



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

CAPITOLUL 9

CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Analiza de față se referă la studiul unor forme de colaborare și cooperare inițiate în județul Satu Mare de autoritățile administrației publice locale.

Considerăm că reformele în domeniul reglementării guvernării, atât în interiorul, cât și în afara sectorului public, au reprezentat o provocare pentru abordarea de tip ierarhic tradițional din domeniul administrației publice, fiind în prezent înlocuite de mecanisme care favorizează competiția între autoritățile publice locale în domeniul furnizării de servicii și utilități publice de interes local. Unul dintre factorii principali care a determinat o descentralizare mai accentuată către nivelul local a unor atribuții vizând politicile publice și furnizarea de servicii a fost reprezentat de costurile din ce în ce mai ridicate asociate cu statul bunăstării generale. Acest principiu al eficienței crescute, invocat mai sus, implică și o atenție sporită acordată nevoilor locale, precum și servicii și utilități publice de interes local mai eficiente cu costuri reduse.

Reforma sistemului administrativ și procesele de regionalizare sunt două aspecte de politici publice ce trebuie tratate în mod corelat și interdependent. Acestea reprezintă o preocupare intensă atât pe plan teoretic, unde sunt publicate foarte multe studii sau analize, sunt constituite grupuri de lucru pentru studierea fenomenelor specifice, cât și în plan practic, unde nevoia de a reduce cheltuielile publice, de a stimula procesele de dezvoltare presupune o abordare nouă a autorităților publice față de situația curentă. Aceste preocupări există atât la nivel internațional, cât și la nivel național.

La nivelul competențelor legale legislația cadru privind funcționarea structurilor administrației publice locale este reglementată prin legislația primară (Legea nr.215 din 2001 a administrației publice locale prin modificările și completările ulterioare), dar și prin legislația secundară (Legea nr. 51 din 2006 a serviciilor comunitare și de utilități publice, Legea nr. 273 din 2006 privind finanțele publice locale, Legea nr. 195 din 2006 Legea-cadru a descentralizării, Legea nr. 554 din 2004 a contenciosului administrativ, Legea nr.262 din 19 iulie 2007 pentru modificarea și completarea Legii contenciosului administrativ nr. 554 din 2004, Ordonanța Guvernului nr. 2 din 2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 351 din 2001 privind aprobarea Planului de Amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, Legea nr.96 din 18 martie 2003 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 53 din 2002 privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale). O serie de aspecte privind cooperarea dintre autoritățile locale sunt cuprinse, pe lângă textele normative menționate mai sus, și în Legea 246 din 2005 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26 din 2000 cu privire la asociații și fundații, cât și în Legea nr. 315 din 2004 privind dezvoltarea regională în România.

9.1. Structurarea administrativă la nivelul județului Satu Mare

Activitatea structurilor administrative locale de la nivelul județului Satu Mare se desfășoară în conformitate cu reglementările legale menționate anterior și se structurează după cum urmează:

- la nivel județean – Consiliu Județean,



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

- la nivel local – Primării și Consilii locale municipale, orașenești și comunale.

La nivelul județului Satu Mare există un număr de două municipii, patru orașe și 59 de comune. Împărțirea administrativă a județului, în anul 2010, este următoarea:

- două municipii
 - Satu Mare: 111.877 locuitori
 - Carei: 22.165 locuitori
- patru orașe
 - Negrești Oaș: 14.937 locuitori
 - Tășnad: 9.338 locuitori
 - Livada: 7.017 locuitori
 - Ardud: 7.100 locuitori
- 59 comune (având 220 sate)– 191.670 locuitori

9.1.1. Consiliul Județean Satu Mare

Conform Legii 215/2001, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit. În județul Satu Mare există în momentul de față un număr de 33 de consilieri județeni aleși prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, în condițiile legii.

