



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

CAPITOLUL II

STRATEGIA DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI

II.1. Context european, național și regional

În elaborarea strategiei de dezvoltare a județului Satu Mare s-a ținut cont de politicile, strategiile și programele existente la nivel european, național și regional. Trebuie menționat, însă, că ne aflăm la mijlocul unei perioade de programare 2007-2013, prin urmare majoritatea documentelor strategice se referă la această perioadă. Totuși, acolo unde au început deja discuțiile privind direcțiile strategice pentru următoarea perioadă de programare 2014-2020, s-a ținut cont de acestea.

Context european

În iunie 2010, statele membre ale Uniunii Europene au adoptat **Strategia Europa 2020**, ca o măsură menită să ajute la combaterea efectelor crizei și la o regenerare a vieții economice europene printr-un program coordonat de reforme, în baza unei viziuni pe termen lung. Obiectivul general al acestei strategii este transformarea UE într-o economie inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii, pentru a oferi un nivel ridicat al ocupării forței de muncă, al productivității și pentru a asigura coeziunea economică, socială și teritorială. La nivel național strategia Europa 2020 este implementată prin intermediul Programelor Naționale de Reformă (PNR). Țintele Strategiei Europa 2020 vizează:

- rata de ocupare a populației cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani de 75%;
- nivelul investițiilor în cercetare și dezvoltare de 3% din PIB-ul Uniunii Europene;
- obiectivul 20/20/20 în materie de energie și schimbări climatice:
 - emisiile de gaze cu efect de seră cu 20% sub nivelul înregistrat în 1990
 - 20% din energia produsă să provină din surse regenerabile
 - creșterea cu 20% a eficienței energetice
- rata de părăsire timpurie a școlii sub 10%
- ponderea tinerilor cu vârsta între 30-34 ani, absolvenți ai unei forme de învățământ terțiar, de cel puțin 40%
- scăderea numărului de persoane expuse sărăciei cu 20 de milioane.

În cadrul acestei strategii au fost propuse ca și instrumente de lucru 7 inițiative:



- „*O Uniune a inovării*” pentru a îmbunătăți condițiile-cadru și accesul la finanțările pentru cercetare și inovare, astfel încât să se garanteze posibilitatea transformării ideilor inovatoare în produse și servicii care creează creștere și locuri de muncă;
- „*Tineretul în mișcare*” pentru a consolida performanța sistemelor de educație și pentru a facilita intrarea tinerilor pe piața muncii;
- „*O agendă digitală pentru Europa*” pentru a accelera dezvoltarea serviciilor de internet de mare viteză și pentru a valorifica beneficiile pe care le oferă o piață digitală unică gospodăriilor și întreprinderilor;
- „*O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor*” pentru a permite decuplarea creșterii economice de utilizarea resurselor, pentru a sprijini trecerea la o economie cu emisii scăzute de carbon, pentru a crește utilizarea surselor regenerabile de energie, pentru a moderniza sectorul transporturilor și a promova eficiența energetică;
- „*O politică industrială adaptată erei globalizării*” pentru a îmbunătăți mediul de afaceri, în special pentru IMM-uri, și a sprijini dezvoltarea unei baze industriale solide și durabile în măsură să facă față concurenței la nivel mondial;
- „*O agendă pentru noi competențe și noi locuri de muncă*” pentru a moderniza piețele muncii și a oferi mai multă autonomie cetățenilor, prin dezvoltarea competențelor acestora pe tot parcursul vieții în vederea creșterii ratei de participare pe piața muncii și a unei mai bune corelări a cererii și a ofertei în materie de forță de muncă, inclusiv prin mobilitatea profesională;
- „*Platforma europeană de combatere a sărăciei*” pentru a garanta coeziunea socială și teritorială, astfel încât beneficiile creșterii și locurile de muncă să fie distribuite echitabil, iar persoanelor care se confruntă cu sărăcia și excluziunea socială să li se acorde posibilitatea de a duce o viață demnă și de a juca un rol activ în societate.

În ultimii ani, coeziunea teritorială a devenit o preocupare importantă pentru guvernele naționale și structurile supranaționale. Această preocupare crescândă își are originea din creșterea neașteptată a disparităților spațiale de dezvoltare economică. Regiunile urbane, mai dezvoltate, atrag tot mai mulți locuitori și afaceri, în timp ce mare parte a zonelor rurale și a teritoriilor periferice pare condamnată la subdezvoltare. La nivelul Uniunii Europene, problematica coeziunii teritoriale este una tot mai stringentă, dovadă fiind importanța tot mai mare acordată politicii de dezvoltare regională, însoțită și de alocări bugetare substanțiale, în contextul direcțiilor de acțiune strategică ale Uniunii.

Coeziunea teritorială este, cel mai adesea, asimilată unei dezvoltări echilibrate, coerente și armonioase a teritoriului, sub aspectul activităților economice, sociale, al dotărilor, al accesibilității și al calității mediului, al existenței condițiilor de viață și de muncă echitabile pentru toți cetățenii, indiferent de locul în care se află.

Strategiile de coeziune teritorială trebuie să urmărească diminuarea diferențelor de dezvoltare dintre regiunile geografice, dintre mediul urban și cel rural, dintre centru și periferie, precum și prevenirea amplificării discrepanțelor teritoriale. În acest sens, ***Cadrul Strategic pentru***



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Amenajarea Teritoriului Uniunii Europene integrează la nivel teritorial obiectivele de coeziune și competitivitate ale Uniunii, stabilind ca obiective:

1. Amenajarea policentrică a teritoriului
2. O nouă relație urban-rural
3. Accesul egal la infrastructură și cunoaștere
4. Administrarea înțeleaptă a patrimoniului natural și cultural

Dimensiunile coeziunii teritoriale sunt, în viziunea Cadrului Strategic: regională, trans-națională și inter-regională, guvernanta – administrarea durabilă

Mai mult, **Carta Verde a Coeziunii Teritoriale (2008)** dă o perspectivă teritorială asupra coeziunii economice și sociale, prin următoarele obiective:

- diversitatea teritorială ca valoare
- coordonarea politicilor pentru zone vaste
- promovarea orașelor competitive
- abordarea excluziunii sociale
- accesul la educație, servicii medicale, energie
- concentrare: depășirea diferențelor de densitate
- conectarea teritoriilor: depășirea factorului distanță
- cooperare: depășirea factorului divizare

Politica agricolă comună și Dezvoltarea rurală. Conform COM(2010) 672 Politica Agricolă Comună de după 2014 ar trebui să rămână o politică comună puternică formată din doi piloni: ajutoare plătite anual tuturor agricultorilor și un instrument de sprijin dedicat obiectivelor comunitare. Dintre obiectivele strategice propuse pentru PAC, primul obiectiv (Obiectivul 1. Producția alimentară viabilă) se referă în mod expres la sectorul agricol, iar celelalte două sunt legate mai ales de dezvoltarea rurală (Obiectivul 2. Managementul durabil al resurselor naturale și Obiectivul 3. Dezvoltarea teritorială echilibrată), însă, la nivelul măsurilor nu se face o diferențiere clară între cele două domenii (agricultură și dezvoltare rurală).

În politicile europene se pune accent pe menținerea potențialului de producție sustenabilă de alimente în întreaga UE, pentru a garanta securitatea alimentară pe termen lung a cetățenilor europeni și pentru a contribui la satisfacerea cererii tot mai mari de alimente la nivel mondial. De asemenea, se dorește sprijinirea comunităților agricole care oferă cetățenilor europeni alimente de calitate, valoroase și diverse, produse în mod sustenabil, cu respectarea cerințelor UE referitoare la mediu, apă, sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și sănătatea publică. Se recunoaște importanța comunităților rurale agricole viabile, care creează locuri de muncă la nivel



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

local și generează numeroase beneficii economice, sociale, de mediu și teritoriale. Trebuie îmbunătățite condițiile pentru fermele mici, deoarece în Europa structurile eterogene agricole și sistemele de producție contribuie la atractivitatea și identitatea regiunilor rurale. O reducere semnificativă a producției locale ar avea, de asemenea, consecințe în privința emisiilor de gaze cu efect de seră (GES), a peisajelor locale caracteristice, ducând totodată la opțiuni mai limitate pentru consumatori.

Ca parte integrantă a PAC, politica de dezvoltare rurală și-a dovedit valoarea prin consolidarea sustenabilității sectorului agricol și a zonelor rurale din UE, din punct de vedere economic, ecologic și social. Două dintre obiectivele strategice propuse pentru PAC după anul 2014 se referă la dezvoltare rurală (Obiectivul 2. Managementul durabil al resurselor naturale și Obiectivul 3. Dezvoltarea teritorială echilibrată). Obiectivul propus este generarea unei creșteri mai durabile, mai inteligente și mai favorabile incluziunii pentru Europa rurală.

În calitate de Stat Membru al Uniunii Europene, România are acces la Instrumentele Structurale alocate Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană prin intermediul programelor de cooperare teritorială ale Uniunii Europene, finanțate prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Instrumentul de Asistență pentru Preaderare și Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat.

Politica de Coeziune urmărește să consolideze coeziunea economică și socială a Uniunii Europene extinse pentru promovarea dezvoltării durabile, armonioase și echilibrate a Comunității. Implementarea Politicii de Coeziune este realizată prin intermediul a trei obiective: Convergență, Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă și Cooperarea Teritorială Europeană. Aceasta din urmă vizează consolidarea cooperării transfrontaliere prin inițiative comune locale și regionale, consolidarea cooperării transnaționale prin acțiuni care facilitează dezvoltarea teritorială integrată conform priorităților Comunității Europene, precum și consolidarea cooperării interregionale și a schimbului de experiență.

Obiectivul general al **Programului INTERREG IVC** este să îmbunătățească eficacitatea politicilor de dezvoltare regională în domeniile inovării, economiei cunoașterii, mediului și prevenirii riscurilor și să contribuie la modernizarea economiei și creșterea competitivității Europei.

Obiectivul general al **Programului de cooperare transnațională Sud Estul Europei** este să îmbunătățească procesul integrării teritoriale, economice și sociale și să contribuie la coeziune, stabilitate și competitivitate prin dezvoltarea de parteneriate transnaționale și acțiuni comune în domeniul de importanță strategică.

Programul pentru rețeaua de dezvoltare urbană URBACT II are ca și obiectiv general îmbunătățirea eficacității politicilor de dezvoltare urbană integrată și durabilă în Europa în vederea implementării strategiei Lisabona-Gottenborg.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Programul ESPON 2007-2013 este un program care finanțează cercetarea teritoriului european.

Programul INTERACT 2007-2013 își propune creșterea eficienței și eficacității programelor și proiectelor de cooperare teritorială în perioada 2007-2013.

Dezvoltarea capacității administrative la nivel european este un deziderat important în ceea ce privește implementarea Strategiei de la Lisabona, care propune obiective concrete legate de îmbunătățirea procesului de legiferare și a politicilor publice cu impact direct asupra dezvoltării economice și creării de noi locuri de muncă. La nivel programatic și declarativ se observă o corelație directă între îmbunătățirea capacității administrative și creșterea calității vieții la nivelul cetățenilor Uniunii Europene.

Guvernarea democratică și eficientă este scopul major al tuturor încercărilor de reformă a administrației publice. Administrația publică reprezintă un domeniu vast, caracterizat de probleme și abordări diverse, dar și de teme ce prezintă o valabilitate perpetuă. Alături de imaginile "clasice" ale sistemelor administrative și ale modului lor de operare, problema inovației și reformei în domeniul administrației publice a suscitat întotdeauna o dezbateră teoretică și o preocupare practică semnificativă axată în primul rând pe compatibilitatea conceptelor de inovație și administrație publică. Deseori administrația este prezentată ca fiind imobilă prin natura sa și incapabilă, în esență, să se adapteze evoluțiilor cerute. Diversele abordări ale reformelor administrative se plasează pe o scală largă, între o percepție pozitivă și o imagine profund negativă a aparatului birocratic.

Un alt element important care trezește interes la nivel european vizează cooperarea teritorială între autoritățile locale, crearea de noi forme de organizare instituțională și de administrație cu scopul de a îmbunătăți calitatea serviciilor publice și de a întări capacitatea acestora pentru a face față concurenței.

Aceste deziderate de la nivel european au fost traduse la nivel național prin introducerea în cadrul documentelor de strategie privind spațiul administrativ din România a unor obiective vizând procesul de descentralizare și îmbunătățire a calității serviciilor publice.

Una din principalele curențe ale administrației publice românești a constat în managementul deficitar al instituțiilor publice care a fost în principal unul politic neglijându-se importanța planificării și managementului strategic ca instrumente manageriale. Provocările perioadei următoare cu privire la reforma continuă și eficientă a administrației publice se leagă de crearea unui serviciu public mai transparent, eficient și eficace, de existența unor inițiative de promovare a unei guvernări deschise și de implicarea societății civile în dezvoltarea unei strategii pentru investițiile locale în vederea creșterii economice și a creării de noi locuri de muncă. Totodată, se poate sublinia necesitatea reformării continue și eficiente a administrației publice din



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

România ținând cont de crearea unui cadru normativ cuprinzând principiile pentru o reglementare eficientă.

În programul de guvernare pentru perioada 2009-2012, la capitolul 19 privind Reforma administrației publice, există două obiective corelate cu aceste elemente:

- Creșterea autonomiei colectivităților locale prin transferul de noi responsabilități decizionale, precum și de resurse financiare și patrimoniale, cu respectarea principiului subsidiarității
- Creșterea calității și accesului la serviciile publice.

La nivelul realităților curente observăm că aceste intenții s-au pus în practică prin intermediul unor instrumente de politică publică de nivel mediu de implicare din partea statului prin oferirea de granturi sau subvenții care au generat o abordare foarte diversificată la nivelul activității concrete. Însă, aceste elemente au generat lipsa unei abordări unitare și o dezvoltare inegală atât la nivel național, cât și la nivel local a unor practici privind asocierea între autoritățile locale, cât și îmbunătățirea calității serviciilor publice.

Context național

Potrivit ***Planului Național de Dezvoltare 2007-2013***, creșterea economică este considerată a fi factorul decisiv pentru dezvoltarea viitoare a României, datorită efectelor pe care le propagă: un nivel de trai superior; investiții în sectorul productiv; infrastructură și servicii publice de calitate; investiții pentru creșterea gradului de ocupare și a oportunităților capitalului uman. Această viziune de dezvoltare strategică nu se oprește la orizontul anului 2013, ci ea trebuie întărită și susținută și pe durata următoarei perioade de programare strategică. Orientarea rezultă și din obiectivele ***Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României pentru orizontul de timp 2020, respectiv 2030***. Astfel, obiectivele care privesc dezvoltarea durabilă pentru orizontul de timp 2020 vizează atingerea nivelului mediu actual al țărilor Uniunii Europene la principalii indicatori ai dezvoltării durabile. În ceea ce privește ținta de atins pentru orizontul de timp 2030, Strategia urmărește apropierea semnificativă a României de nivelul mediu din acel an al țărilor membre ale UE din punctul de vedere al indicatorilor dezvoltării durabile.

Pentru atingerea obiectivului general al Planului Național de Dezvoltare au fost stabilite 5 obiective: Creșterea productivității companiilor românești, astfel încât să se apropie de rata medie a productivității în UE, □ Furnizarea unei rețele moderne de infrastructură de transport prin selectarea opțiunilor durabile; Protejarea moștenirii de mediu unice a României și încurajarea dezvoltării durabile în conformitate cu nevoile economice și sociale ale României, □ Dezvoltarea capitalului uman prin dezvoltarea unei piețe a muncii flexibile, moderne și incluzive, a cărei competitivitate crește prin oferirea oportunităților egale privind învățarea de-a lungul vieții, Dezvoltarea economiei rurale a României bazată pe cunoaștere și antreprenariat privat, care respectă moștenirea naturală, culturală și istorică și □ Accelerarea creșterii economice în acele regiuni rămase în urmă față de media UE.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013 își propune ca și obiectiv general Reducerea disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și statele membre ale Uniunii Europene prin generarea unei creșteri suplimentare de 15-20% a PIB până în anul 2015, iar ca obiective specifice: Dezvoltarea infrastructurii de bază la standarde europene, Creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești, Dezvoltarea și folosirea mai eficientă a capitalului uman din România, Consolidarea unei capacități administrative eficiente și Promovarea dezvoltării teritoriale echilibrate.

