



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

# Strategia de dezvoltare a județului Satu Mare până în 2020

*Document realizat în cadrul proiectului:*

## *COMPAS 20 – Concepții și Orientare Modernă, Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020*

Proiect finanțat prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității  
Administrative din Fondul Social European în perioada 16.09.2009 - 16.02.2012  
Cod SMIS 2951

Beneficiar: Consiliul Județean Satu Mare



*COMPAS 20 – Concepții și Orientare Modernă,  
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

# I. CADRUL DE REFERINȚĂ

## CAPITOLUL 1

### PROFILUL JUDEȚULUI SATU MARE



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,  
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor

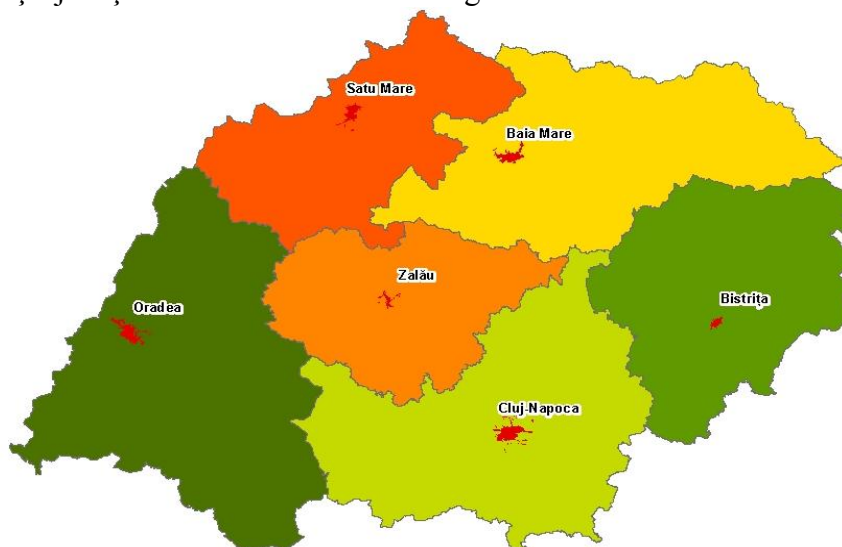


Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

## 1.1. Așezare, populație, suprafață, cadrul natural

Situat în partea de Nord-Vest a României, județul Satu Mare are o poziție strategică în cadrul regiunii Nord-Vest și a euroregiunii Carpatică, fiind o poartă de intrare dinspre Ungaria, prin punctul de trecere al frontierei Petea, și Ucraina, prin Halmeu. În cadrul regiunii de dezvoltare Nord-Vest, Satu Mare se învecinează la est cu județul Maramureș, la sud cu județul Sălaj, la sud-vest cu județul Bihor, la vest cu Ungaria, iar la nord cu Ucraina, fiind situat relativ aproape de patru capitale europene: București (578 km), Budapesta (336 km), Bratislava (537 km) și Viena (580 km).

Fig. 1.1.1. Poziția județului Satu Mare în cadrul regiunii de dezvoltare Nord-Vest



Județul Satu Mare are o suprafață de 4418 km<sup>2</sup> (aproximativ 13% din suprafața regiunii) din care peste 70% îl reprezintă terenurile agricole și aproximativ 20% pădurile și alte terenuri cu vegetație forestieră.

## 1.2. Unități teritoriale administrative

Împărțirea administrativă a județului este următoarea:

- două municipii de rang 2: Satu Mare (cu 111877 locuitori) și Carei (cu 22165 locuitori)
- patru orașe de rang 3: Negrești Oaș – 14937 loc., Tășnad – 9338 loc., Livada – 7017 loc. și Ardud – 7100 loc. la 1 iulie 2010
- 59 comune, având 220 sate în care locuiesc 191.670 de persoane.