În conformitate cu responsabilitățile legale ce îi revin Consiliul Județean Satu Mare își desfășoară activitatea¹ având următoarea structură internă:

- Cabinetul președintelui
- Administrator public
- Serviciul Salvamont
- Compartimentul îndrumare, control, relația cu mass media și protocol
- Biroul de resurse umane, salarizare
- Compartimentul de audit intern
- Direcția economică:
 - Serviciul financiar-contabil
 - Compartimentul coordonare financiară
- Arhitect Șef:
 - Biroul autorizări, avize și disciplina în construcții
- Direcția de dezvoltare regională:
 - Compartimentul managementul proiectelor
 - Serviciul implementare

¹ în conformitatea cu Regulamentul privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al Consiliului Județean Satu Mare, **Anexă** la Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr. 119/2011





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

- Serviciul monitorizare
- Serviciul achiziții publice
- Direcția tehnică:
 - Compartimentul lucrări publice
 - Serviciul drumuri și transporturi
 - Compartimentul transporturi
 - Compartimentul drumuri
 - Serviciul managementul regional al deșeurilor urbane
- Direcția juridică și relații cu consilierii:
 - Compartimentul de administrare a domeniului public și privat al județului
 - Serviciul juridic și contencios
 - Compartimentul autoritate tutelară
 - Compartimentul relații cu consilierii
- Compartimentul cooperare instituțională
- Direcția administrație publică locală:
 - Serviciul administrativ
 - Compartimentul întreținere, reparații
 - Compartimentul deservire auto
 - Compartimentul PSI, situații de urgență
 - Compartimentul informatică
 - Compartimentul informare, relații publice și gestionarea documentelor

9.1.2. Autoritățile locale de la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor din județul Satu Mare

Legea administrației publice locale (Legea nr. 215 din 2001 cu modificările și completările ulterioare) prevede existența la nivelul autorităților publice locale din comune, orașe și municipii existența consiliilor locale (reprezentând autoritatea deliberativă) și a primarilor (reprezentând autoritatea deliberativă). Consiliile locale sunt compuse din consilieri locali aleși prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, iar în ceea ce privește autoritatea executivă comunele, orașele și municipiile au câte un primar și un viceprimar și municipiile reședință de județ au un primar și 2 viceprimari, aleși în condițiile legii.

9.1.3. Capacitatea administrativă la nivelul autorităților publice din județul Satu Mare

În cele ce urmează ne vom axa pe realizarea unei analize a capacității instituționale la nivelul autorităților publice locale din județul Satu Mare din perspectiva a trei dimensiuni:

- transparența manifestată de către reprezentanții autorităților publice de la nivel județean,



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

- absorbția fondurilor europene de tip post-aderare,
- asociativitatea manifestată la nivelul autorităților publice locale la nivel interjudețean.

În măsurarea gradului de transparență manifestată la nivelul autorităților județene am folosit ca și bază de plecare un studiu realizat de către Kvantum Reasearch la comanda Asociației Centrul pentru Politici Publice. Studiul a fost realizat în anul 2008 și viza modul în care consilierii județeni se conformează obligativității elaborării unor rapoarte de activitate anuale, obligație prevăzută în conformitate cu legislația în vigoare. Fiind un studiu național vom face referire doar la aspectele care ne ajută în contextualizarea situației existente la nivelul județului Satu Mare în comparație cu alte județe. Analiza acestor rapoarte este relevantă atât din perspectiva gradului de transparență, dar și din perspectiva inițiativelor pe care aceștia le au în exercitarea atribuțiilor avute. Este important de menționat faptul că studiul face referire la perioada 2005-2008 analizând activitatea aleșilor județeni din mandatul precedent.