În cadrul *Master Planului pentru Dezvoltarea Turismului din România 2007-2026* sunt prezentate principalele obiective care contribuie la realizarea viziunii propuse în domeniul turismului pentru România, și anume, transformarea României într-o destinație turistică de calitate pe baza patrimoniului său natural și cultural care să corespundă standardelor Uniunii Europene privind furnizarea produselor și serviciilor și realizarea unei dezvoltări durabile din punct de vedere al mediului sectorului turistic într-un ritm de dezvoltare superior altor destinații turistice din Europa. Prin strategia propusă se dorește dublarea contribuției turismului la PIB și creșterea de trei ori a veniturilor din turism obținute de autoritățile locale. Pe plan investițional s-a prevăzut o creștere de cu 5% a locurilor de cazare pe perioada 2011-2016 și de 17% pe perioada 2016-2021.

Strategia Națională și Planul de Acțiune pentru Conservarea Biodiversității 2010 – 2020, concentrează, într-o manieră armonizată, obiectivele generale de conservare și utilizare durabilă a diversității biologice prevăzute și de alte instrumente internaționale de mediu. În același timp asigură integrarea politicilor naționale la nivel regional și global. Cu alte cuvinte, SNPACB constituie un punct de referință esențial pentru dezvoltarea durabilă a țării noastre.

Atingerea obiectivelor strategice stabilite, va trebui să conducă la consolidarea viabilității socio-economice pe termen lung a României. Mecanismele financiare noi – menite să protejeze și să producă avantaje economice generațiilor prezente și viitoare, sunt dezvoltate în acord cu soluții inovative de tip nou care lucrează, pe de o parte pentru conservarea diversității biologice și a utilizării durabile, și pe de altă parte pentru menținerea și îmbunătățirea stabilității socio-economice.

În momentul de față au fost adoptate la nivel internațional și asumate la nivel comunitar și național următoarele concepte cheie privind conservarea biodiversității:

1. Dezvoltarea durabilă. Protecția și conservarea biodiversității sunt strâns legate de satisfacerea nevoilor economice și sociale ale oamenilor. Această abordare stă la baza triplului scop al CBD: conservarea biodiversității, utilizarea durabilă a componentelor sale și împărțirea echitabilă a beneficiilor rezultate din exploatarea resurselor genetice.

2. Abordarea ecosistemică. Biodiversitatea trebuie privită în toată complexitatea ei, incluzând toate procesele și funcțiile esențiale ale ecosistemelor, interacțiunile dintre organisme și mediul lor de viață și diversitatea etno-culturală. Din această perspectivă cea mai eficientă cale de a promova conservarea, utilizarea durabilă și echitabilă a resurselor biodiversității este aceea a managementului integrat al acestora.

3. Prioritizarea biodiversității. Biodiversitatea trebuie să fie integrată în toate politicile sectoriale - planificarea exploatării resurselor naturale, exploatarea pădurilor, planificarea



dezvoltării agricole și rurale. Convenția poate contribui la toate capitolele Agendei 21, mai ales la cele referitoare la modul de integrare conservării în acțiunile de dezvoltare.

În afară de impactul produs în modul de a gândi și aborda biodiversitatea, CBD a generat și dezvoltarea unor teme majore de acțiune:

- a. **Conștientizarea publicului.** Convenția a încurajat o mai bună înțelegere a importanței biodiversității din punct de vedere socio-economic: bunurile și serviciile asigurate, legătura dintre pierderile de biodiversitate și problemele globale care amenință existența omenirii.
- b. **Strategii de conservare a biodiversității și planuri de acțiune:** prin planurile de acțiune s-au identificat prioritățile și s-au stabilit politicile adecvate de dezvoltare durabilă.
- c. **Teme și programe conexe.** Convenția a promovat programe de lucru privind biodiversitatea în agricultură, diversitatea zonelor aride, diversitatea pădurilor, a apelor interioare și a celor marine, specii invazive, abordarea ecosistemică, bioindicatori, inițiativa taxonomică globală, turism durabil.
- d. **Cooperare internațională.** Au fost lansate programe de cooperare cu Convenția Ramsar privind zonele umede, cu Convenția ONU privind combaterea deșertificării, cu programele UNEP, FAO, IUCN.

Prin SNPACB, România își propune, pe termen mediu 2010-2020, următoarele direcții de acțiune generale:

Direcția de acțiune 1: Stoparea declinului diversității biologice reprezentată de resursele genetice, specii, ecosisteme și peisaj și refacerea sistemelor degradate până în 2020.

Direcția de acțiune 2: Integrarea politicilor privind conservarea biodiversității în toate politicile sectoriale până în 2020.

Direcția de acțiune 3: Promovarea cunoaștințelor, practicilor și metodelor inovatoare tradiționale și a tehnologiilor curate ca măsuri de sprijin pentru conservarea biodiversității ca suport al dezvoltării durabile până în 2020.

Direcția de acțiune 4: Îmbunătățirea comunicării și educării în domeniul biodiversității până în 2020.

Pentru îndeplinirea dezideratelor privind conservarea biodiversității și utilizarea durabilă a componentelor sale urmare a analizei contextului general de la nivel național și a amenințărilor la adresa biodiversității, pentru asigurarea conservării „in-situ” și „ex-situ” și pentru împărțirea echitabilă a beneficiilor utilizării resurselor genetice, au fost stabilite următoarele 10 obiective strategice:

- A. Dezvoltarea cadrului legal și instituțional general și asigurarea resurselor Financiare;
- B. Asigurarea coerenței și a managementului eficient al rețelei naționale de arii naturale protejate;
- C. Asigurarea unei stări favorabile de conservare pentru speciile sălbatice protejate;
- D. Utilizarea durabilă a componentelor diversității biologice;
- E. Conservarea ex-situ;



- F. Controlul speciilor invazive;
- G. Accesul la resursele genetice și împărțirea echitabilă a beneficiilor ce decurg din utilizarea acestora;
- H. Susținerea și promovarea cunoștințelor, practicilor și inovațiilor tradiționale;
- I. Dezvoltarea cercetării științifice și promovarea transferului de tehnologie;
- J. Comunicarea, educarea și conștientizarea publicului.

Pentru fiecare obiectiv strategic, după analiza situației existente la momentul actual, a fost stabilit un set de obiective operaționale (prezentate în continuare) și un plan de acțiuni.

Obiectivul general al **Programului Operațional Regional** constă în sprijinirea unei dezvoltări economice, sociale, echilibrate teritorial și durabile a Regiunilor României, corespunzător nevoilor lor și resurselor specifice, prin concentrarea asupra polilor urbani de creștere, prin îmbunătățirea condițiilor infrastructurale și ale mediului de afaceri pentru a face din regiunile României, în special cele rămase în urmă, locuri mai atractive pentru a locui, a le vizita, a investi și a munci. Obiectivele specifice sunt: Creșterea rolului economic și social al centrelor urbane, prin adoptarea unei abordări policentrice, în vederea stimulării unei dezvoltări mai echilibrate a Regiunilor, Îmbunătățirea accesibilității Regiunilor și în particular a accesibilității centrelor urbane și a legăturilor cu zonele înconjurătoare, Creșterea calității infrastructurii sociale a Regiunilor, Creșterea competitivității Regiunilor ca locații pentru afaceri și Creșterea contribuției turismului la dezvoltarea Regiunilor.

Obiectivul general al **Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice** îl constituie creșterea productivității întreprinderilor românești pentru reducerea decalajelor față de productivitatea medie la nivelul Uniunii. Măsurile întreprinse vor genera până în 2015 o creștere medie a productivității de cca. 5,5% anual și vor permite României să atingă un nivel de aproximativ 55% din media UE. Pentru atingerea acestui obiectiv general s-au propus următoarele obiective specifice: Consolidarea și dezvoltarea durabilă a sectorului productiv; Crearea unui mediu favorabil dezvoltării durabile a întreprinderilor; Creșterea capacității de cercetare dezvoltare (C&D), stimularea cooperării între instituții de cercetare dezvoltare și inovare (CDI) și întreprinderi, precum și creșterea accesului întreprinderilor la CDI; Valorificarea potențialului tehnologiei informației și comunicațiilor și aplicarea acestuia în sectorul public (administrație) și cel privat (întreprinderi, cetățeni) și Creșterea eficienței energetice și dezvoltarea durabilă a sistemului energetic, prin promovarea surselor regenerabile de energie.

Obiectivul general al **Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane** este dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității, prin corelarea educației și învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și asigurarea de oportunități sporite pentru participarea viitoare pe o piață a muncii modernă, flexibilă și inclusivă a 1.650.000 de persoane. În cadrul acestui program au fost stabilite următoarele obiective specifice: Promovarea calității sistemului de educație și formare profesională inițială și continuă, inclusiv a învățământului superior și a cercetării; Promovarea culturii antreprenoriale și îmbunătățirea calității și productivității muncii;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Facilitarea inserției tinerilor și a șomerilor de lungă durată pe piața muncii; Dezvoltarea unei piețe a muncii moderne, flexibile și incluzive; Promovarea (re)inserției pe piața muncii a persoanelor inactive, inclusiv în zonele rurale; Îmbunătățirea serviciilor publice de ocupare și Facilitarea accesului la educație și pe piața muncii a grupurilor vulnerabile.

Obiectivul general al **Programului Operațional Sectorial Mediu** constă în reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ. Aceasta ar trebui să se concretizeze în servicii publice eficiente, cu luarea în considerare a principiului dezvoltării durabile și a principiului „poluatorul plătește”. Ca și obiective specifice au fost definite următoarele: Îmbunătățirea calității și a accesului la infrastructura de apă și apă uzată, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în majoritatea zonelor urbane până în 2015, Dezvoltarea sistemelor durabile de management al deșeurilor, prin îmbunătățirea managementului deșeurilor și reducerea numărului de zone poluate istoric în minimum 30 de județe până în 2015, Reducerea impactului negativ cauzat de sistemele de încălzire urbană în cele mai poluate localități până în 2015, Protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural prin sprijinirea managementului ariilor protejate, inclusiv prin implementarea rețelei Natura 2000 și Reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației, prin implementarea măsurilor preventive în cele mai vulnerabile zone până în 2015.

Obiectivul general al **Programului Operațional Sectorial Transport** constă în promovarea, în România, a unui sistem de transport durabil, care să permită deplasarea rapidă, eficientă și în condiții de siguranță a persoanelor și bunurilor, la servicii de un nivel corespunzător standardelor europene, la nivel național, în cadrul Europei, între și în cadrul regiunilor României. În cadrul acestui program au fost definite următoarele obiective specifice: Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T, cu aplicarea măsurilor necesare pentru protecția mediului înconjurător, Modernizarea și dezvoltarea rețelelor naționale de transport, în conformitate cu principiile dezvoltării durabile, Promovarea transportului feroviar, naval și intermodal și Sprijinirea dezvoltării transportului durabil, prin minimizarea efectelor adverse ale transportului asupra mediului și îmbunătățirea siguranței traficului și a sănătății umane.

Obiectivul general al **Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative** este acela de a contribui la crearea unei administrații publice mai eficiente și mai eficace în beneficiul socio-economic al societății românești. Ca și obiective specifice se menționează: Obținerea unor îmbunătățiri structurale și de proces ale managementului ciclului de politici publice și Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare.

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 are definite patru obiective generale: Creșterea competitivității sectoarelor agro-alimentar și forestier, Îmbunătățirea mediului și spațiului rural, Încurajarea diversificării economiei rurale și îmbunătățirea calității vieții din spațiul rural și Demararea și funcționarea inițiativelor de dezvoltare locală. Pentru dezvoltarea



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

rurală din România sunt importante creșterea competitivității, managementul durabil al resurselor naturale și dezvoltarea teritorială echilibrată. O atenție sporită primesc măsurile privind gestionarea riscului.

Poziția României referitoare la viitoarea PAC este menținerea în termeni reali a valorii sprijinului pentru agricultură în configurația celor 2 piloni complementari și susținerea agriculturii la scară mică, prin introducerea unei scheme de sprijin dedicată fermelor mici. Comunicarea CE privind funcționarea lanțului alimentar, puterea de negociere a producătorilor agricoli, relațiile contractuale, necesitatea restructurării și consolidării sectorului de producție, transparența și funcționarea piețelor de produse agricole, vine în întâmpinarea problemelor existente în România. Pentru componenta plăți directe România susține mărirea plafonului pentru Noile State Membre, astfel încât plățile directe să reflecte o distribuție mai echitabilă între vechile și noile state membre. Realizarea echilibrului dintre sectorul vegetal și animal reprezintă un deziderat al agriculturii românești. Se urmărește creșterea efectivelor și îmbunătățirea raselor de animale pentru carne și lapte. Se dorește creșterea suprafețelor ocupate cu culturi furajere și proteice pentru îmbunătățirea producțiilor animaliere menite, la rândul lor, să încurajeze dezvoltarea de unități de procesare agroalimentară.

Programul Operațional de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România 2007-2013: obiectivul general Apropierea persoanelor, comunităților și agenților economici din zona de frontieră pentru a facilita dezvoltarea comună a zonei de cooperare, bazându-se pe avantajele cheie specifice regiunii de graniță

Operațional de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2007-2013: obiectivul general Intensificarea și adâncirea cooperării de o manieră durabilă din punct de vedere social, economic și al mediului, dintre regiunile și ariile eligibile și adiacente din România, Ungaria, Ucraina și Slovacia

Context regional

Obiectivul general al ***Cadrului Regional Strategic de Dezvoltare 2007-2013 pentru Regiunea Nord-Vest (Transilvania de Nord)*** este Creșterea economiei regionale prin dezvoltare policentrică și specializare funcțională pentru diminuarea disparităților intra- și inter-regionale, la nivel economic, social și de mediu și creșterea standardului de viață regional. În cadrul acestui document de referință la nivel regional au fost definite cinci obiective specifice: Creșterea atractivității regiunii prin îmbunătățirea competitivității activităților inovatoare în scopul obținerii unor produse cu valoare adăugată ridicată, Creșterea accesibilității regiunii prin îmbunătățirea infrastructurilor regionale, ca suport pentru susținerea activităților economice și sociale din polii de dezvoltare ai regiunii, Dezvoltarea resurselor umane pentru creșterea gradului de ocupare pe piața muncii, prin modernizarea învățământului, dezvoltarea de abilități antreprenoriale și promovarea educației adulților și a formării continue, Promovarea dezvoltării durabile și diversificarea activităților din mediul rural și Asistență tehnică



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Documentul de programare pe competitivitate economică 2007-2013 Regiunea Transilvania de Nord are definite cinci obiective specifice: Infrastructura de sprijinirea a afacerilor specifică regiunii, Sprijinirea inițiativelor antreprenoriale: start-up-uri și microîntreprinderi, servicii de sprijinire a afacerilor, Sprijin pentru investiții productive și pregătirea pentru concurența pe piață a întreprinderilor, în special a IMM-urilor, asigurarea accesului la credit și finanțare a acestora, precum și sprijinirea antreprenoriatului, Dezvoltarea cercetării în parteneriat între universități/institute de cercetare-dezvoltare-inovare și întreprinderi (industrie), în vederea obținerii de rezultate aplicabile, investiții în infrastructura de CDI și asigurarea accesului întreprinderilor, în special IMM-uri la activitățile de CDI, Susținerea utilizării tehnologiei informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public.