Fig. 1.2.1. UAT-uri componente ale județului Satu Mare



COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,  
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



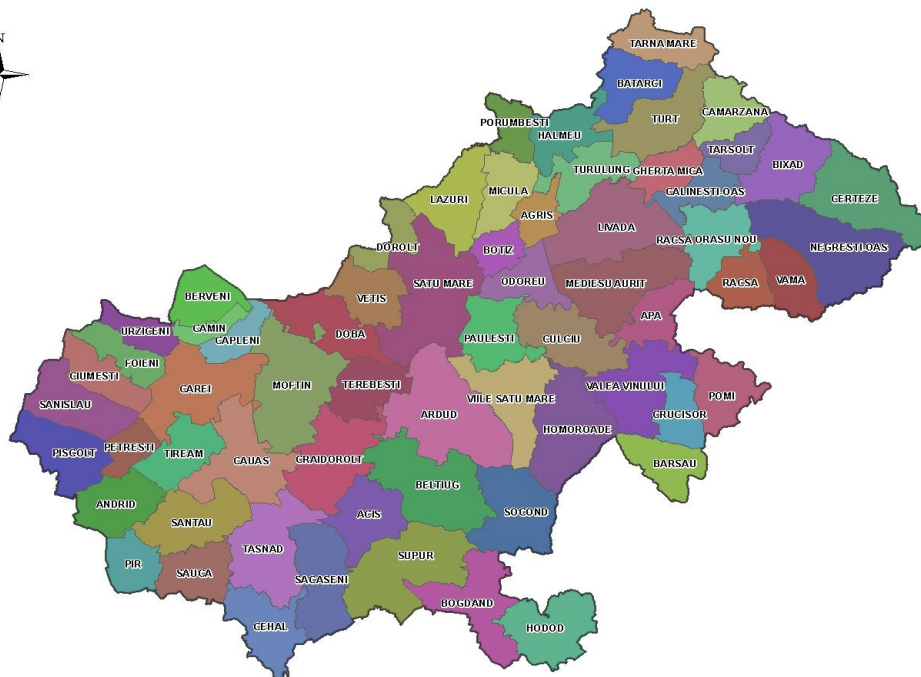
UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"



### 1.3. Cadrul natural

Relieful județului este variat, cuprinzând câmpia, ca și formă dominant, dealuri și munți. Zona de câmpie, componentă a depresiunii Panonice, reprezintă 63% din suprafața totală și se întinde în partea de vest și sud-est a județului, fiind reprezentată de Câmpia Someșului, Câmpia Ardudului, Câmpia Tășnadului și Câmpia Ierului. Zona montană ocupă partea de nord-est și este reprezentată de Munții Oașului și o mică parte din Munții Gutâi, cu înălțimi cuprinse între 827m (Munții Oașului) și 1200 m (Munții Gutâi-vârful Pietrosu). Rețeaua hidrografică a județului este reprezentată de trei râuri principale, alimentate mai ales din ploii și zăpezi:

- Someșul, cu o lungime de 60 de km, este principala axă de drenaj a apelor de suprafață, străbătând județul pe la mijloc pe direcția est-vest,
- Turul, cu o lungime de 66km, drenează Depresiunea Oaș și munții înconjurători și partea de nord a județului
- Crasna, cu o lungime de 57km, străbate partea de vest a județului.

Pe lângă aceste râuri, se adaugă și o serie de lacuri antropice: Lacul Călineși, cu un volum de 8,6 mil. m<sup>3</sup>, la ieșirea Turului și Andrid, cu un volum de 17,5 mil. m<sup>3</sup>, în bazinul Ierului, plus iazurile mici și lacurile formate în carierele de pietriș și nisip: Lacul de Cristal, Balastiera de la Apa, etc.

Clima este de tip temperat – continentală, cu veri călduroase și precipitații bogate. Temperatura medie anuală a aerului este de 10-11°C în câmpie, 7-8 °C în Culmea Codrului și 7-5 °C în Munții Gutâi. Precipitațiile medii anuale totalizează, în județul Satu Mare, o cantitate de 600-700mm în reigunea de câmpie, peste 800mm în Culmea Codrului și peste 1000mm în regiunea muntoasă.

Resursele naturale sunt reprezentate de zăcămintele de minereuri complexe (pirită, zinc, plumb, aur și argint) și de fier (limonită, siderită și perlită), lignit, andezit, gresii, calcare,



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,  
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

pietrișuri, nisipuri și argile (resurse importante pentru producerea materialelor de construcții), zăcăminte de betonită (necesară industriei de coloranți și degresanți), precum și de luturi caolinoase, pământuri colorate, hidrocarburi.