Tabel nr. 9.2.1. Situația rapoartelor de activitate ale consilierilor județeni

Situația raportării	Nr. județe	Județele	%
Răspuns în termen legal, au trimis rapoarte	24	Arad, Argeș, Botoșani, Brașov, Brăila, Caraș-Severin, Călărași, Cluj, Covasna, Dâmbovița, Galați, Iași, Ilfov, Mureș, Neamț, Olt, Satu Mare , Sălaj, Sibiu, Suceava, Teleorman, Tulcea, Vâlcea, Vaslui.	58,5
Au depășit termenul legal, dar au trimis rapoarte	7	Hunedoara, Buzău, Harghita, Gorj, Alba, Mehedinți, Timiș.	17,1
Răspuns în termen legal, numai rapoarte instituționale	3	Dolj, Giurgiu, Maramureș.	7,3
Răspuns în termen legal, nu au fost depuse rapoarte	2	Bihor, Bistrița-Năsăud.	4,9
Nu au răspuns solicitării pe baza legii 544/2001	5	Bacău, Constanta, Ialomița, Prahova, Vrancea.	12,2
TOTAL	41	100,0	TOTAL

Sursa: www.cenpo.ro

Pe baza acestui tabel se poate concluziona faptul că județul Satu Mare face parte din categoria județelor unde există un grad mai ridicat de transparență și deschidere în ceea ce privește cetățenii.

Situația județului Satu Mare este foarte bună și dacă privim din perspectiva numărului de rapoarte depuse în funcție de numărul consilierilor județeni. Astfel, în județul Satu Mare au fost depuse un număr de 22 de rapoarte dintr-un număr de 30 de consilieri județeni (nu s-au luat în calcul președintele și cei doi vicepreședinți). Procentul de raportare s-a situat astfel la 73,3% mult mai mare decât media națională 48,5% sau media existentă pe celelalte județe (55,6%) conform analizei realizate.

Legat de aspectele calitative ale rapoartelor, se poate observa faptul că foarte multe dintre acestea sunt schematice, fără a oferi detalierea suficientă a activității consilierilor județeni. Din rapoartele analizate în cadrul acestui studiu a reieșit că în 48% dintre rapoartele depuse există menționate elemente legate de preocupări în domenii de politică publică ale



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

consilierilor județeni. Cele mai importante referiri la domeniile de politică publică le regăsim legat de infrastructură, politici sociale, protecția mediului, salubritate, educație, învățământ, fonduri europene, etc. În acest sens se recomandă utilizarea acestor rapoarte și în viitor ca și un mijloc de comunicare între aleși și cetățeni, dar și îmbunătățirea limbajului folosit și detalierea informațiilor cuprinse în acestea.

Legat de aspectele privind transparența instituțiilor publice remarcăm existența la nivelul consiliului județean Satu Mare a preocupărilor în acest sens. Putem aminti site-ul instituției care conține informații de actualitate, accesibile și ușor de folosit. Tot aici amintim existența unei secțiuni vizând informațiile de interes public, cât și a unui compartiment specializat în domeniul relațiilor publice.

Legat de cea de-a doua dimensiune pe care ne-am propus să o analizăm observăm o preocupare existentă la nivelul autorităților publice locale în ceea ce privește accesarea fondurilor nerambursabile. Se constată astfel la nivelul organigramei a existenței unei structuri de tip Direcție de dezvoltare regională care este responsabilă cu elaborarea, implementare, monitorizarea și evaluarea proiectelor.

Din datele existente la nivelul site-urilor de specialitate (paginile autorităților de management pentru diferite programe operaționale sau site-uri specializate pe acest subiect) observăm că în materie de contractare a proiectelor cu fonduri nerambursabile din surse europene situația la nivelul județului Satu Mare stă în felul următor:

Tabel nr. 9.2.2. - Numărul proiectelor contractate de beneficiari publici, autorități locale din Județul Satu Mare în perioada 1 ianuarie 2007-31 decembrie 2010

Program operațional	Consiliul județean Satu Mare	Municipiu	Oraș	Comună
	(nr. proiecte contractate)			
Program Operațional Regional	12	4	1	2
Program Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative	7	0	2	1
Program de Cooperare Transfrontalieră Ro- Hu	2	1	0	2
Program Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice	1	0	0	0
Program Operațional Sectorial de Mediu	0	0	0	0
Program Operațional Sectorial de Transport	0	0	0	0
Program Operațional Sectorial de Dezvoltarea	0	0	0	0



