cunoașterea de către populație a infractorilor cu antecedente penale și a persoanelor cu preocupări infracționale.	<ul style="list-style-type: none"> • I.P.J.Satu Mare • ATOP Satu Mare • I.J.J. Satu Mare 	Permanent
18.	Intensificarea pregătirii fizice a cadrelor de politie pentru a face față profesionalizării elementelor infractoare, refacerea bazei materiale sportive proprii, cooperării cu instituțiile descentralizate și organismele neguvernamentale, precum și întărirea colaborării cu administrația locală	<ul style="list-style-type: none"> • I.P.J.Satu Mare • ATOP Satu Mare • Consiliile locale 	Permanent

CAPITOLUL III

Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pentru anul 2011

În vederea protejării intereselor comunității și asigurării climatului de siguranță și securitate publică, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare va urmări modul în care Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare va duce la îndeplinire următorii indicatori de performanță minimali stabiliți pentru anul 2011:

- ◆ Reducerea cu 2% criminalității stradale;
- ◆ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul fraudelor vamale;
- ◆ Creșterea cu 2% a numărului de infracțiuni constatate în domeniul evaziunii fiscale;
- ◆ Scăderea cu 2% a criminalității juvenile;
- ◆ Creșterea cu 1% a procentului de identificare a autorilor în cauzele înregistrate cu autori necunoscuți;
- ◆ Reducerea cu 2% a numărului accidentelor rutiere.

CAPITOLUL IV

Bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare

În anul 2011 au fost alocate fonduri bugetare în sumă de 34.032.430 lei reprezentând cheltuieli de personal, bunuri și servicii și active nefinanciare astfel;

- cheltuieli de personal 31.584.250 lei, reprezentând 92,80 %;
- cheltuieli privind bunuri și servicii (titlu II) 2.111.710 lei, reprezentând 6,20 %;
- cheltuieli cu investiții (active nefinanciare) 0 lei;
- alte cheltuieli 336.470 lei, reprezentând 1 %.

Prin exercitiul bugetar au fost asigurate cheltuielile de personal, în timp ce pentru cheltuielile materiale, reparații curente, reparații capitale și întreținere, reparații auto, s-au asigurat fonduri total insuficiente vizavi de necesarul planificat, în condițiile în care în anul 2010, au fost derulate proiecte de reparații capitale ale sediului Poliției Municipiului Satu-Mare de pe str. M.Viteazu și reparații curente la posturile de poliție .

- Pentru anul 2011, s-a propus realizarea de noi proiecte precum și continuarea proiectelor în derulare:
- „Tehnologie modernă pentru siguranța comunității”;
- „Operativitate în rezolvarea problemelor comunității” și ;
- „Poliție Europeană în comunitățile rurale”,

fiind necesară identificarea rsurselor de finanțare a acestora, în scopul creșterii gradului de ordine și siguranță publică.

Comisia de coordonare, situații de urgență și pentru petiții a Autorității Teritoriale de Ordine Publică a identificat, în baza prerogativelor date de prevederile art. 14, alin.(2), lit.f) din Hotărârea Guvernului

nr.787/2002, ca urmare a solicitărilor Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare și a Corpului Teritorial al Polițiștilor, pentru anul 2011, a stabilit un necesar de resurse de finanțat detaliat în tabelul următor:

Nrc.	Activitatea pentru care se solicită finanțarea	Suma estimată (Lei)
1.	Dotarea spațiilor de muncă cu mobilier, fișete, alte obiecte de inventar	60.000
2.	Pentru Poliția de Proximitate, editare materiale publicitare de informare (broșuri, pliante, afișe) pentru programul „Cerșetoria, flagel al societății”	5.000
3.	Pentru Compartimentul de Analiză și Prevenire a Criminalității, asigurarea pe materiale informative (pliante, broșuri, diplome etc.) pentru derularea proiectelor inițiate : - achiziționarea a 1 calculator, 1 laptop, 1 videoproiector, 1 imprimantă color; - editarea de materiale de informare.	15.000 10.000
4.	Pentru Serviciul Investigații Criminale – Compartiment furturi Auto achiziționarea a 2 autoturisme marca Logan pe care se poate monta aparatura informatică necesară repartizată de la nivel central	50.000
5.	Sprijin financiar în vederea aplicării proiectului de interes public „Poliție Europeană în comunitățile rurale”, reprezentând contravaloarea lucrărilor de amenajare a încăperilor destinate activităților specifice de primire a publicului și asistență a victimelor la sediilor posturilor de poliție Odoreu, Turț, Gherța Mică, Bixad, Moftin, Bârsău, Pomi, Săuca, Santău, Batarci, Medieșu Aurit, Apa, Doba	200.000
6.	Sprijin financiar în vederea aplicării proiectului de interes public „Operativitate în rezolvarea problemelor comunității” pentru amenajarea unui imobil și asanarea împrejurimilor în scopul înființării unei secții de poliție în zona 14 Mai	200.000
7.	Sprijin financiar în aplicarea proiectului de interes public „Tehnologie modernă pentru siguranța comunității” pentru dotarea cu un sistem integrat de supraveghere a străzilor și zonelor cu risc criminogen ridicat în vederea reducerii criminalității și realizarea unui climat de siguranță pentru locuitorii județului	250.000
8.	Pentru formațiunile de Criminalistică achiziționarea -1 calculator performant (INTEL CORE DUO, 4GB); -4 aparate fotografice marca NIKON D3000; -1 imprimantă laser color	3.000 1500 lei/buc 1.000
9.	Pentru Serviciul de combatere a criminalității organizate, achiziționarea a - 2 autoturisme marca Logan întrucât în activitățile specifice muncii nu se pot utilizate autovehicule ale instituției poliție; -1 laptop și 1 calculator PENTIUM IV.	50.000 5.000

PREȘEDINTE,
ing.Riedl Rudolf

Satu Mare, Aprilie 2011

Rd./Thn.L.L.D.