Județul Satu Mare este bogat și în resurse hidrominerale și hidrotermale, fiind așezat pe un imens rezervor subteran, apele ivindu-se la suprafață ca izvoare sau prin foraje, sub formă de ape minerale carbogazoase, cloruro-sodice cu proprietăți alcaline, slab sulfuroase, bicarbonate, sau sub formă de ape termale cu temperaturi de peste 50°C.

Din punct de vedere al vegetației, teritoriul județului se încadrează în zona de silvostepă. La vest de Carei, vegetația specifică nisipurilor continentale alternează cu plantații pomiviticele, culturi de câmp și păduri de salcâm. În partea de câmpie predomină stejeretele pure sau în asociație cu carpen, ulm, frasin, arțar, păducel, măr sau păr pădureț, alun, tei, iar în părțile cu exces de umezeală (pădurea Noroieni), plopișuri și aninișuri. Pe Piemontul Tășnadului și Piemontul Codrului, s-au extins ceretele și asociațiile cer – gorun – stejar, iar în Țara Oașului stejarul, gorunul și fagul. Județul dispune de un fond cinegetic variat (cerbi, căprioare, lupi, vulpi, mistreți, iepuri, fazani, potârniche, etc.) și importante resurse piscicole.

În prezent, activitățile de exploatare a resurselor naturale se limitează la extracția materialelor de construcție, exploatarea fondului forestier și cinegetic, a terenurilor agricole, a apelor dulci, minerale și termale, aceste activități ocupând circa 55200 de persoane (54700 în agricultură, 300 în silvicultură și 200 în activități de extracție a materialelor de construcție), adică 36% din totalul populației ocupate a județului. Considerăm că numărul persoanelor ocupate în agricultură este mult mai redus, având în vedere că majoritatea persoanelor care lucrează în străinătate provin din mediul rural, adică al persoanelor ocupate în sectorul primar.

#### 1.4. Unități teritoriale de planificare

Potrivit documentului de planificare de la nivel regional, Cadrul Regional Strategic de Dezvoltare 2007-2013 al Regiunii de Dezvoltare Nord-Vest (Transilvania de Nord), a fost elaborată o metoda de zonare a teritoriului Regiunii în unități teritoriale de planificare (UTP), în vederea identificării rețelei potențialilor poli de dezvoltare precum și a zonelor de influență (nu e cazul aglomerărilor urbane mari) la nivelul Regiunii Nord-Vest (Transilvania de Nord), datorită faptului că la nivelul acestei regiuni, din care face parte și județul Satu Mare, s-a decis să se meargă pe o dezvoltare de tip policentric. S-a avut în vedere și orientarea Comisiei Europene în ce privește dezvoltarea rurală. UTP-urile corespund unor zone având anumite caracteristici comune precum și o funcționalitate unitară. Astfel UTP-ul se poate individualiza:

- printr-o identitate culturală comună,
- prin gravitația în jurul aceluiași centru de influență,
- prin relații strânse de colaborare economică între localitățile componente etc.

La nivelul unor UTP-uri erau deja constituite asociații între unitățile administrative teritoriale componente altele aveau doar un caracter informal.



COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,  
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