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Resurselor Umane				
Program Național de Dezvoltare Rurală	0	0	0	43

Sursa: www.fonduri-structurale.ro

Analiza acestor date trebuie privită având în vedere următoarele:

- s-au luat în calcul doar proiectele contractate de beneficiari autorități publice locale,
- nu toate tipurile de autorități publice locale pot să acceseze toate programele operaționale, nefiind eligibile pe diferitele măsuri,
- există multe proiecte în fază de precontractare,
- contractarea nu înseamnă că proiectele respective vor fi toate implementate și vor genera dezvoltare.

Luând în calcul limitările existente putem să observăm totuși câteva detalii foarte interesante:

- administrația județeană are contractate atât proiecte de tip hard (infrastructură), cât și proiecte de tip soft (în mod special investiții în resurse umane),
- administrațiile locale atât cele municipale, orășenești și comunale sunt interesate cu precădere de proiecte de tip hard,
- se observă un număr mai mare de proiecte propuse de autorități locale de tip comune.

În privința celei de-a treia dimensiuni a analizei noastre, cea privind cooperarea între autoritățile publice locale de la nivelul județului Satu Mare putem consemna trei forme de colaborare existente:

- Colaborare de tip Asocieri Microregionale,
- Colaborare de tip Asociații de Dezvoltare Intercomunitare,
- Colaborare parteneriat public- privat de tip Leader.

În cele ce urmează vom prezenta formele de organizare existente pentru fiecare dintre cele trei enumerate la nivelul județului Satu Mare.

9.2. Asociații de dezvoltare intercomunitară

Specialiștii care au studiat procesul de reformă administrativă în România, de-a lungul ultimilor 10-15 ani, au observat, printre alte transformări, o schimbare fundamentală în ceea ce privește modul în care este reglementată furnizarea serviciilor și utilităților publice de interes local.



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Modificările recente ale legislației vizând administrația publică locală au introdus o serie de principii care permit autorităților locale să acționeze ca și organisme de reglementare în diferite domenii de politici publice.

Conform art. 11 din Legea nr.215 din 2001 modificată prin Legea nr. 286 din 2006, două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt de utilitate publică, prin efectul prezentei legi, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26 din 2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246 din 2005.

Asocierea poate lua fie o formă contractuală, fie o formă instituționalizată. În ultimul caz, se va constitui o asociație sau o fundație în condițiile reglementărilor române – Ordonanța Guvernului nr. 26 din 2000 cu privire la asociații și fundații², aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246 din 2005 sau a celor ale unui stat străin.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie, în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional, ori al furnizării în comun a unor servicii publice.

În momentul de față, în România, conform informațiilor Ministerului Administrației Publice³, există peste 600 de parteneriate de cooperare inter-municipale. Asigurarea serviciilor publice și a celor de utilități locale reprezintă cea mai importantă parte a activităților desfășurate de către autoritățile publice locale și regionale. În județul Satu Mare există mai multe asemenea asocieri, create în scopul accesării unor finanțări din fonduri europene de tip post-aderare.

În ceea ce privește componenta de furnizare de servicii publice există câteva inițiative demne de menționat. Printre acestea menționăm înființarea "Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților Someș-Sud". Asociația a fost constituită de comunele Crucișor, Culciu, Bârsău, Pomi, Valea Vinului, Păulești și Homoroade cu scopul declarat privind înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate a localităților pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional.

O altă inițiativă de acest gen este „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru servicii în sectorul de apă și apă uzată din județul Satu Mare”. Această structură s-a constituit în 2009 din asocierea Județului Satu Mare, cu cele două municipii, patru orașe și alte 28 de comune de pe raza județului, ajungând în 2011 la 36 de asociații. Scopul asocierii îl reprezintă înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea

² Publicată în "Monitorul Oficial al României", partea I, nr. 39 din 31 ianuarie 2000, cu modificările aduse de Legea nr. 246/2005.