Documentul Regional de Programare Dezvoltarea Resurselor Umane Transilvania de Nord 2007-2013 are ca obiectiv general Dezvoltarea resurselor umane pentru creșterea gradului de ocupare pe piața muncii, prin modernizarea învățământului, dezvoltarea de abilități antreprenoriale și promovarea educației adulților și a formării continue și ca și obiective specifice: Dezvoltarea educației și formării profesionale în sprijinul creșterii ocupării forței de muncă și creșterii competitivității economice, Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii, Creșterea adaptabilității forței de muncă și a companiilor pentru a răspunde nevoilor pieței muncii și pentru asigurarea competitivității economice, Promovarea incluziunii sociale și Creșterea capacității administrative.

Document Regional Sectorial de Programare pentru Dezvoltarea Turismului în Regiunea Nord-Vest 2007-2013 și-a propus ca și obiectiv general Creșterea competitivității sectorului turistic prin modernizarea și dezvoltarea infrastructurii și serviciilor turistice, inclusiv investiții în crearea de noi atracții turistice, iar obiectivele specifice sunt: Conservarea patrimoniului natural, istoric și cultural din regiune, reabilitarea zonelor cu potențial turistic, Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii turistice, Susținerea mediului de afaceri prin îmbunătățirea serviciilor turistice și a facilităților suport furnizate și dezvoltarea promovării turistice, Promovarea de branduri turistice ale regiunii și Dezvoltarea turismului de nișă

Documentul de Programare în Domeniul Transporturilor – Transilvania de Nord 2007-2013 are ca și obiectiv general Securizarea conectării regiunii la coridoarele de transport europene, dezvoltarea echilibrată a modalităților de transport și asigurarea intermodalității, susținut de patru obiective specifice: Asigurarea dreptului la mobilitate (Asigurarea unor legături funcționale între poli de dezvoltare), Refacerea echilibrului între diferite modalități de transport și dezvoltarea intermodalității, Combaterea congestiei în centrele de influență din regiune pentru asigurarea dezvoltării teritoriale și Îmbunătățirea securității drumurilor și a calității aerului

Documentul de Programare Regional în Domeniul Mediului Regiunea Nord-Vest Transilvania de Nord 2007-2013 are ca și obiectiv general Dezvoltarea durabilă a regiunii Nord-Vest, iar obiectivele specifice se referă la: Îmbunătățirea accesului la infrastructura de apă, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare pentru localitățile cu peste 2000 loc. până în 2018, Ameliorarea calității solului, prin îmbunătățirea managementului deșeurilor și reducerea numărului de zone poluate istoric până în 2015, Reducerea impactului negativ cauzat de centralele



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

municipale de termoficare vechi în cele mai poluate localități până în 2015, Protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural prin sprijinirea managementului ariilor protejate, inclusiv prin implementarea rețelei Natura 2000 și Reducerea riscului la dezastre naturale, prin implementarea măsurilor preventive în cele mai vulnerabile zone până în 2015.

Planul Regional de Acțiune pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială PRAO 2009-2013 Regiunea Nord-Vest are ca obiectiv general Creșterea investițiilor în capitalul uman al regiunii Nord-Vest, pentru asigurarea unei forțe de muncă bine instruite, cu un nivel de calificare ridicat, competitivă și dinamică, bine adaptată la o piață a muncii flexibilă și incluzivă, susținută de parteneriate eficiente

Planul Regional de Acțiune pentru Învățământul profesional și Tehnic PRAI 2009-2013 Regiunea Nord-Vest și-a propus ca obiectiv general Creșterea calității educației și formării continue prin TVET și dezvoltarea produselor educaționale pentru adulți.



II.2. Viziune

Pentru elaborarea viziunii de dezvoltare a județului Satu Mare au fost colectate date prin intermediul unui mini- chestionar care a fost distribuit partenerilor din cadrul structurilor partenieriale (comitet de planificare județean, grupuri de lucru). Ulterior, răspunsurile la chestionare au fost integrate și s-au identificat cuvinte cheie, care au dus la definirea unei viziuni de dezvoltare a județului Satu Mare, printr-o formulare succintă, clară, distinctă a ceea ce comunitatea consideră relevant, important, credibil și valoros pentru propria dezvoltare la nivel județean.

Viziunea de dezvoltare a județului Satu Mare

Județul Satu Mare, un spațiu cu bogate tradiții multietnice și multiculturale, va deveni până în 2027 un spațiu al bunăstării, cu o dezvoltare dinamică, bazată pe potențialul turistic, agricol și industrial exploatat în armonie cu natura și mobilizat de creativitatea și munca temeinică a sătmărenilor, cât și de potențialul turistic.

Rolul de pol logistic de importanță transnațională al județului va contribui activ la atragerea de investiții și la valorificarea produselor cu specific local, precum și la afirmarea rolului său de actor-cheie în procesul de cooperare transfrontalieră.

II.3. Obiective strategice

Pornind de la analiza situației existente la nivelul județului și rezultatele obținute în cadrul analizei SWOT au fost definite următoarele **opt domenii de intervenție strategică pe termen foarte lung (2027)**, care vor contribui la realizarea viziunii de dezvoltare a județului, precum și un obiectiv general pentru județul Satu Mare

Domenii de Intervenție Strategică

1. Creșterea competitivității economice a județului (prin atragerea investitorilor, dezvoltarea IMM-urilor, dezvoltarea de clustere și incubatoare de afaceri)
2. Dezvoltarea teritorială echilibrată și armonioasă a tuturor localităților din județ
3. Valorificarea durabilă și eficientă a potențialului agricol al județului
4. Dezvoltarea turismului și a serviciilor adiacente (cu accent pe turismul de sănătate și turismul cultural)
5. Valorificarea eficientă a resurselor umane, ca suport pentru creșterea competitivității economice și reducerea inegalităților la nivelul județului
6. Îmbunătățirea infrastructurii ca suport pentru dezvoltarea economică a județului/
Transformarea județului Satu Mare într-un pol logistic de importanță trans-națională



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

7. Asigurarea dezvoltării durabile prin protejarea mediului și prevenirea manifestării riscurilor
8. Dezvoltarea capacității administrative a autorităților publice și întărirea relațiilor de cooperare în vederea rezolvării problemelor de mediu, dezvoltare economică, inovare, cercetare științifică, accesibilitate ale județului și întărirea poziției strategice a acestuia

OBIECTIVUL GENERAL

Creșterea competitivității economiei județene și a atractivității județului Satu Mare, pentru locuitori, întreprinzători locali și străini, respectiv turiști și vizitatori, prin valorificarea poziției geografice strategice și intervenții în sectoarele prioritare, în vederea diminuării disparităților la nivelul județului și creșterea calității vieții locuitorilor acestuia.

II.4. Obiective specifice

În cadrul strategiei au fost definite **10 obiective specifice**, formulate în concordanță cu politicile, strategiile și programele de dezvoltare elaborate la nivel european, național și regional și care au fost prezentate la capitolul privind contextul regional, național și european și care vizează perioada de timp până în 2020. Aceste obiective au fost grupate în două categorii: **5 obiective verticale** care menționează **domeniile considerate prioritare** pentru județ, în care ar trebui să fie concentrate fondurile disponibile pentru implementarea strategiei până în 2020 și **5 obiective orizontale**, considerate **suport pentru realizarea obiectivelor prioritare**, în sensul în care, nu se urmărește dezvoltarea domeniilor respective în ansamblu, ci doar a acțiunilor care vin să sprijine dezvoltarea domeniilor prioritare definite în cadrul obiectivelor verticale. Prin această întrepătrundere între obiectivele verticale și orizontale se asigură eficiența și eficacitatea intervențiilor propuse. (de ex. în alegerea reabilitării unui drum trebuie să se țină cont și de funcționalitatea economică a drumului – facilitează accesul la o zonă de producție sau depozitare sau la o zonă turistică etc.)

Astfel, avem:

Obiective verticale:

1. Creșterea competitivității economice în industrie și servicii și dezvoltarea mediului antreprenorial
2. Creșterea competitivității sectorului turistic, cu prioritate în turismul de sănătate și cel cultural



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

3. Creșterea valorii adăugate a activităților economice din sectorul agricol și dezvoltarea rurală
4. Valorificarea resurselor energetice regenerabile și a energiei geotermale
5. Reducerea dezechilibrelor și creșterea integrării sociale la nivelul județului

Obiective orizontale:

1. Valorificarea și dezvoltarea resurselor umane
2. Dezvoltarea infrastructurii suport pentru creșterea economică și dezvoltarea echilibrată
3. Dezvoltarea durabilă prin protejarea mediului
4. Cooperare teritorială
5. Întărirea capacității instituționale a administrației publice din județ

II.5. Priorități, măsuri, direcții de acțiune

Pentru fiecare obiectiv specific au fost definite priorități de dezvoltare, iar pentru fiecare prioritate s-a stabilit un set de măsuri care trebuie întreprinse menționându-se scopul acestora și o descriere a direcțiilor de acțiune pentru a se asigura atingerea obiectivelor stabilite în cadrul strategiei de dezvoltare.

OBIECTIVE VERTICALE

Obiectiv specific 1. Creșterea competitivității economice în industrie și servicii și dezvoltarea mediului antreprenorial

Justificare

Analiza situației existente a indicat faptul că aproximativ 10% din firmele înregistrate în județ au capital (integral sau parțial) străin. Cei mai mulți investitori străini activează în domeniul industriei, unde activează importante companii, ca cifră de afaceri și număr de angajați: componente auto, electronice și electrocasnice, industrie alimentară, textile și industria lemnului. Aceste companii contribuie cel mai mult la producția industrială a județului, la volumul exporturilor și angajează peste jumătate din forța de muncă din industrie, contribuind semnificativ la rata scăzută a șomajului din județ, una dintre cele mai mici din țară. În Județul Satu Mare există circa 8000 de firme active, dintre care 85% sunt microîntreprinderi, acestea reprezentând, de obicei, afaceri individuale sau de familie, ale locuitorilor județului. Cele mai multe astfel de firme sunt active în comerț, servicii și construcții, principala piață de desfacere fiind cea locală. În ceea



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

ce privește repartizarea geografică a acestor firme, se poate remarca că peste 80% se află în mediul urban, din care 60% în municipiul reședință de județ, numărul de firme din mediul rural fiind unul extrem de scăzut. Aceste întreprinderi ocupă o cotă importantă a forței de muncă locale, mai ales în localitățile mici, unde nu există investitori străini, însă ele generează valoare adăugată redusă, înregistrează venituri și profituri reduse, ceea ce face imposibilă realizarea de investiții.

Ancheta în rândul populației a pus în evidență faptul că atragerea de investiții străine este, în viziunea cetățenilor, cea mai importantă măsură pentru dezvoltarea județului Satu Mare. Crearea de noi locuri de muncă este, în viziunea locuitorilor, vitală pentru viitorul județului, fiind plasată chiar înainte problemei drumurilor, sistemului sanitar sau de învățământ. Principalul atu al județului este, după părerea celor intervievați, granița comună cu Ungaria și Ucraina, ceea ce favorizează atragerea de investiții străine. Ancheta a indicat și un grad relativ ridicat al consumatorilor sătmăreni pentru produsele locale (54%), ceea ce creează premisele continuității activității firmelor locale. 13% dintre sătmăreni consideră că principalul punct slab al județului este subdezvoltarea mediului de afaceri local, iar pentru zonele mai puțin dezvoltate – Ardud și Tășnad – înființarea de noi firme ar trebuie să fie o prioritate.

Analiza SWOT menționează ca și puncte forte caracterul industrial al județului, atractiv pentru investitorii străini din acest domeniu, orientarea către export a economiei locale, costurile atractive cu forța de muncă, mentalitatea locuitorilor față de muncă, precum și resursele naturale bogate și diversificate, insuficient exploatare (mai ales în agricultură și turism). Alte puncte forte ale județului sunt resursele naturale și umane satisfăcătoare ce favorizează dezvoltarea mediului antreprenorial local, și existența unui număr mare de produse cu specific local, relativ cunoscute pe piață. Principalele puncte slabe ale județului în ceea ce privește atragerea de noi investitori sunt legăturile deficitare de transport cu restul țării și migrația forței de muncă calificate, precum și a celei cu studii superioare în străinătate și în marile centre urbane din România. La acestea se adaugă slaba dezvoltare a sectorului terțiar și ponderea scăzută a populației ocupate în servicii, dar și migrația externă a populației active, care conduce la penurie de forță de muncă și scăderea consumului, mai ales în mediul rural.

Prioritatea 1.1. Creșterea competitivității economice a județului prin îmbunătățirea productivității, a gradului de specializare și inovare, bazată pe economia verde

Măsuri /Acțiuni importante:

Creșterea gradului de specializare în industrie prin dezvoltarea de produse cu un grad mai ridicat de complexitate și inovative; Creșterea valorii investițiilor în Cercetare-Dezvoltare-Inovare; Dezvoltarea serviciilor inovative, cu valoare adăugată ridicată; Creșterea numărului de mărci locale / produse „made in”;

Scop



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Creșterea valorii adăugate, a productivității și a competitivității companiilor din sectorul industrial și servicii, precum și crearea unei identități a județului prin mărcile locale și produsele „made in” reprezentative.

Descriere

Prin investiții în re tehnologizarea și modernizarea echipamentelor, prin asimilarea de tehnologii și tehnici moderne de producție și utilizarea de energii verzi cât și a celei geotermale, se va asigura o creștere a productivității economice și dezvoltarea unei economii bazate pe muncă și performanță.

De asemenea, creșterea gradului de specializare a producției și orientarea dinspre producerea de componente și sub-ansamble către produse finite va determina o creștere a valorii adăugate. Stimularea inovării este un factor important în procesul de creștere a valorii adăugate, a competitivității și a facilitării accesului firmelor românești pe piețele europene și internaționale; actuala strategie de dezvoltare a județului Satu Mare își propune să sprijine capacitatea inovativă la nivelul firmelor. Serviciile de specialitate cum ar fi consultanța, intermedierea financiară sau chiar serviciile medicale sunt încă slab dezvoltate. Protejarea proprietății intelectuale este un element important al dezvoltării competitive, bazate pe inovație. De asemenea, trebuie avute în vedere acțiuni privind standardizarea produselor (implementarea și certificarea sistemelor de management al calității, implementarea și certificarea sistemelor de management de mediu, certificarea voluntară și etichetarea ecologică a produselor și serviciilor)

Prioritatea 1.2. Creșterea atractivității județului ca destinație de afaceri pentru investitorii străini și locali

Măsurile / Acțiuni importante:

Crearea de clustere în domeniile reprezentative de la nivel local; Atragerea de investiții mari / strategice; Sprijinirea micilor antreprenori și dezvoltarea mediului antreprenorial sustenabil; Promovarea județului ca destinație de afaceri pentru investitorii străini și locali.

Scop

Consolidarea sectorului IMM și creșterea competitivității IMM-urilor, precum și îmbunătățirea imaginii județului ca destinație pentru investiții autohtone și străine.

Descriere

Încurajarea dezvoltării de clustere în domenii în care se identifică o concentrare a anumitor activități (agricultura, industria auto, turism balnear) în vederea optimizării proceselor ca urmare a cooperării, pe orizontală sau pe verticală, între firmele care activează pe piețe conexe. Sprijinirea



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

întreprinderilor de la nivel local pentru a se integra într-un lanț de furnizori (materii prime, echipamente, servicii).