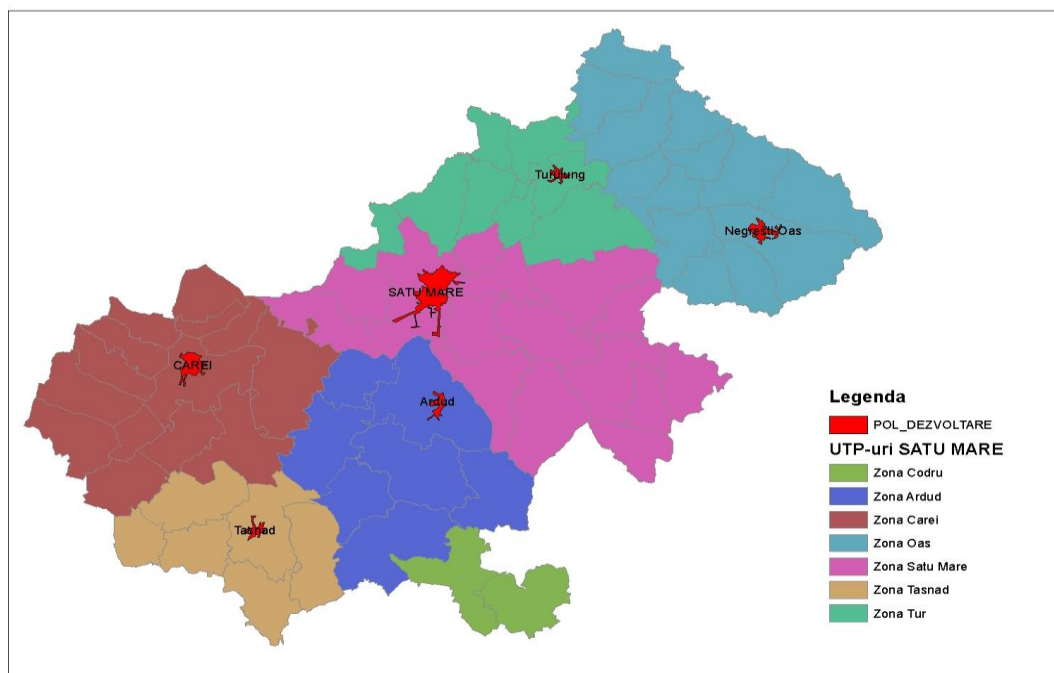
UTP-ul este compus din mai multe unități administrativ-teritoriale (comune și orașe) fără ca limitele ei să țină cont neapărat de granițele județene. De asemenea UTP-urile diferă sensibil din punct de vedere al populației sau a mărimii teritoriului pe care îl delimitează.

Criteriile enumerate mai sus au fost dezvoltate împreună cu partenerii județeni (la nivelul grupului coordonatorilor științifici – arhitecți șefi, vicepreședinți, cadre universitare, experți ADR Nord-Vest). Astfel a fost fundamentată o metoda de validare a UTP-urilor care a luat în considerare un număr de 11 criterii vizând atât componenta naturală (relief, resurse naturale, protecția patrimoniului natural etc.) cât și componenta antropică de susținere (structura și dinamica populației și a resurselor de muncă, dezvoltarea așezărilor, dezvoltarea infrastructurilor tehnico-edilitare etc.).

Fiecare dintre propunerile de UTP-uri a fost evaluată cu metoda amintită iar acele UTP-uri care nu au întrunit un punctaj minim au fost considerate neviabile.

Potrivit acestui document, aprobat de Consiliul de Dezvoltare Regională Nord-Vest în 2006, la nivelul județului Satu Mare au fost identificate 6 Unități Teritoriale de Planificare (așa cum se observă din figura 1.3.1): UTP Oaş (13 UAT-uri componente, cu polul la Negrești Oas), UTP Tur (8 UAT-uri componente, cu polul la Turulung), UTP Satu Mare (15 UAT-uri componente, cu polul la Satu Mare), UTP Arduud (7 UAT-uri componente, cu polul la Arduud), UTP Carei (14 UAT-uri componente, cu polul la Carei) și UTP Tășnad (6 UAT-uri componente, cu polul la Tășnad), iar două comune, Bogdand și Hodod au fost incluse în UTPul inter-județean Zona Codru.

Fig. 1.4.1. UTPuri în județul Satu Mare





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional  
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

În cadrul fiecărui UTP s-a identificat cel puțin un potențial pol de dezvoltare – un centru urban a cărui evoluție economică poate antrena creșterea sau declinul întregii zone. Intervențiile trebuie direcționate cu precădere către acești potențiali poli de dezvoltare pornind de la premisa că aceștia induc efecte de antrenare la nivelul întregului UTP (sau uneori chiar pe o arie mai largă).

Menționăm că aceste UTP-uri, propuse la nivelul județului Satu Mare, pe baza informațiilor prezentate mai sus, în procesul de planificare pentru perioada 2007-2013 de către grupurile de lucru formate în acest proces, sunt prezentate pe baza documentului strategic în vigoare pentru perioada 2007-2013 la nivel regional, asumat și aprobat în cadrul Consiliului de Dezvoltare Regională, urmând a fi reanalizate la nivel regional pentru a confirma funcționalitatea acestora și, acolo unde este necesar, se vor face modificări pentru următoarea perioadă de programare 2014-2020.



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,  
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*