³ www.mai.gov.ro accesat 02 Septembrie 2010]





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

În comun a serviciului de alimentare cu apă și apă uzată pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente pe baza Strategiei de Dezvoltare.

O a treia inițiativă de acest fel constituită la nivelul județului Satu Mare este "Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Luna Șes". Această asociere a fost constituită de către Consiliul Județean Satu Mare, ca reprezentant al județului Satu Mare și Orașul Negrești Oaş prin Primăria Negrești Oaş. Asocierea s-a făcut cu scopul realizării, coordonării și monitorizării modului de implementare a proiectului privind „Dezvoltarea zonei turistice Luna Șes”, obținerii de resurse financiare interne și externe pentru aceasta, precum și de a realiza în comun proiecte de dezvoltare de interes zonal și regional ori a furnizării în comun a serviciilor publice.

O altă inițiativă pe care o putem menționa aici este ADI Halmeu-Turulung, constituită prin asocierea comunelor Halmeu și Turulung, în scopul de a realiza și menține dezvoltarea sustenabilă a celor două comune, atât pe plan economico-social, cât și din punct de vedere al mediului, printr-o viziune strategică orientată pe proiect, în conformitate cu criteriile UE. Interesul comun ce stă la baza formării asocierii este legat de interesul general al locuitorilor din județ pentru îmbunătățirea calității serviciilor, de creșterea capacității de atragere a fondurilor externe nerambursabile pentru finanțarea investițiilor necesare privind serviciile.

O a cincea inițiativă este cea legată de înființarea "Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transilvania de Nord", de către Consiliile Județene din Cluj, Bihor, Bistrița-Năsăud, Maramureș, Satu Mare și Sălaj cu scopul de a pregăti și promova la toate nivelurile, proiecte pentru dezvoltarea regională de interes comun pentru cele șase județe asociate, în domeniile serviciilor sociale, transport, mediu, mediu de afaceri, turism și de a obține finanțări interne și externe necesare derulării acestora, de a realiza în comun proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional, ori a furnizării în comun a unor servicii publice. Asocierea s-a făcut pentru implementarea proiectului "Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență din Transilvania de Nord" cu scopul de a achiziționa vehicule și echipamente specifice pentru bazele operaționale regionale și județene pentru intervenții în situații de urgență. Prin acest proiect, în valoare totală de 49.868.560 lei, se dorește creșterea calității serviciilor pentru siguranță publică și asistență medicală în situații de urgență și dezastre majore, urmărindu-se sprijinirea unei dezvoltări economice și sociale durabile și echilibrate teritorial, prin creșterea gradului de siguranță a populației. La nivelul județului Satu Mare, finanțarea se ridică la peste 7,56 milioane lei, iar fondurile se împart în două, o parte pentru dotarea tehnică, iar cealaltă pentru instruirea personalului ce va prelua mașinile și ambulanțele.

O altă inițiativă de cooperare este Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Valea Neagră cu sediul social în comuna Foieni, având ca scop salubritatea localităților din cadrul comunei: Tiream, Cauaș, Andrid, Pișcolt, Petrești, Ciumești, Foieni, Urziceni, Camin, Bervenii, Căpleni.

La nivelul statutelor celor cinci forme de organizare menționate la această secțiune se observă că acestea se încadrează în specificul acestor asocieri, fără a exista elemente care să le



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

individualizeze în mod deosebit exceptând poate secțiunea privind obiectivele urmărite și membrii care formează astfel de structuri.