Dezvoltarea accesului IMM-urilor la capital, tehnologie și infrastructură care duce la creșterea competitivitatea acestui sector, și introducerea proceselor inovative. De asemenea, sunt avute în vedere serviciile de consultanță pentru micii antreprenori. Activitățile care vor fi adresate investitorilor străini vor consta în punerea la dispoziția acestora a informațiilor relevante cu privire la oferta locală, elaborarea de studii și rapoarte, acțiuni de reclamă și publicitate, organizarea de misiuni economice, participarea la evenimente interne și externe adresate investitorilor, precum și crearea unui portal de promovare a județului în mediul de afaceri internațional.

Obiectiv specific 2. Creșterea competitivității sectorului turistic, cu prioritate în turismul de sănătate și cel cultural

Justificare

Analiza situației existente a evidențiat faptul că județul Satu Mare dispune de numeroase resurse și atracții turistice, elemente de patrimoniu natural (ape termale și ape minerale potabile, zone naturale protejate, lacuri, trasee turistice și peisagistice) și cultural (castele, biserici, clădiri-monument, case memoriale) precum și de așezări rurale cu stil de viață tradițional, manifestări culturale, tradiții și festivaluri.

Ancheta în rândul populației a evidențiat faptul că 1/5 dintre sătmăreni consideră potențialul turistic ridicat ca fiind principalul punct forte al județului. Interesant este și faptul că cetățenii județului percep promovarea insuficientă a obiectivelor turistice din județ în țară și străinătate ca fiind principalul obstacol în calea dezvoltării turismului. Cercetarea a evidențiat și faptul că Sâmbra Oilor este cel mai popular eveniment organizat în județ, în timp ce Țara Oașului este văzută ca principala atracție turistică a județului, la egalitate cu ștrandurile termale, dar peste biserici și mănăstiri, respectiv construcții de patrimoniu (castelele din Ardud și Carei, Turnul Pompierilor, muzee, etc.).

Analiza SWOT a relevat existența unor importante resurse naturale propice dezvoltării turismului balnear și termal și de agrement (ape termale, ape minerale, lacuri și râuri, etc.), precum și o preocupare continuă a autorităților locale pentru dezvoltarea turismului. În județ există numeroase elemente de patrimoniu, manifestări culturale și festivaluri tradiționale, care atrag un număr tot mai mare de turiști (Festivalul Pălincii, Sărbătoarea Căpșunilor, Sâmbra Oilor, Festivalul Codrenesc, etc.). Ca și puncte slabe se remarcă promovarea slabă a patrimoniului natural al județului, problemele de transport, lipsa unor amenajări turistice corespunzătoare (de ex. baze de tratament, ștranduri, etc.), starea avansată de degradare a clădirilor și monumentelor istorice, lipsa unor centre de informare de calitate, lipsa unor baze de date cu evenimentele turistice și culturale din județ, oferta restrânsă – calitativ și cantitativ – a unităților de cazare din



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

judet, precum și calitatea încă scăzută a serviciilor de cazare și alimentație publică, ponderea redusă a turiștilor străini (doar 10% din sosirile turistice în 2009), durata scăzută a sejururilor (în medie 2 zile, specific turismului de sfârșit de săptămână) și concentrarea excesivă a circulației turistice în municipiul Satu Mare, unde se cazează aproximativ 50% dintre turiști. Printre amenințările identificate în sectorul turistic putem menționa lipsa de capital și lipsa armonizării proiectelor turistice la nivel local, regional și național.

Prioritatea 2.1. Dezvoltarea turismului prin valorificarea potențialului existent și crearea de destinații turistice în județ

Măsuri / Acțiuni importante:

Realizarea unui sistem de coordonare și informare turistică în județ; Regândirea unor destinații turistice prin realizarea unor studii de fundamentare și introducerea managementului de destinație; Dezvoltarea și valorificarea produselor și serviciilor turistice.

Scop

Dezvoltarea armonioasă a turismului la nivelul județului, atragerea de noi turiști în județ și creșterea duratei sejurului și a sezonului turistic.

Descriere

Ca și acțiuni importante se are în vedere înființarea unei asociații public-private care să coordoneze activitățile în domeniul turismului și realizarea unei concepții unitare de dezvoltare a turismului la nivel de județ. Va fi elaborat Master planul județului Satu Mare în domeniul turismului și un proiect de amenajare turistică la nivelul județului pentru identificarea potențialului turistic, infrastructurii turistice și tehnice, infrastructurii de transport și zonelor prevăzute pentru dezvoltare. De asemenea, sunt propuse realizarea de pachete turistice atractive (pentru turismul de sănătate și cultural), introducerea de servicii suplimentare față de alte destinații pentru individualizarea pe piața turistică, crearea de atracții turistice pentru sezonul de iarnă, crearea unor zone atractive pentru turismul rural (gastronomie, tradiții, port), punerea în valoare a obiectivelor de interes cultural, conservarea resurselor turistice, dezvoltarea de circuite tematice omologate și valorificarea drumurilor tematice.

Prioritatea 2.2. Promovarea județului Satu Mare ca destinație turistică culturală și de sănătate

Măsuri / Acțiuni importante:

Promovarea județului Satu Mare ca destinație pentru turismul de sănătate; Promovarea județului Satu Mare ca destinație pentru turismul cultural

Scop



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Promovarea stațiunilor balneare și a patrimoniului cultural material și imaterial din județ

Descriere

Acțiunile care se doresc a se dezvolta în cadrul acestei priorități, își propun să plaseze județul Satu Mare în topul primelor trei destinații pentru turismul de sănătate, prin promovarea resurselor de apă termală și minerală din zonă, respectiv a ofertei stațiunilor de profil din județ.

De asemenea, sunt prevăzute activități care să promoveze elementele de patrimoniu cultural material (lăcașuri de cult, castele, clădiri de patrimoniu, etc.) și imaterial (tradiții și obiceiuri locale, folclor, gastronomie, etc.) ale județului Satu Mare, în vederea creșterii circulației turistice. Activitățile vizează: inventarierea elementelor de patrimoniu din județ și selectarea celor care vor fi promovate cu prioritate

Pentru atingerea acestui deziderat este propus un mix de instrumente de marketing care cuprinde: elaborarea de materiale de promovare, campanii media, pachete turistice integrate, care să cuprindă elemente de turism cultural și natural/agroturism (turism de sănătate combinat cu evenimente culturale sau festivaluri tradiționale), amplasarea de centre de informare turistică în localitățile cu potențial turistic, introducerea de monitoare de informare turistică în gări, autogări, aeroport, crearea unei baze de date cu toate evenimentele existente și realizarea unei pagini web dedicate turismului din județ, implicarea mai puternică a instituțiilor din turism în promovarea produselor și serviciilor turistice de la nivelul județului și participarea la târguri naționale și internaționale de turism.

Obiectiv specific 3. Creșterea valorii adăugate a activităților economice din sectorul agricol și dezvoltarea rurală

Justificare

Județul Satu Mare este o zonă cu un pronunțat caracter agricol, având 1/3 din populație ocupată în agricultură, cea mai înaltă rată din Regiunea Nord-Vest. Conform analizei situației existente, peste 70% din suprafața județului este agricolă (din care teren arabil 69,85%, pășune 17,5%, fânețe 9,4%, vii și pepiniere viticole 1,1%, livezi și pepiniere pomicole 2,3%), însă ponderea agriculturii în valoarea adăugată brută regională este redusă. Pe de altă parte în județul Satu Mare predomină exploatațile foarte mici (o treime din acestea au sub 1 ha de teren agricol), iar suprafața medie a exploatațiilor agricole care utilizează teren agricol este de 4,98 ha, parteneriatul în agricultură rămânând doar un deziderat. Marea majoritate a exploatațiilor agricole cu efective de bovine sunt de dimensiuni mici, nesustenabile economic. În cazul fermelor de semisubzistență, o mare parte din producția agricolă se consumă în familie, iar aceste ferme nu au capacitatea de a comercializa în mod eficient producția, astfel obțin venituri scăzute în urma vânzării a produselor agricole. Gradul de diversificare economică a fermelor este redus. Județul Satu Mare se situează pe primul loc la nivel național și regional în ce privește producția de căpșuni. Sectorul zootehnic s-a aflat într-un continuu declin în ultimii ani, mai puțin pentru



efectivele de ovine-caprine, păsări și albine, care sunt valorificate de unități de procesare locale. Cu toate acestea, Satu Mare se remarcă la nivel național prin numărul mare de produse tradiționale înregistrate. Tipul de ocupare rurală din județul Satu Mare este local-mixtă (între 40-60% din forța de muncă este ocupată în sectoare neagricole și peste 50% din cei angajați în sectoare neagricole lucrează în localitatea de rezidență). În mediul rural ponderea salariaților este scăzută, în marea majoritate (88%) a localităților sunt mai puțin de 10 salariați pe 100 de locuitori, ceea ce are implicații atât asupra nivelului și stabilitatea veniturilor, cât și asupra sustenabilității sistemului de sănătate și de pensii. Capacitatea populației rurale de accesare a fondurilor europene, pentru diversificarea activităților economice este scăzută.

Ancheta în rândul populației a evidențiat faptul că tradiția în domeniul agriculturii este cel de-al doilea punct forte al județului, după poziția sa geografică. De asemenea, 45% dintre sătmăreni consideră că principala resursă naturală a județului o reprezintă terenurile agricole, iar 21,7% consideră, că punctul forte al județului îl reprezintă tradiția în domeniul agriculturii (creșterea animalelor, pomicultura, viticultura, plantele tehnice etc.), 54% preferând să consume produse locale. Locuitorii județului Satu Mare apreciază că investițiile privind crearea de noi locuri de muncă sunt cele mai importante. Acest obiectiv apare pe locul 1 la nivelul județului și în două din cele șapte zone de rezidență, iar în alte două zone de rezidență este clasat pe locul 2, fiind precedat doar de investiții în infrastructură.

Analiza SWOT subliniază ca și puncte forte potențialul agricol ridicat și condițiile climatice favorabile culturii plantelor și creșterii animalelor, contribuția majoră a sectorului agricol la ocuparea forței de muncă din mediul rural. Pe de altă parte, principalele puncte slabe sunt fragmentarea exploatațiilor agricole, infrastructura deficitară din mediul rural, valoarea adăugată redusă din sectorul agricol, declinul zootehniei și dificultățile de valorificare a producției locale. Printre oportunități putem menționa creșterea cererii pentru produsele locale.

Prioritatea 3.1. Creșterea competitivității sectorului agricol și îmbunătățirea condițiilor pentru fermele mici

Măsurile / acțiuni importante:

Creșterea productivității în agricultură prin investiții în tehnologii performante și promovarea inovării în procesul de producție agricolă; Sprijinirea restructurării și consolidării fermelor; Dezvoltarea serviciilor de consultanță agricolă, financiare, de management și de accesare a fondurilor europene pentru micii fermieri; Sprijinirea înființării și funcționării grupurilor de producători și creșterea puterii de negociere a producătorilor agricoli

Scop

Transformarea activității agricole într-o activitate productivă, eficientă și capabilă să facă față concurenței de pe piață

Descriere



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Se vor stimula inițiativele de tehnologizare și inovare în procesul de producție agricolă și se vor sprijini proiectele de cercetare aplicativă în acest domeniu. Implementarea unor tehnologii și metode de producție noi contribuie la scăderea costurilor unitare de producție și la îmbunătățirea calității produselor agricole.

Restructurarea și consolidarea sectorului de producție agricolă, prin concentrarea terenurilor agricole pentru constituirea dimensiunii optime (viabile) a exploatațiilor agricole, care produc o cantitate suficientă de produse cu o calitate omogenă, oferirea de servicii de consiliere și asistență juridică și acoperirea parțială a costurilor implicate de procedura de transcriere și de intabulare ale terenurilor agricole vor duce la funcționarea eficientă a lanțului alimentar și creșterea viabilității economice a fermelor agricole.

Formarea de grupuri de producători poate fi o soluție pentru formarea unor exploatații agricole de dimensiuni mai mari. Grupurile de producători pot achiziționa în comun utilaje și inputuri, reducându-se astfel cheltuielile de producție, vor putea oferi cantități mari de produse agricole omogene de calitate standardizată și vor putea desfășura în comun marketingul produselor agricole.

De asemenea, se au în vedere înființarea de centre de consultanță și consiliere, care să ofere micilor fermieri servicii gratuite sau la prețuri accesibile.

Prioritatea 3.2. Asigurarea viabilității zonelor rurale prin diversificarea economiei rurale și crearea de noi locuri de muncă

Măsură / Acțiuni importante:

Încurajarea înființării și dezvoltarea activității IMM-urilor în domeniile neagricole din mediul rural și stimularea creării de noi locuri de muncă; Creșterea implicării și responsabilizarea locuitorilor, încurajarea colaborării și a parteneriatelor în activități economice; Dezvoltarea de servicii de consultanță și consiliere în atragerea și managementul fondurilor UE.

Scop

Creșterea numărului IMM-urilor rurale active în domenii neagricole și crearea de noi locuri de muncă în mediul rural

Descriere

Această măsură vizează stimularea înființării întreprinderilor, dezvoltarea de parteneriate și dezvoltarea întreprinderilor existente în vederea reducerii gradului de dependență față de agricultură a comunităților rurale și încurajarea investițiilor care generează activități multiple și venituri alternative, prin oferirea de facilități / avantaje financiar-fiscale (reduceri de taxe și



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

impozite), acoperirea costurilor de formare profesională a angajaților, acoperirea parțială a costurilor salariale, dar și furnizare de informații și mediere, consultanță și consiliere, crearea de infrastructură (drum de acces, dacă este cazul), concesionare de terenuri, garanții în vederea facilitării accesului la credite bancare și finanțări, organizarea de workshop-uri, conferințe, reuniuni și întâlniri de interes public, reducerea barierelor administrative etc..

Se au în vedere și acțiuni care vizează susținerea agenților economici din mediul rural care doresc să acceseze fonduri europene, precum înființarea unor birouri de consultanță și consiliere și acordarea de consultanță gratuită.

Prioritatea 3.3. Promovarea produselor agroalimentare tradiționale realizate în județ

Măsuri /acțiuni importante:

Promovarea produselor agroalimentare cu specific local pe piața internă și externă;

Scop

Creșterea vizibilității produselor agroalimentare ecologice realizate la nivelul județului Satu Mare

Descriere

Această măsură se va materializa prin: sprijinirea producătorilor locali în vederea certificării produselor tradiționale, crearea unor branduri-umbrelă, precum și organizarea și participarea la evenimente expoziționale organizate la nivel local, național și internațional, pentru promovarea produselor agricole și alimentare ecologice certificate înregistrate în județ. Prin acestea se urmărește promovarea unui stil de viață sănătos în rândul consumatorilor autohtoni, prin creșterea consumului de produse ecologice realizate în județ, reducerea poluării în sectorul agricol, toate acestea conducând la creșterea competitivității sectorului agricol și a nivelului de trai al populației din mediul rural. De asemenea, se vor încuraja relațiile comerciale ale producătorilor locali cu exteriorul, pe fondul unui interes tot mai mare al consumatorilor pentru produsele ecologice și tradiționale. Activitățile de marketing propuse sunt: elaborarea de studii de piață și de produse, participarea la târguri și expoziții externe, acțiuni de reclamă și publicitate, respectiv realizarea unui portal de comerț exterior al județului.