9.3. Asociații micro-regionale

Aceste forme de asociere dintre autoritățile locale au cea mai lungă „istorie” fiind preluate din tradiția sau bunele practici privind cooperarea dintre autorități locale din țări mai dezvoltate din Europa. Posibilitatea privind înființarea acestor structuri de cooperare a apărut ulterior adoptării Legii privind Dezvoltarea Regională din anul 1998. În baza acestei reglementări legale sau creat premisele formării macroregiunilor de dezvoltare asocieri create între consilii județene. Pe baza acestui model și a legislației privind organizațiile neguvernamentale se puteau crea structuri de cooperare teritorială (între autorități locale) altele decât regiunile de dezvoltare. Singura diferență care se consemna între cele două era că microregiunile de dezvoltare nu vor putea beneficia de fondurile de dezvoltare regională asemeni regiunilor de dezvoltare ci doar implicit în calitatea lor de organizații neguvernamentale. De asemenea, acestea nu aveau competențe în domeniul furnizării de servicii publice.

Datorită faptului că județul Satu Mare este situat în zona de graniță, acest concept a avut un oarecare succes, iar organizațiile neguvernamentale astfel create au implementat mici proiecte cu organizații similare din Ungaria în marea lor majoritate și în domenii diverse cum ar fi cel al schimburilor culturale și de bune practici, cel social, economic, turistic și al protecției mediului. Cele mai active asemenea asocieri recunoscute sunt:

9.3.1. Asociația Microregională Eco-NaTur - Inițiativa Asociației Microregionale Eco-NaTur aparține localităților din zona râului Tur. Sediul Asociației este în comuna Turulung. Asociația a fost înființată la începutul anului 2006 cu scopul susținerii dezvoltării socio-economice a comunităților, în condițiile protecției valorilor naturale din aceste localități. Consiliile locale partenere în această Asociație sunt: Halmeu, Lazuri, Micula, Porumbesti, Turulung, Gherța Mică, Călinești-Oaș, Agriș, Livada și Dorolț.

Scopul urmărit prin această asociere este legat de necesitatea conștientizării comunităților locale referitor la avantajele desemnării ariei ca sit Natura 2000 și la posibilitățile de valorificare a potențialului local prin dezvoltarea unei rețele ecoturistice.

Până în prezent Asociația Microregională Eco-NaTur a depus mai multe cereri de finanțare, la diverși finanțatori naționali și internaționali, însă doar o singură cerere de finanțare a fost acceptată. Este vorba despre proiectul „Gestionarea resurselor plastice”, program de mediu, de informare în domeniul protecției mediului, finanțat de Fundația pentru Parteneriat cu suma de 35.000 euro.

Asociația Eco-NaTur este membră a Grupării Europene de Cooperare Teritorială: Ung-Tisa-Tur-Sajo.

9.3.2. Asocierea micreregională Someș-Sud- Asociația a luat ființă în anul 2006, este alcătuită din comunele Păulești, Valea Vinului, Bârsău, Crucișor, Pomi, Homoroade și Culciu și, conform statutului, scopul asociației este sprijinirea dezvoltării localităților din zona care



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

constituie Asociația Microregională Someș-Sud și reprezentarea intereselor acestora la nivel județean, regional, național și internațional, în vederea pregătirii, promovării și implementării la toate nivelele a unor proiecte pentru crearea, modernizarea și extinderea infrastructurii locale și pentru obținerea de finanțări interne și externe necesare derulării acestora.

Figura 9.3.1. Asocieria Microregională Someș-Sud



Sursa: Asociația Microregională Someș-Sud

Obiectivele Asociației au în vedere elaborarea și implementarea unei strategii de dezvoltare economico-socială durabile a microregiunii Asociația Microregională Someș-Sud, cu luarea în considerare a intereselor comunităților locale, elaborarea de proiecte și programe pentru dezvoltarea integrată a regiunii și sprijinirea proiectelor de dezvoltare locală, susținerea inițiativelor locale și zonale din domeniul social, economic, cultural, turistic și al protecției mediului. Putem menționa aici proiectul de colectare selectivă a deșeurilor în satele componente din comunele Microregiunii Someș Sud, proiect care a fost finalizat în 2010 și care servește în prezent locuitorilor din cele 31 de localități unde s-a realizat investiția.