Obiectiv specific 4. Valorificarea resurselor energetice regenerabile și a energiei geotermale

Justificare

Așa cum s-a văzut din analiza situației existente, potrivit studiului privind evaluarea potențialului energetic actual a surselor regenerabile de energie în România, potențialul energetic al județului Satu Mare este unul ridicat în special în ceea ce privește resursele geotermale și hidroenergetice. Astfel, în urma prospecțiunilor geotermice realizate prin măsurători ale temperaturii, harta geotermică obținută identifică următoarele zone favorabile: Câmpia de Vest, Oaș-Gutâi-Țibleș și Colimani-Gurghiu-Harghita.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Structura hidrologică este favorabilă exploatării apelor ca sursă de energie. Afluent al fluviului Dunărea, Tisa superioară drenează toți afluenții care își culeg izvoarele de pe versanții vestici ai Carpaților Păduroși (Ucraina) și ai Munților Maramureș, din nordul Munților Rodnei și Lăpușului, precum și numeroasele pâraie nordice și estice care sosesc din eruptivul Oaș – Gutâi - Tibleș. Toate râurile din vest gravitează spre depresiunea tectonică a Maramureșului, considerată ca o adevărată piață de adunare a apelor. Suprafața cumulată a cursurilor de apă în bazinele hidrografice amintite mai sus este de 21.065 km², însumând o lungime de 2.689 km. Potențialul teoretic liniar al cursurilor de apă analizate totalizează 177.197 kW și potențialul specific mediu al acestora este de 65,4 kW/km.

De asemenea, la nivelul județului au existat deja inițiative pentru instalarea și folosirea panourilor solare pentru exploatarea energiei solare.

La nivel județean există mai multe surse care pot fi utilizate pentru producerea biocombustibililor, care pot fi produși din culturile existente pe terenurile agricole extinse.

Prioritatea 4.1. Stimularea preocupărilor și investițiilor în producția de energii regenerabile, promovarea tehnologiilor alternative de generare a energiei și valorificarea acestora

Măsurile / acțiuni importante:

Suport în promovarea culturilor energetice și a proiectelor de energie geotermală, energie solară și a altor tipuri de energie regenerabile (biomasă); Valorificarea resurselor energetice regenerabile pentru producerea de energie verde.

Scop

Creșterea și diversificarea capacităților de producție pentru producerea energiilor „verzi”, valorificarea biomasei, a hidroenergiei și a resurselor geotermale

Descriere

În cadrul acestei măsuri se vor iniția acțiuni de popularizare în rândul localnicilor privind posibilitatea de a cultiva plante tehnice care pot fi utilizate pentru producerea de biocombustibili și acțiuni de promovare a formelor de energie din surse regenerabile, stimularea cetățenilor de a achiziționa echipamente de producere a energiilor regenerabile și subvenționarea energiei produse din surse regenerabile. Se au în vedere și activități privind concesionarea de terenuri și acordarea de facilități pentru modernizarea și construirea de noi capacități de producție a energiei termice și electrice prin valorificarea resurselor geotermale, hidroenergetice, solare, și a biomasei.

Obiectiv specific 5. Reducerea dezechilibrelor și creșterea integrării sociale la nivelul județului

Justificare



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Analizând evoluția populației din județ din 1990 încoace, putem observa o tendință similară ca la nivel național: o scădere lentă a populației, de la 417.985 persoane din 1990 la 367.281 de persoane la recensământul din 2002, care era și o regularizare statistică a unor emigrări neînregistrate. Totuși, populația județului a scăzut în continuu, până la anul 2007, iar apoi, în ultimii doi ani a stagnat în jurul numărului de 365.000. De asemenea, s-a identificat ca și o amenințare în viitor, îmbătrânirea accentuată a populației, fapt ce duce la necesitatea luării unor măsuri de sprijinire a acestor persoane vulnerabile. Din prezentarea sistemului de asistență socială s-a remarcat un accent mare pus pe copii și mai puțin pe persoanele în vârstă.

Pe de alta parte, și populația ocupată din județ a scăzut în ultimii ani, pe fondul accentuării migrației externe a forței de muncă. Salariile sunt mai scăzute în comparație cu media națională, dar mai ales cu nivelul UE, fapt care acutizează fenomenul de migrație externă. La nivelul județului, între anii 1990 și 2009, soldul migratoriu cu domiciliul (definitiv) a fost negativ, având un deficit de -15581 persoane.

Analizând cifrele stabilirilor și plecărilor cu domiciliul pe localitățile județului în anul 2009, în cele mai multe localități putem observa o scădere a populației din cauza migrației. În municipiul Satu Mare, de exemplu, cu toate că soldul migratoriu a fost pozitiv în prima jumătate a anilor 1990, după anul 2004 se poate constata o scădere masivă anuală între 468 și 823 de persoane, respectiv 630 de persoane în anul 2009. Acest fenomen se constată în toate orașele județului, cu excepția Aradului, unde se înregistrează un sold migratoriu pozitiv pe parcursul anilor 2000, de ordinul 50-100 de persoane, respectiv 113 în anul 2009, pe fondul migrației dinspre municipiul Satu Mare, aflat în imediata apropiere.

Prioritatea 5.1. Îmbunătățirea calității serviciilor sociale

Măsurile / acțiuni importante:

Prevenirea abandonului/ instituționalizării copilului și menținerea copilului în familia naturală sau extinsă și dezvoltarea serviciilor de asistență și consiliere pentru copilul abuzat/neglijat/traficat/exploatat; Dezvoltarea unui sistem de acțiuni în vederea egalizării șanselor, combaterea excluziunii sociale și a discriminării persoanelor cu handicap; Dezvoltarea serviciilor de asistență socială pentru persoanele adulte; Reducerea sărăciei prin promovarea incluziunii sociale active; Sprijinirea dezvoltării serviciilor sociale la nivel comunitar; Întărirea capacității autorităților locale în acest sens.

Scop

Asigurarea unui trai decent pentru întreaga populație a județului și combaterea excluziunii sociale și a discriminării

Descriere

Se au în vedere oferirea de servicii active preventive de protecție a copilului în mediul familial natural sau extins, asigurarea unor servicii de asistență și consiliere pentru tratarea traumelor în cazul copiilor care au fost abuzați/neglijăți/trafecați/exploatați în mediul în care au



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

trăit, educarea întregii populații privind problemele și drepturile, dar și performanțele persoanelor cu handicap, asigurarea posibilităților de formare, angajare și mobilitate în spațiul social și fizic, pentru persoanele cu dizabilități, asigurarea serviciilor de asistență pentru persoane vârstnice.

În cadrul acestei priorități se includ acțiunile de combatere a discriminării de orice fel și de incluziune activă (promovarea ocupabilității și adaptabilității persoanelor supuse riscului de excluziune socială) pentru reducerea sărăciei, dezvoltarea de instrumente și metode adecvate fiecărei categorii de populație vulnerabilă, modernizarea serviciilor sociale existente pentru a răspunde mai bine cerințelor, dezvoltarea de programe și pachete integrate în vederea creșterii accesului și participării la educație și pe piața muncii a persoanelor din grupurile vulnerabile (populația rromă; persoanele cu dizabilități; tinerii care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului; femeile; familiile cu mai mult de 2 copii; familiile monoparentale; copiii în situații de risc; infractorii și foștii delincvenți; persoanele dependente de droguri și alcool; persoanele fără adăpost; victimele violenței domestice; persoanele infectate cu HIV/SIDA; persoanele afectate de boli profesionale; refugiații, azilanții).

Prioritatea 5.2. Inițierea și implementarea unor măsuri active de reducere a efectelor negative ale migrației

Măsuri / acțiuni importante:

Implementare de programe și măsuri active de valorificare a resurselor de forță de muncă activă în localități, în vederea stopării fenomenului de migrație a forței de muncă tinere și calificate; Facilitarea repatrierii și a reinsertiei repatriaților pe piața muncii

Scop

Stoparea fenomenului de scădere a populației tinere și calificate prin migrație, și menținerea ei în județ

Descriere

Activitățile prevăzute în cadrul acestei priorități vizează analiza pieței forței de muncă, implementarea de programe și măsuri active de inițiere de afaceri mici și mijlocii, eficientizarea activităților agricole, atragerea de investiții noi pentru ramuri economice cu potențial de dezvoltare, facilitarea repatrierii populației emigrate prin diferite măsuri care să asigure venituri din salarii mai mari sau prin facilitarea dezvoltării de afaceri mici și mijlocii de către repatriați.



OBIECTIVE ORIZONTALE

Obiectiv specific 1. Valorificarea și dezvoltarea resurselor umane

Justificare

Analizând structura sistemului județean de învățământ, se observă o restructurare fundamentală în perioada postdecembristă, de la 622 de unități școlare la 154, pe fondul schimbării regimului juridic al unităților de învățământ, comasărilor, etc. Schimbarea s-a produs în special în perioada 2004-2005 prin scăderea substanțială a numărului grădinițelor și școlilor generale, cu învățământ primar, gimnazial și special. Din această cauză, multe localități sau cartiere au rămas fără unități școlare, și astfel, accesibilitatea cu șanse egale la învățământ pentru copiii din județ s-a redus.

Calitatea forței de muncă într-un județ depinde foarte mult de ponderea populației cu nivel de școlarizare medie și superioară. Astfel, din rândul populației de 10 ani și peste, în județul Satu Mare ponderea populației cu studii superioare, de 4,6%, este mult sub media națională de 7,1%, în timp ce ponderea populației absolvente de liceu, 20,2%, se apropie de media națională de 21,4%. Decalaje se regăsesc și în cazul absolvenților de nivel gimnazial (și special), ponderea lor fiind de 33,7%, în timp ce la nivel național e de 27,6%.

În sectorul turistic s-a identificat ca o problemă majoră lipsa personalului instruit și calificat în acest domeniu pentru asigurarea unor servicii de calitate superioară.

Nivelul de instruire al populației rurale este scăzut. Din populația rurală de 10 ani și peste a județului Satu Mare doar 1,41% a absolvit o instituție de învățământ superior, 0,86% postliceal și de maiștri, 11,48% liceal, 12,96% profesional și de ucenici, 40,82% gimnazial, 24,34% învățământ primar și 8% fără școală absolvită; 0,13% cu școala absolvită nedeclarată.

Rata sporului natural înregistrează valori negative, și urmează tendințele de la nivel național, după anul 1990, ajungând la valori negative în 1992, atingând nivelul maxim de -3,4‰ în 2002, valoare care s-a mai îmbunătățit în anii următori, ajungând în 2009 la -2,1‰, puțin mai scăzută decât valoarea de -1,6‰ la nivel național, și cea de la nivel regional de -1,2‰.

Analizând valorile duratei medii a vieții la naștere, în comparație cu mediile naționale se observă o diferență netă, pe toată perioada analizată din 1990 încoace, cu toate că tendința de creștere se manifestă și în județul Satu Mare, dar nu se recuperează decalajul constat încă din 1990: durata medie a vieții a populației totale din județ a crescut de la 67,5 ani din 1990 la 70,3 ani în 2009, însă la nivel național aceste valori au fost de 69,6, respectiv de 73,3 ani! În Satu Mare, în 20 de ani, abia s-a depășit valorarea înregistrată la nivel național în 1990! Diferența cea mai mare se regăsește în cazul bărbaților din județ, durata medie a vieții acestora la naștere fiind de numai 66,2 ani în 2009, cu 3,5 ani mai mică decât media națională (69,7 ani), în timp ce în cazul femeilor decalajul dintre județul Satu Mare și media națională este de 2,4 ani, reprezentând 74,7 ani față de 77,1 ani la nivelul întregii țări.



În ceea ce privește gradul de îmbătrânire, în comparație cu situația la nivel național, putem constata că în județul Satu-Mare ponderea populației vârstnice de 65 de ani și peste, raportată la populația tânără sub 15 ani este mult mai mică, ceea ce înseamnă că populația județului Satu Mare nu este la fel de îmbătrânită în comparație cu media înregistrată la nivel național, unde acest indice este de 98,6%, mai ridicat în mediul rural (109,3 %), în timp ce în județul Satu Mare variază în jurul ponderii de 75% în ambele medii. Se remarcă, deci, o diferență de 20-25% între media județeană și cea națională.

Ancheta realizată în rândul locuitorilor județului a indicat o percepție relativ favorabilă sistemului public de învățământ, 48% dintre respondenți sunt mulțumiți sau foarte mulțumiți de calitatea acestui serviciu în ansamblu, și 25% sunt nemulțumiți sau foarte nemulțumiți. Aprecieri bune s-au făcut în legătură cu învățământul preuniversitar, peste 60% dintre respondenți au fost mulțumiți sau foarte mulțumiți. În schimb, pentru învățământul destinat adulților păreri au fost mai degrabă negative: cca 25% mulțumiți și foarte mulțumiți și 33% nemulțumiți și foarte nemulțumiți.

Conform anchetei în rândul populației, peste 38% dintre respondenți sunt nemulțumiți și foarte nemulțumiți cu serviciile de asistență medicală și de protecție socială în ansamblu, iar 73% dintre respondenți consideră ca modernizarea unităților sanitare este cel mai important tip de investiție, aceasta fiind depășită ca importanță doar de reabilitarea drumurilor și crearea de locuri de muncă. Cele mai multe răspunsuri cu nemulțumiți (peste 50%) au fost legate de serviciile spitalelor din județ și de serviciul ambulanță.

Prioritatea 1.1. Creșterea nivelului de instruire și calificare a populației pentru a face față exigențelor de dezvoltare ale mediului de afaceri

Măsurile / acțiuni importante:

Diversificarea și creșterea calității serviciilor educaționale în sfera învățământului liceal, profesional, vocațional și tehnic și universitar, în raport cu profilul economic și direcțiile de dezvoltare; Creșterea capacității populației active a județului Satu Mare de a se adapta la cerințele pieței forței de muncă, prin creșterea calității serviciilor de educație pentru adulți; Sprijinirea și dezvoltarea spiritului antreprenorial prin cursuri de calificare.

Scop

Creșterea performanțelor economice și a capacității de inovare a companiilor

Descriere

Se are în vedere introducerea de noi profiluri în sfera învățământului profesional, vocațional și liceal tehnic, în conformitate cu perspectivele de dezvoltare din județ, eficientizarea și profesionalizarea programelor de educație permanentă, corelarea mai bună cu cerințele pieței forței de muncă. Se va urmări extinderea bazei și promovarea culturii antreprenoriale, pentru a pregăti o generație de întreprinzători cu idei inovative și generatori de creștere economică.

Prioritatea 1.2. Creșterea calității resurselor umane din sectorul turistic



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Măsurile / acțiuni importante:

Sprijinirea învățământului cu profil turistic în școli și formarea profesională a resurselor umane pentru promovarea turismului de sănătate și cultural

Scop

Angrenarea populației în activitățile de turism

Descriere

În cadrul acestei măsuri se vor organiza instruirii pentru formarea de specialiști în domeniul turismului, inclusiv pentru pregătirea celor care vor utiliza echipamentele din domeniul turismului de sănătate și formarea profesională pentru promovarea patrimoniului cultural, sprijinirea participării personalului la conferințe și burse de specialitate pentru dezvoltarea cunoștințelor profesionale, pregătirea localnicilor din mediul rural pentru activitatea turistică (cursuri de manager de pensiune).

Prioritatea 1.3. Asigurarea formării profesionale de calitate în mediul rural

Măsurile / acțiuni importante:

Asigurarea accesului la educație, îmbunătățirea calității învățământului preșcolar, primar și gimnazial din mediul rural, reducerea ratei abandonului școlar în rândul elevilor din mediul rural și susținerea elevilor care frecventează licee, școli profesionale și facultăți în alte localități decât cea de domiciliu; Asigurarea formării profesionale pentru adulții din mediul rural, în meserii căutate pe piața forței de muncă; Creșterea nivelului de calificare a forței de muncă agricole.

Scop

Îmbunătățirea calității procesului educațional

Descriere

Prioritatea vizează îmbunătățirea echipamentelor școlare, adaptarea planurilor de învățământ, întreprinderea unor programe de învățare, creație, sport și agrement, informarea părinților și implicarea lor în programele școlare, susținerea elevilor, pentru a putea frecventa școli din alte localități, prin subvenții directe pentru transport, cazare și masă, sau prin alocarea unor burse, motivarea cadrelor didactice (oferire de cazare, formare profesională, burse etc.). Prioritatea vizează și dezvoltarea și diversificarea oportunităților educaționale de reintegrare în sistemul educațional a tinerilor și adulților care nu au absolvit 8 clase și susținerea unor programe educaționale de tip „A doua șansă”, formarea profesională a adulților, fie ea formare inițială sau continuă, implementarea de programe de formare profesională pentru dezvoltarea cunoștințelor și abilităților forței de muncă agricole, atestate prin certificate recunoscute la nivel național, în conformitate cu cerințele pieței forței de muncă.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Prioritatea 1.4. Promovarea formării profesionale pentru pregătirea specialiștilor în domeniul energiilor regenerabile

Măsurile / acțiuni importante:

Adaptarea și formarea profesională în domeniul energiilor regenerabile

Scop

Creșterea gradului de utilizare responsabilă a resurselor de energii regenerabile

Descriere

Măsura vizează acțiuni de instruire și organizarea de cursuri de formare profesională a forței de muncă în domeniul energiilor regenerabile

Prioritatea 1.5. Asigurarea pe termen lung a echilibrului populației prin menținerea populației active suficientă la număr și calificată, creșterea duratei medii a vieții,

Măsurile / acțiuni importante:

Îmbunătățirea calității serviciilor medicale în scopul creșterii speranței de viață și a prelungirii duratei vieții active; Instruirea și familiarizarea populației privind modul de viață sănătos, alimentația sănătoasă, cât și prevenirea îmbolnăvirilor cronice; Reducerea inegalităților teritoriale, sociale și etnice în accesul la educație; Îmbunătățirea calității serviciilor de asistență socială.

Scop

Asigurarea echilibrului teritorial în ce privește accesul la educație și la servicii medicale

Descriere

Se vor avea în vedere acțiuni care să asigure accesul întregii populații la servicii de sănătate și spitalicești (facilitarea apariției furnizorilor privați pe piața serviciilor de sănătate), precum și calificarea resurselor umane în domeniul serviciilor de sănătate, scăderea îmbolnăvirilor cardio-vasculare și a aparatului digestiv, facilitarea accesului populației la activități sportive și culturale, dezvoltarea de programe de practicare a sportului de masă, programe culturale, campanii de informare și promovare a identității culturale și acțiuni sportive, stimularea programelor sportive și culturale pentru tineret.

Alte activități din cadrul acestei priorități vizează inițierea de activități de prevenire a abandonului școlar și ajutorarea tinerilor din medii sociale dezavantajate în accesul la educație la toate nivelele, identificarea și dezvoltarea unor programe de profil (formarea/calificarea tuturor categoriilor de asistenți sociali și îmbunătățirea serviciilor de consiliere socială specializată), stimularea formării de parteneriate între furnizorii de servicii sociale publice și private.

Obiectiv specific 2. Dezvoltarea infrastructurii suport pentru creșterea economică și dezvoltarea echilibrată



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Justificare

Județul Satu Mare are o poziție geostrategică deosebită la nivel național. În mod natural, locația sa este cea mai potrivită pentru un nod de distribuție a mărfurilor între următoarele două pachete de fluxuri: din nordul și nord-vestul Europei (spațiul Baltic, spațiul Scandinav, precum și Germania, Polonia, Cehia și Slovacia) pe de o parte, și România, zona Balcanilor, Turcia și nordul Mării Negre pe de altă parte.

Înspre zona de nord și nord-vest a Europei se pot identifica următoarele principale axe:

- pe viitoarele autostrăzi din Ungaria M49 și M3 înspre Budapesta, Viena și Bratislava, apoi cu conexiuni înspre Cehia și Germania;
- prin Ucraina (sau, alternativ, prin Ungaria) înspre viitoarea autostradă D1 din Slovacia, apoi cu conexiuni înspre Polonia, Cehia și Germania;
- prin Ucraina, înspre Lvov, iar apoi înspre Bielorusia și vestul Rusiei.

Înspre România, zona Balcanilor, Turcia și nordul Mării Negre se pot identifica următoarele axe:

- pe drumul european E671 înspre Oradea, Arad, Timișoara iar apoi Belgrad și Balcani;
- pe viitorul drum expres Satu Mare - Arduș - Zalău și autostrada A3 înspre Cluj-Napoca, iar apoi în direcțiile:
 - Alba Iulia - Sibiu - Craiova - Calafat/Vidin - Sofia,
 - Târgu Mureș - Brașov - București - Constanța / Giurgiu (iar apoi înspre Bulgaria și Turcia)
 - Târgu Mureș - Iași - Chișinău - Odessa și nordul Mării Negre;
- pe DN 19 și DN 18, respectiv pe DN 1C și DN 17 înspre nordul extrem al României.

Este remarcabil faptul că nicio altă locație din România nu poate să joace mai bine rolul de centru de distribuție în contextul pachetelor de fluxuri descrise mai sus.

Analiza rețelei de localități de la nivelul județului Satu Mare a evidențiat existența unor noduri de creștere și dezvoltare, mai exact a unor localități cu rol polarizator. Trebuie remarcată și prezența unor centre de atracție situate în afara județului: Baia Mare (17,8%), Cluj-Napoca (8,6%), Oradea (1,6%) sau altele situate în Ungaria (11,8%). Aceleași preferințe spațiale se pot observa și în cazul altor servicii, dar cu ponderi diferite. În această categorie intră toate localitățile urbane și o serie de așezări rurale, în care s-au dezvoltat funcții diverse de deservire a populației din zonele adiacente. În aceste localități, se impune întărirea funcțiilor existente și dezvoltarea altora noi,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

pentru a asigura acoperirea nevoilor de deservire ale populației județului și de asigurare a unei dezvoltării policentrice.

Unul dintre principalele puncte slabe ale județului Satu Mare în opinia respondenților din mediul rural este infrastructura deficitară (drumuri, rețele de utilități, etc.). Rezultatele anchetei în rândul populației au indicat faptul că 31% din locuitorii județului sunt nemulțumiți de calitatea infrastructurii, mai ales a celei rutiere, respectiv a celei de alimentare cu apă și canalizare. Aceeași ierarhie o întâlnim și cu privire la percepția locuitorilor referitor la importanța principalele tipuri de investiții: reabilitarea drumurilor (80% consideră ca fiind foarte importantă), modernizarea rețelelor de apă-canal-gaz (53%). Locuitorii județului apreciază că investițiile cele mai importante sunt cele privind crearea de noi locuri de muncă, reabilitarea drumurilor, respectiv modernizarea instituțiilor sanitare. Serviciile publice pentru care populația are cele mai nefavorabile aprecieri sunt alimentarea cu gaze naturale, alimentarea cu apă potabilă și canalizarea.

Infrastructura, atât cea specifică turismului cât și infrastructura suport pentru acest sector este un element extrem de important pentru asigurarea atingerii obiectivului general propus, contribuind la dezvoltarea durabilă, sustenabilă a sectorului la nivelul județului.

Din analiza realizată la nivel de sector au fost identificate numeroase probleme cu care se confruntă turismul județului Satu Mare din punct de vedere al infrastructurii printre care putem aminti: accesibilitatea dificilă la unele resurse naturale, dar și la unele atracții turistice cu potențial, rețea de cazare și de unități de alimentație insuficientă, învechită și de slabă calitate, locuri de cazare concentrate în municipiul Satu Mare (peste jumătate din capacitatea de cazare), ponderea ridicată a turiștilor cazați în structuri care oferă servicii de slabă calitate (peste 60% dintre turiști sunt cazați în cabane, pensiuni și camping-uri)

Prioritatea 2.1. Dezvoltarea infrastructurii de transport majore

Măsuri și acțiuni importante:

Dezvoltarea rețelei rutiere rapide; Dezvoltarea rețelei de drumuri naționale; Dezvoltarea rețelei de drumuri județene; Reabilitarea infrastructurii feroviare; Dezvoltarea transportului aerian și naval; Acțiuni integrate pentru dezvoltarea polului logistic Satu Mare

Scop

Îmbunătățirea calității infrastructurii de transport din județ și creșterea accesibilității la zonele de interes (economic, turistic)

Descriere

În cadrul acestei priorități se propune dezvoltarea rețelei de drumuri expres, drumuri de legătură cu rețeaua existentă, centuri de ocolire (conform PATN Secțiunea I), modernizarea axelor rutiere județene și a căilor ferate.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

În contextul dezvoltării unui nod logistic important în zonă, va avea loc creșterea traficului de marfă – moment la care va fi necesară dezvoltarea de facilități suplimentare pentru transportul aerian cargo. Se propune ca principală locație pentru spațiul logistic zona aflată la nord-vest de oraș, pe traseul viitorului drum expres înspre Baia Mare. Odată cu creșterea transportului aerian de mărfuri, va fi de asemenea necesară construcția unor facilități asociate cu transportul aerian cargo în zona aeroportului.

În acest sens, se impune realizarea unui Studiu integrat pentru dezvoltarea nodului logistic Satu Mare, care să urmărească:

- realizarea de studii de traseu pentru axele rutiere prezentate mai sus (cu excepția studiilor deja realizate în cadrul proiectului drumului expres Petea - Satu Mare - Baia Mare);
- identificarea amplasamentului pentru nodul logistic precum și pentru zona de facilități cargo de lângă aeroport (inclusiv depozite și parcări) și dezvoltarea legăturilor aeriene-rutiere-feroviare;
- blocarea imediată a oricăror dezvoltări imobiliare pe amplasamentul traseelor viitoarelor axe rutiere rapide precum și pe amplasamentul nodului logistic;
- realizarea unei propuneri de structurare și implementare a proiectului nodului logistic, în principal prin atragerea capitalului privat, stimularea investițiilor private sau în parteneriat public-privat.

În privința dezvoltării transportului naval, se impune realizarea unor discuții bilaterale între România și Ungaria pentru un eventual proiect comun de transformare a râului Someș în cale navigabilă.

Prioritatea 2.2. Crearea și dezvoltarea infrastructurii suport pentru industrie și servicii

Măsurile / acțiuni importante:

Dezvoltarea infrastructurii de afaceri specifice; Dezvoltarea infrastructurii conexe activităților economice (transport, utilități, TIC); Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de utilitate publică și a serviciilor publice de la nivelul localităților urbane și a altor localități cu potențial de polarizare.

Scop

Atragerea de noi investitori și stimularea dezvoltării mediului antreprenorial

Descriere



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Infrastructura de afaceri existentă în județul Satu Mare este una deficitară iar serviciile suport sunt încă într-o fază incipientă. Totuși, exemplul parcurilor industriale existente demonstrează rolul de catalizator în dezvoltarea mediului de afaceri local.

Dezvoltarea centrelor de afaceri reprezintă un alt factor de susținere a întreprinderilor, prin faptul că mărește accesul acestora la servicii de consultanță, precum și la alte tipuri de servicii suport specializate cu valoare adăugată înaltă. Tot în cadrul acestei măsuri este inclusă și dezvoltarea de târguri expoziționale pentru promovarea produselor și serviciilor.

Un factor important în consolidarea întreprinderilor existente dar și în atragerea de noi investiții îl constituie dezvoltarea unei infrastructuri conexe zonelor de interes economic adecvate. Astfel, atât infrastructura de transport și TIC cât și cea utilitară prezintă serioase deficiențe, ca urmare a investițiilor insuficiente, constituind o barieră în calea dezvoltării economice. Atractivitatea județului ca o destinație propice pentru investiții depinde de calitatea infrastructurii, prin prisma accesibilității, a cheltuielilor de transport, a distanței față de utilități etc.

Se propune, de asemenea, realizarea unui studiu de delimitare a centrelor cu rol polarizator, a arealelor de influență a acestora, a funcțiilor existente și a celor necesare a fi dezvoltate. Pe termen mediu, se impune inventarierea dotărilor existente în aceste localități și elaborarea documentațiilor de fezabilitate pentru extinderea și modernizarea acestora. Pe termen lung, se prevede executarea lucrărilor efective de construire-modernizare a rețelelor de infrastructură publică urbană, îmbunătățirea, modernizarea la standarde europene a serviciilor publice urbane și a traficului urban, asigurarea transportului periurban, dezvoltarea unor servicii publice comune în orașele mici, dezvoltarea de noi funcțiuni teritoriale, renovare spații publice, inclusiv spații verzi, achiziții de mijloace de transport ecologice, dezvoltarea de investiții integrate urbane.

Prioritatea 2.3. Dezvoltarea infrastructurii necesare valorificării potențialului turistic

Măsuri / acțiuni importante:

Dezvoltarea infrastructurii de turism specifice; Dezvoltarea infrastructurii conexe zonelor cu potențial turistic

Scop

Asigurarea dotărilor necesare pentru dezvoltarea turismului de sănătate și a celui cultural

Descriere

Activitățile cuprinse în cadrul acestei măsuri au în vedere construirea de hoteluri de 4 și 5 stele în destinațiile turistice, construirea unor complexe balneare cu servicii integrate curative, reamenajarea hotelurilor vechi pentru a corespunde cerințelor prezente, dezvoltarea unor zone de agrement, dotarea hotelurilor de interes balnear și wellness cu echipamente medicale și aparatură pentru practicarea sportului, reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii sportive suport pentru



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

dezvoltarea turismului, construirea unor restaurante cu specific, reabilitarea și modernizarea infrastructurii culturale și a patrimoniului cultural și istoric, crearea de structuri agroturistice, amenajarea malurilor râurilor pentru dezvoltarea turismului, amenajarea malurilor lacurilor și râurilor pentru pescuitul de agrement și sportiv, amenajări de campare, parcuri, amenajarea ariilor naturale protejate pentru turism (trasare drumuri, puncte de informare, foișoare)

Această prioritate are în vedere și activitățile de modernizare, reabilitare a infrastructurii de transport care asigură accesul la destinațiile turistice, precum și a infrastructurii TIC și a utilităților publice în localitățile cu potențial turistic.

Prioritatea 2.4. Asigurarea unei infrastructuri adecvate dezvoltării rurale și creșterii competitivității agriculturii

Măsuri / acțiuni importante:

Dezvoltarea infrastructurii agricole și forestiere; Modernizarea rețelei de drumuri comunale pentru creșterea accesibilității în zonele rurale; Dezvoltarea infrastructurii locale de utilități în mediul rural; Încurajarea dezvoltării de unități de procesare agroalimentară și de unități de colectare, depozitare și valorificare a producției agricole realizate de micii fermieri; Îmbunătățirea infrastructurii TIC în mediul rural

Scop

Creșterea eficienței activității agricole și creșterea valorii adăugate a producției agricole locale

Descriere

Ca și activități în cadrul acestei priorități sunt propuse: modernizarea exploatațiilor agricole, construirea și modernizarea drumurilor agricole și forestiere, cât și lucrările de îmbunătățire care vizează diminuarea riscului incidentelor fenomenelor naturale periculoase asupra producției agricole și pădurii (sisteme de irigații, lucrări de apărare împotriva inundațiilor, lucrări de corectare a torenților etc.), întreținerea și repararea drumurilor locale, reabilitarea, modernizarea și extinderea infrastructurii de utilități publice din mediul rural

Această prioritate sprijină înființarea de unități de procesare agroalimentară, îmbunătățirea dotării tehnice a unităților de procesare existente, dezvoltarea tehnologiilor sustenabile de procesare și marketingul produselor, colectarea produselor agricole și crearea facilităților comune de depozitare și valorificare, dotate cu utilaje specializate.

Se au în vedere, de asemenea, dotarea cu echipamente TIC a sectorului public și privat, asigurarea accesului la internet de mare viteză (bandă largă) la un preț acceptabil și stimularea furnizării serviciilor de telecomunicații.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Prioritatea 2.5. Valorificarea resurselor energetice locale

Măsuri / acțiuni importante:

Dezvoltarea de capacități de producție pe baza resurselor de energie regenerabilă

Scop

Creșterea gradului de utilizare a resurselor de energie regenerabilă

Descriere

Sunt prevăzute acțiuni de crearea, extindere și modernizare a infrastructurilor specifice producției de energie termică și electrică prin utilizarea de resurse regenerabile

Prioritatea 2.6. Îmbunătățirea infrastructurii sociale pentru reducerea disparităților teritoriale

Măsuri / acțiuni importante:

Îmbunătățirea infrastructurii educaționale; Îmbunătățirea infrastructurii de sănătate; Îmbunătățirea infrastructurii sociale; Dezvoltarea infrastructurilor pentru situații de urgență; Asigurarea cadrului de reglementare (PUG, PUZ) și a utilităților (drumuri, echipare edilitară) în zonele cu cerere ridicată și asigurarea cerințelor minimale de locuire; Creșterea stocului de locuințe sociale la nivelul localităților cu cerere ridicată

Scop

Dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii educaționale, creșterea accesului la serviciile medicale de bază și la serviciile sociale în toate localitățile județului

Descriere

Vor fi sprijinite activități de reconstrucție, extindere, consolidare clădiri, asigurarea sistemelor de încălzire centrală și facilități sanitare, dotarea cu echipamente, de reabilitare, modernizare și dotare cu echipamente de specialitate a spitalelor și secțiilor de urgență, lucrări de consolidare, dezvoltarea infrastructurii policlinicilor publice și a spitalelor și înființarea de secții noi în spitalul județean Satu-Mare. Sunt incluse și acțiuni de reabilitare, modernizarea, consolidarea și dotare cu echipamente a centrelor sociale și rezidențiale. Se au în vedere acțiuni de dezvoltare și dotare a bazei operaționale la nivelul județului. Pe termen scurt, se propune inventarierea cererii de locuințe la nivelul fiecărei localități și a terenurilor pretabile a fi utilizate, pe viitor, pentru extinderea zonelor rezidențiale. Pe termen mediu, este necesară elaborarea documentațiilor de amenajare a zonelor rezidențiale prevăzute, extinderea rețelei de utilități și asigurarea accesului la aceste rețele și concesionarea de parcele pentru construcția de locuințe individuale și colective, cu prioritate tinerilor și celor repatriați. Pe termen lung, se impune construcția de noi facilități de deservire publică a populației în zonele rezidențiale dezvoltate și de extindere spațială a zonelor rezidențiale, în limita disponibilităților de teren existente, în cazul în



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

care va exista cerere.

Implementarea acestei priorități presupune, pe termen scurt, inventarierea stocului existent de locuințe sociale aflate în proprietatea administrațiilor publice locale și a cererii de locuințe din fiecare localitate. Pe termen mediu, se impune construirea locuințelor sociale și asigurarea accesului acestora la rețelele de utilități. Concomitent, vor trebui intensificate eforturile de susținere a procesului de reabilitare termică și a fațadelor locuințelor colective din orașele județului, autoritățile locale fiind responsabile cu derularea proiectelor de regenerare urbană. Pe termen lung, vor fi necesare investiții pentru întreținerea fondului locativ public construit.

Obiectiv specific 3. Dezvoltarea durabilă prin protejarea mediului

Justificare

La nivelul județului Satu Mare există situații de neconformitate a calității apelor pentru potabilizare sau alte folosințe și situații punctuale de neconformitatea a calității aerului, în raport cu standardele de calitate impuse, în special în jurul surselor menajere, industriale sau din cauza traficului auto intens.

Condiționările geografice oferă județului Satu Mare o zestre naturală de invidiat, fapt confirmat de teritoriul supus diverselor categorii de protecție.

La nivelul județului Satu Mare există situații de manifestare a riscurilor naturale cu pagube materiale și efecte asupra populației. Prezența unor areale relativ extinse cu risc ridicat de a fi afectate de alunecări de teren, induce necesitatea unui management teritorial orientat spre prevenția fenomenelor de risc în aceste areale.

Prioritatea 3.1. Asigurarea calității factorilor de mediu prin limitarea influențelor negative ale activităților economice asupra mediului

Măsurile / acțiuni importante:

Responsabilizarea antreprenorilor cu privire la calitatea factorilor de mediu; Reducerea efectelor presiunilor cauzate de efluenții deversați de la aglomerările umane și din activitățile industriale; Reducerea impactului asupra mediului cauzat de siturile poluate ale actualelor halde de deșeuri industriale

Scop

Dezvoltarea durabilă a economiei județului

Descriere

Se vor avea în vedere următoarele activități: organizarea de campanii de popularizare în rândul persoanelor cu inițiativă antreprenorială pentru a utiliza resursele în mod eficient și implementarea unor acțiuni de tip „poluatorul plătește”, implementarea planurilor de management bazinal prin conlucrarea între toate grupurile de interes implicate, re tehnologizarea proceselor poluante, dotarea cu instalații de reținere sau neutralizare a poluanților sau activități preventive



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

cum sunt cele de realizare a sistemelor de monitorizare, studii de amplasare optimă, elaborarea de studii pentru evaluarea corectă a impactului acestui tip de poluare și realizarea/modernizarea/extinderea sistemelor de colectare/epurare a apelor uzate menajere și industriale, precum și acțiuni de închidere a haldelor existente de depozitare neconforme, care constituie surse de poluare punctuală sau difuză pentru factorii de mediu precum și poluare estetică.

Prioritatea 3.2. Protecția biodiversității, a patrimoniului natural și a peisajului ca valoare adăugată a obiectivelor turistice

Măsuri / acțiuni importante:

Dezvoltarea cadrului de management și de administrare a ariilor protejate, inclusiv a siturilor NATURA 2000; Întărirea sistemului instituțional în vederea asigurării mecanismelor de respectare a regimului de arie protejată

Scop

Dezvoltarea unui management modern la nivelul ariilor protejate

Descriere

Activitățile propuse sunt cele de înființare sau relansare a administrațiilor legal desemnate, de realizare a infrastructurilor de acces în vederea întreținerii și valorificării, și activități științifice de inventariere, evaluare potențial, precum și de elaborare a unor documentații de urbanism cu caracter de reglementare pentru fiecare arie protejată (PUZP) și de consolidare a mecanismelor de control inter-instituționale. Se au în vedere, de asemenea, protecția și valorificarea peisajului natural, a zonelor și monumentelor istorice clasificate.

Prioritatea 3.3. Asigurarea dezvoltării rurale durabile

Măsuri / acțiuni importante:

Reducerea efectelor presiunilor cauzate de efluenții deversați de la aglomerările umane și din activitățile agricole; Reducerea impactului asupra mediului cauzat de siturile poluate ale actualelor halde de deșeuri menajere; Încurajarea dezvoltării agriculturii ecologice; Efectuarea lucrărilor de stabilizare a versanților cu risc mediu și ridicat în raport cu alunecările de teren; Limitarea intervențiilor antropice cu potențial de destabilizare a versanților

Scop

Reducerea poluării.

Descriere



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Principalele activități desfășurate în cadrul acestei priorități sunt studiile pentru evaluarea corectă a impactului acestui tip de poluare și realizarea/ modernizarea/extinderea sistemelor de colectare/epurare a apelor uzate menajere și a celor din sectorul zootehnic, închiderea haldelor existente de depozitare neconforme, care constituie surse de poluare punctuală sau difuză pentru factorii de mediu precum și poluare estetică, lucrări de drenaj, consolidare și împădurire și adoptarea agrotehnicilor agricole conservative și a soluțiilor ingineresti minim perturbatoare în raport cu substratul.

Alte activități vizează promovarea și urmărirea respectării cerințelor UE referitoare la mediu, apă, sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și sănătatea publică și recompensarea micilor fermieri care utilizează metode de cultivare tradiționale și ecologice, pentru furnizarea bunurilor publice de mediu, pregătirea producătorilor cu privire la respectarea standardelor de calitate, precum și informarea, consilierea și formarea producătorilor agricoli cu privire la cerințele și standardele UE, susținerea proiectelor care au ca scop trecerea la sisteme de producție conforme cu cerințele UE și respectării acestor cerințe de către toți producătorii agricoli, subvenționarea micilor fermieri care utilizează metode de cultivare tradiționale și ecologice, precum și facilitarea creării și funcționării unor rețele de comercializare a produselor ecologice.

Prioritatea 3.4. Exploatarea potențialului natural pentru dezvoltarea de energii regenerabile

Măsuri / acțiuni importante:

Identificarea adecvată a zonelor cu potențial energetic, Promovarea energiilor eficiente și durabile

Scop

Exploatarea responsabilă a resurselor de energie regenerabilă și îmbunătățirea eficienței energetice

Descriere

Se propune realizarea unui studiu de evaluare a potențialului de producere a unor energii regenerabile la nivelul județului precum și activități privind sistemele energetice eficiente la clădiri, investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere la arzătoare cu NOx redus și filtre pentru instalații.

Prioritatea 3.5. Asigurarea unui mediu de viață sănătos prin protejarea mediului natural

Măsuri / acțiuni importante:

Informarea și responsabilizarea cetățenilor privind riscurile și protecția mediului; Dezvoltarea de spații verzi, de agrement și sportive; Dezvoltarea și implementarea sistemului de management durabil al deșeurilor; Monitorizarea calității mediului

Scop



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Asigurarea calității factorilor de mediu și implementarea sistemului de management durabil al deșeurilor la nivelul județului.

Descriere

Activitățile aferente sunt axate pe programe de educare și informare a populației privind riscurile și protecția mediului, punerea în funcțiune a sistemelor locale și regionale de colectare, transport, depozitare, recuperare a deșeurilor și dezvoltarea unui sistem de înregistrare, procesare, interpretare, transmitere și supervizare date de mediu, achiziția de echipamente de măsură și control, crearea de unități de monitorizare a mediului și intervenții de urgență, inclusiv dotarea de protecție civilă.

Obiectiv specific 4. Dezvoltare teritorială

Justificare

Uniunea Europeană sprijină cooperarea între Statele Membre și între acestea și țările vecine, precum și întărirea relațiilor politice, economice și sociale, pe baza unui set comun de valori. Prezența României în calitate de membru al UE, dă o bună oportunitate județului Satu Mare de a valorifica acest sprijin în scopul dezvoltării sale. Poziția care asigură situarea în vecinătatea a două granițe face din acest județ un candidat ideal pentru a beneficia de instrumentele structurale europene prin programele pe care UE le finanțează în legătură cu toate frontierele sale, în cadrul Obiectivului de Cooperare Teritorială Europeană.

Județul Satu Mare a beneficiat și beneficiază în continuare de programele de cooperare cu Ungaria și cu Ucraina, Slovacia și Ungaria. Oportunitatea existenței acestor programe, dar și avantajele experienței dobândite în cadrul colaborărilor din anii trecuți și ale existenței specialiștilor în management de proiect, trebuie să poată fi materializată în oportunități viitoare de dezvoltare. Există în susținere acorduri încheiate cu vecinii, acorduri care se constituie într-o bună bază a valorificării programelor de cooperare.

Viitoarea graniță internă Schengen cu Ungaria, dar și existența unuia dintre cele mai mari puncte de trecere a frontierei feroviar cu spațiul ex-sovietic, Halmeu, sunt de asemenea, elemente purtătoare de dezvoltare, în contextul unei bune cooperări transfrontaliere.

Valorificarea avantajului comparativ al situației pe coridoare importante de transport, atât N-S cât și E-V, se poate amplifica printr-o activitate concertată cu vecinii din Ungaria și Ucraina.

Toate aceste concluzii sunt susținute și de ancheta în rândul populației care identifică poziția geografică și relațiile cu vecinii ca principalul avantaj comparativ la județului.

Punctele slabe identificate, cum sunt: participare foarte scăzută în proiecte de cooperare interregională și transnațională, dar și scăderea capacității financiare din cauza prelungirii crizei economice și financiare, pot fi contracarate printr-o mai susținută prezență în proiectele finanțate de programele de cooperare transnațională și interregională.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Concentrate pe îmbunătățirea eficacității politicilor de dezvoltare regională în domeniile inovării, economiei cunoașterii, mediului și prevenirii riscurilor, integrării teritoriale, economice și sociale, aceste programe finanțate de Uniunea Europeană contribuie la modernizarea economiei și creșterea competitivității, la coeziune, stabilitate și competitivitate, inclusiv prin rețele de transfer de cunoștințe și bune practici.

Județul Satu Mare beneficiază de oportunitatea existenței unui mecanism instituționalizat de cooperare intra-regională prin Agenția de Dezvoltare Regională Nord-Vest. Experiența dobândită prin implicarea activă a reprezentanților județului Satu Mare în stabilirea viziunii comune a regiunii Nord-Vest (Transilvania de Nord), în planificarea dezvoltării regionale, a implementării acestor planuri, precum și existența Programului de Dezvoltare Regională, se constituie într-un avantaj important pentru obiectivul asigurării unui trend accelerat al dezvoltării județului. Aceleași avantaje se pot dovedi salvatoare și în situația în care amenințarea identificată în criza Uniunii Europene se va accentua.

Așa cum rezulta din analiza SWOT, în instituțiile și organizațiile din Satu Mare există persoane cu experiență, care au participat activ la procesele de programare și planificare strategică legate de diferite programe europene cum ar fi: POR și programele de cooperare transfrontalieră cu Ungaria și cu Ucraina, acestea fiind principala resursa ce poate fi folosită și prin care se poate valorifica poziția strategică. Totuși o mare parte din aceste persoane sunt concentrate la nivelul administrației publice județene și orășenești și mai puțin în cadrul administrațiilor comunale.

Amenințările privind nearmonizarea legislației sectoriale sau planificarea dezvoltării strategice în mod necorelat și necoordonat a unor domenii și chiar evoluția relațiilor interstatale cu Ucraina și Rusia, pot fi evitate sau diminuate tot printr-o implicare susținută în procesele de planificare, de negociere sau de perfecționare a cadrului legislativ.

O poziție puternică a județului Satu Mare în promovarea unei planificări corecte poate diminua mult și din amenințarea unor forme de cooperare fără rezultate concrete.

Prioritatea 4.1. Dezvoltarea relațiilor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională ale județului pentru susținerea domeniilor prioritare

Măsurile / acțiunile importante:

Sprijin pentru cooperarea transfrontalieră în afaceri, cercetare, dezvoltare și inovare, piața muncii și educație și sprijinirea antreprenoriatului în parteneriat cu actori de peste graniță; Identificarea de proiecte și programe corelate cu cele ale județelor vecine în diferite domenii (căi de comunicații și transport, turism și trasee, ape, gospodărirea resurselor, și mediu); Cooperarea în dezvoltarea coridoarelor și rețelelor de transport și comunicații; Dezvoltarea cooperării în domeniul turismului (circuite turistice, pachete/produse turistice, materiale de informare); Întărirea cooperării pentru creșterea competitivității în agricultură; Protecția comună a mediului și valorificarea în comun a resurselor energetice regenerabile; Cooperarea în furnizarea de servicii medicale și reacții comune în situații de urgență



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Scop

Dezvoltarea economică și creșterea competitivității județului prin proiecte comune dezvoltate cu teritoriile vecine

Descriere

Vor fi inițiate parteneriate și dezvoltate proiecte de sprijinire a dezvoltării inovative a mediului de afaceri din zona de frontieră, de favorizare a activităților de cercetare, dezvoltare și inovare, asigurarea unei mai bune pregătiri și ocupare a forței de muncă, schimburi de experiență și îmbunătățire a infrastructurii specifice, de îmbunătățire a infrastructurii de transport, platforme multimodale și comunicare din zona de frontieră și care să ajute la un acces mai bun la servicii de protecție a vieții și sănătății. Vor fi inițiate parteneriate și dezvoltate proiecte de valorificare a potențialului de turism al județului și de valorificare a potențialului agricol al județului precum și proiecte de îmbunătățire a managementului mediului și a infrastructurii de mediu, dar și în domeniul valorificării în comun a resurselor energetice regenerabile.

Prioritatea 4.2. Întărirea rolului reprezentanților județului Satu Mare în planificarea strategică a cooperării

Măsuri / acțiuni importante:

Participarea la elaborarea strategiilor și planurilor de cooperare; Participarea la coordonarea programelor de cooperare; Participarea la inițierea de demersuri pentru perfecționarea cadrului legislativ în domeniul cooperării;

Scop

Influențarea proceselor de planificare pentru a asigura respectarea intereselor județului Satu Mare

Descriere

Reprezentanții județului Satu Mare vor nominaliza membri în toate comitetele de planificare strategică în care vor fi invitați sau vor oferi participarea lor în cazul în care sunt omiși, vor participa activ la Comitetele de Monitorizare și Comitetele de Selecție pentru a propune și susține inițiativele care le maximizează beneficiile și vor face propuneri, pe care le vor susține pentru îmbunătățirea reglementărilor care împiedică o cooperare cu rezultate bune și durabile.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Obiectiv specific 5. Întărirea capacității instituționale a administrației publice din județ

Justificare

Abilitatea de a gestiona procesul de planificare, formulare, implementare și evaluare a politicilor publice locale reprezintă punctul de plecare în vederea întăririi capacității administrative, care, în mod indirect, va contribui la asigurarea dezvoltării socio-economice. Abordarea unor domenii cum ar fi formularea de politici publice locale, planificarea și managementul strategic, creșterea gradului de transparență, monitorizarea, evaluarea, cât și disponibilitatea informațiilor în ceea ce privește costurile administrative răspunde nevoilor de a îmbunătăți sistemul de luare a deciziilor și, în acest context, contribuie la eficiența și eficacitatea administrației publice. O abordare bazată pe managementul strategic și accentul pus pe măsurarea și evaluarea performanțelor răspund nevoii de a avea mecanisme de consultare mai bune în dezvoltarea politicilor publice și de a adopta o abordare de management orientat spre rezultate pentru programele de guvernare. Așa cum reiese din analiza realizată la nivelul județului Satu Mare în structura organizațională lipsesc unități cu competențe vizând urmărirea procesului de politici publice locale. După cum s-a menționat în partea de analiză, există un singur serviciu privind monitorizarea, funcțional în cadrul Departamentului de Dezvoltare Regională și având competențe mai specifice în domeniul proiectelor sau al proiectelor de dezvoltare regională.

O caracteristică a proceselor de reformă administrativă privește creșterea gradului de cooperare atât la nivel intrajudețean, cât și interjudețean. În ultimii ani au fost dezvoltate o serie de instrumente de politică publică prin intermediul cărora s-a încercat stimularea cooperării autorităților locale cu scopul de a crește nivelul de satisfacție în rândul cetățenilor și a îmbunătăți calitatea, cost-eficiența furnizării serviciilor publice. Prin intermediul acestui obiectiv strategic se dorește întărirea capacității de colaborare dintre autoritățile locale din județul Satu Mare și nu numai.

Așa cum reiese din analiza situației curente există mai multe forme de asociere (ADI-ri, Asocieri micro-regionale, GAL-ri) intrajudețene la nivelul județului Satu Mare. Din analiza activităților desfășurate de aceste structuri reiese faptul că asocierile se preocupă mai ales de activități privind schimburile culturale și promovarea în comun a unor proiecte propuse spre finanțare către diverse organisme de finanțare. Aceeași situație se poate observa și la nivelul asocierilor inter-județene (Asociația Intercomunitară Transilvania de Nord), care se concentrează mai ales pe aspecte privind accesarea fondurilor europene nerambursabile.

Chiar dacă inovarea nu este una dintre caracteristicile administrației publice, continua schimbare și dezvoltare a societății presupune adaptarea sistemelor, procedurilor și structurilor administrative la realitățile sociale. Prin intermediul acestui obiectiv se dorește inițierea unor soluții specifice vizând probleme locale întâmpinate de structurile administrative din județul Satu Mare. Prin obiectivul acesta se dorește dezvoltarea capacității de analiză prin valorificarea expertizei existente la nivel local, cât și prin introducerea unor elemente specifice de e-guvernare. Competitivitatea administrației publice locale va crește odată cu dezvoltarea serviciilor de e-guvernare. Acest lucru înseamnă sprijin pentru implementarea diferitelor aplicații, care vor fi



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

folosite de diverși utilizatori, în special de cei din mediul de afaceri. Din analiza realizată de către noi reiese că în structura organizatorică a Consiliului Județean Satu Mare lipsesc structurile cu competențe specifice în acest domeniu, iar la nivel județean există structuri, în speță universități a căror expertiză în acest domeniu va putea fi valorificată.

Prioritatea 5.1. Îmbunătățirea ciclului de politici publice

Măsuri / acțiuni importante:

Îmbunătățirea cunoștințelor privind ciclul de politică publică și crearea de compartimente specializate în cadrul autorităților locale; Îmbunătățirea gradului de transparență

Scop

Îmbunătățirea procesului de politică publică și creșterea gradului de transparență la nivelul instituțiilor publice din județul Satu Mare

Descriere

Prin această prioritate sunt vizate activități care să ducă la îmbunătățirea cunoștințelor celor care lucrează în administrația publică locală din județul Satu Mare privind procesul de formulare de politici publice și dezvoltarea unor instrumente prin care se urmărește eficientizarea acestui proces. Totodată, implementarea acestei măsuri va viza crearea unor structuri de tip sprijin pentru analiza, dezvoltarea și implementarea de politici publice la nivelul județului Satu Mare.

Se urmărește derularea unor procese de tip cantitativ – adică existența unor elemente de transparență instituțională și individuală, dar și îmbunătățirea procesului la nivel calitativ. Printre seturile de proiecte ce vor fi desfășurate cu privire la nivelul implementării acestei măsuri se are în vedere extinderea procesului de transparență - prin intervenții la nivel individual (adică cât mai multe persoane din structurile administrative) și organizațional (structurile publice să furnizeze informații cât mai multe și diversificate), precum și îmbunătățirea procesului de transparență (prin calitatea acestor elemente să reiasă informații mai consistente cu privire la activitatea structurilor publice și a persoanelor care lucrează în cadrul acestora).

Prioritatea 5.2. Creșterea gradului de cooperare între autoritățile publice la nivel intra și interjudețean precum și între autoritățile publice și mediul de afaceri, în domeniile prioritare ale județului (industrie, servicii, turism, agricultură, energii regenerabile)

Măsuri / acțiuni importante:

Dezvoltarea de modele de bună practică privind cooperarea între administrațiile publice din județ; Îmbunătățirea sustenabilității structurilor de cooperare create; Training în privința cooperării; Îmbunătățirea cooperării între administrația publică și mediul de afaceri

Scop



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Stimularea cooperării interjudețene de tip ADI între autoritățile publice de la nivel județean și intrajudețene dintre autoritățile publice locale din județul Satu Mare

Descriere

Această prioritate vizează dezvoltarea unor exemple de bună practică, sustenabile, prin intermediul cărora poate fi eficientizată activitatea de furnizare a unor servicii publice sau se pot dezvolta structuri menite să sprijine dezvoltarea socio-economică a unor zone bine determinate geografic, se vor identifica cel puțin șase asemenea inițiative care vor fi susținute cu scopul de a deveni sustenabile și generatoare de sustenabilitate dincolo de obținerea unor resurse financiare nerambursabile, dezvoltarea unor instrumente prin care să crească sustenabilitatea acestor structuri, crearea, la nivelul structurilor publice județene, a unei unități de sprijin prin care structurile asociative deja înființate vor fi consiliate în procesul de planificare strategică și asistate în implementarea acestuia, organizarea unor cursuri de perfecționare a funcționarilor publici cu competențe în domeniul cooperării sau implicați în activitatea structurilor de tip ADI, atât din cadrul structurilor administrative județene (consiliul județean), cât și locale (primării și consilii locale) din județul Satu Mare. Aceste cursuri vor fi derulate pe perioade scurte de timp și în domenii de maxim interes pentru acest subiect, cum ar fi: cadrul juridic privind cooperarea, parteneriat public - privat, management de proiect, etc.

Sunt prevăzute, de asemenea, acțiuni privind implicarea administrației publice în parteneriate de tip public-privat pentru susținerea domeniilor majore de dezvoltare (agricultură, industrie, servicii (inclusiv servicii de educație, sănătate și sociale), turism, energii regenerabile), precum și modernizarea serviciilor publice pentru facilitarea investițiilor în aceste domenii. Se va avea în vedere și implicarea mediului de afaceri în procesul de formulare de politici publice.

Prioritatea 5.3. Creșterea inovării și implementării de soluții inovatoare la nivelul administrației județene

Măsuri / acțiuni importante:

Implementarea unor soluții de tip e-guvernare; Susținerea parteneriatelor cu mediul de afaceri, universități și centre de cercetare-inovare

Scop

Implementarea unor soluții de tip e-guvernare și dezvoltarea de parteneriate cu mediul de afaceri, universități și centre de cercetare-inovare

Descriere

Prin această prioritate se dorește implementarea, la nivelul autorităților publice județene și locale din județul Satu Mare, a cel puțin cinci soluții de tip e-guvernare (ca de exemplu plata online a contribuțiilor, informarea pe probleme specifice, etc.). Această măsură va fi demarată prin



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

intermediul unei analize a situației la nivelul județului, determinându-se acele soluții de tip e-guvernare ce pot fi implementate cu cel mai mare impact, inclusiv la nivelul autorităților locale.

Se dorește, de asemenea, dezvoltarea unor relații de parteneriat cu cel puțin trei universități cu activitate relevantă pentru domeniul administrativ, cât și cu trei centre de cercetare cu activitate în domeniu. Ca și activități care conduc la implementarea acestei priorități propunem: stabilirea relațiilor de parteneriat, identificarea produselor realizate de aceste unități de cercetare-inovare relevante pentru activitatea desfășurată de autoritățile locale și firmele din județul Satu Mare și dezvoltarea unor acțiuni concrete vizând implementarea rezultatelor identificate în cadrul acestor structuri.

Prioritatea 5.4. Îmbunătățirea capacității autorităților publice locale în furnizarea de servicii publice

Măsuri / acțiuni importante:

Training privind îmbunătățirea capacității administrative; Investiții necesare îmbunătățirii capacității de furnizare a serviciilor publice

Scop

Îmbunătățirea calității și diversificarea gamei de servicii publice oferite populației de administrația publică

Descriere

Acțiunile din cadrul acestei priorități vizează organizarea de instruirii specializate pe tipuri de servicii pentru personalul angajat în administrația publică de la nivelul județului, precum și acțiuni de atragere de capital din mediul privat (încheierea de parteneriate public-private) în furnizarea de servicii publice.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Matricea corelării obiectivelor verticale și orizontale

Obiectiv
general

Creșterea competitivității economiei județene și a atractivității județului Satu Mare, pentru locuitori, întreprinzători locali și străini, respectiv turiști și vizitatori, prin valorificarea poziției geografice avantajoase și prin intervenții în sectoarele prioritare, pentru diminuarea disparităților la nivelul județului și creșterea calității vieții locuitorilor acestuia.

OBIECTIVE VERTICALE

OBIECTIVE ORIZONTALE	Creșterea competitivității economice și dezvoltarea mediului antreprenorial	Creșterea competitivității sectorului turistic cu prioritate în turismul de sănătate și cel cultural	Creșterea valorii adăugate a activităților economice din sectorul agricol și dezvoltarea rurală	Valorificarea resurselor energetice regenerabile	Reducerea dezechilibrelor și creșterea integrării sociale la nivelul județului
Valorificarea și dezvoltarea resurselor umane	Creșterea nivelului de instruire și calificare a populației pentru a face față exigențelor de dezvoltare ale mediului de afaceri	Creșterea calității resurselor umane din sectorul turistic	Asigurarea formării profesionale de calitate în mediul rural	Promovarea formării profesionale pentru pregătirea specialiștilor în domeniul energiilor regenerabile	Asigurarea pe termen lung a echilibrului populației prin menținerea populației active suficientă la număr și calificată, creșterea duratei medii a vieții
Dezvoltarea infrastructurii suport pentru creștere economică și dezvoltare echilibrată	Dezvoltarea infrastructurii de transport majore Crearea și dezvoltarea infrastructurii suport pentru industrie și servicii	Dezvoltarea infrastructurii de transport majore Dezvoltarea infrastructurii necesare valorificării potențialului turistic	Dezvoltarea infrastructurii de transport majore Asigurarea unei infrastructuri adecvate dezvoltării rurale și creșterii competitivității	Dezvoltarea infrastructurii de transport majore Valorificarea resurselor energetice locale	Dezvoltarea infrastructurii de transport majore Îmbunătățirea infrastructurii sociale pentru reducerea disparităților teritoriale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

			agriculturii		
Dezvoltarea durabilă prin protejarea mediului	Asigurarea calității factorilor de mediu prin limitarea influențelor negative ale activităților economice asupra mediului	Protecția biodiversității, a patrimoniului natural și a peisajului ca valoare adăugată a obiectivelor turistice	Asigurarea dezvoltării rurale durabile	Exploatarea potențialului natural pentru dezvoltarea de energii regenerabile	Asigurarea unui mediu de viață sănătos prin protejarea mediului natural
Srijinirea cooperării teritoriale	Dezvoltarea relațiilor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională ale județului pentru susținerea domeniilor prioritare	Dezvoltarea relațiilor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională ale județului pentru susținerea domeniilor prioritare	Dezvoltarea relațiilor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională ale județului pentru susținerea domeniilor prioritare	Dezvoltarea relațiilor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională ale județului pentru susținerea domeniilor prioritare	Dezvoltarea relațiilor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională ale județului pentru susținerea domeniilor prioritare
Întărirea capacității instituționale a administrației publice din județ	Creșterea gradului de cooperare între autoritățile publice la nivel intra și interjudețean precum și între autoritățile publice și mediul de afaceri, în domeniile	Creșterea gradului de cooperare între autoritățile publice la nivel intra și interjudețean precum și între autoritățile publice și mediul de afaceri, în domeniile	Creșterea gradului de cooperare între autoritățile publice la nivel intra și interjudețean precum și între autoritățile publice și mediul de afaceri, în domeniile prioritare ale	Creșterea gradului de cooperare între autoritățile publice la nivel intra și interjudețean precum și între autoritățile publice și mediul de	Creșterea gradului de cooperare între autoritățile publice la nivel intra și interjudețean precum și între autoritățile publice și mediul de afaceri, în domeniile prioritare ale județului (industrie, servicii, turism, agricultură, energii





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

	<p>prioritare ale județului (industrie, servicii, turism, agricultură, energii regenerabile) Creșterea inovării și implementării de soluții inovatoare la nivelul administrației județene</p>	<p>prioritare ale județului (industrie, servicii, turism, agricultură, energii regenerabile) Creșterea inovării și implementării de soluții inovatoare la nivelul administrației județene</p>	<p>județului (industrie, servicii, turism, agricultură, energii regenerabile) Creșterea inovării și implementării de soluții inovatoare la nivelul administrației județene</p>	<p>afaceri, în domeniile prioritare ale județului (industrie, servicii, turism, agricultură, energii regenerabile) Creșterea inovării și implementării de soluții inovatoare la nivelul administrației județene</p>	<p>regenerabile) Îmbunătățirea capacității autorităților publice locale în furnizarea de servicii publice</p>
--	---	---	--	---	---





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*