Pe lângă microregiunile menționate mai sus putem să amintim și alte forme de organizare și asociere de acest tip cum ar fi: **Microregiunea Codru** (vizează în principal dezvoltarea rurală, atragerea de investitori străini, rezolvarea infrastructurii, dezvoltarea turismului rural ș.a. și are ca și comune componente: Ardud, Belgtiug, Bogdand, Homoroade, Supur, Socond, Viile Satu Mare), **Asociația de Cooperare și Dezvoltare a Microregiunii Tășnad** și **Asociația Rurală Câmpia Careiului și Ierului** (înființată cu scopul dezvoltării infrastructurale și a turismului rural și alcătuită din comunele Petrești, Urziceni, Berveni, Căpleni, Andrid, Pir, Căuaș, Ciumești, Cămin, Cehal, Săuca).

9.4. Grupuri de acțiune locală de tip Leader

Ulterior anului 2006 au început să apară inițiative de tip Leader și la nivelul județului Satu Mare. În esență aceste parteneriate de tip public-privat sunt înființate cu scopul de a dezvolta teritoriul vizat. În România acest program se implementează pentru prima oară în perioada de programare 2007-2013. La nivelul județului Satu Mare sunt constituite patru teritorii de tip Leader în conformitate cu datele disponibile la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

9.4.1. GAL SUD-VEST (Microregiunea Tășnad) - Primele inițiative pentru a realiza un parteneriat în vederea dezvoltării unui teritoriu datează încă din anul 2006 când Asociația Civilă pentru Dezvoltare Comunitară Tășnad în parteneriat cu reprezentanții administrațiilor publice locale (APL) din jurul orașului Tășnad au decis să înființeze o asociație microregională. Asociația Civilă a recunoscut importanța parteneriatului public privat pentru dezvoltarea unui teritoriu. Asociația de Cooperare și Dezvoltare a Microregiunii Tășnad a fost înființată cu șapte membri, șapte APL-uri din jurul orașului Tășnad. Rolul și obiectivul general al organizației a fost dezvoltarea teritoriului delimitat din punct de vedere socio-economic. Pentru a realiza acest obiectiv Asociația Microregională a participat la mai multe programe de finanțare și a inițiat realizarea obiectivelor programului Leader. În această perioadă au fost identificate posibilitățile programului Leader și a fost obținută expertiza Leader în cadrul cursurilor de formare organizate de MADR la Vatra Dornei.

Cum am amintit mai sus, în anul 2008, pe baza parteneriatului dintre **Asociația de Cooperare și Dezvoltare a Microregiunii Tășnad și Asociația Rurală Câmpia Careiului și Ierului** s-a realizat un proiect de finanțare privind selectarea deșeurilor în localitățile cuprinse în cele două microregiuni. Cu derularea acestui proiect au fost puse bazele parteneriatului între cele două asociații microregionale. În timpul implementării proiectului au apărut noi idei de colaborare și, în același timp, reprezentanții asociațiilor au recunoscut că cele două microregiuni au caracteristici asemănătoare atât în privința structurii teritoriului, cât și în privința problemelor persistente și a posibilităților de dezvoltare.

Un alt aspect important de menționat se leagă de faptul că s-a constatat că formarea unui parteneriat, care să cuprindă localitățile din ambele microregiuni, ar alcătui un teritoriu mai omogen, iar în urma implementării acțiunilor în comun ar putea beneficia un număr mai mare de locuitori. Aceste aspecte comune au contribuit la realizarea parteneriatului între cele două asociații microregionale în vederea participării la programul Leader și pentru alcătuirea unui grup de acțiune locală comună.

În același timp, în ciuda faptului că municipiul Carei joacă un rol important la nivelul localităților din teritoriu acesta nu putea fi inclus în parteneriat datorită criteriului de eligibilitate conform căruia zonele urbane cu peste 20.000 de locuitori nu pot fi incluse în GAL-ri. Luând în considerare că municipiul Carei joacă un rol important din privința dezvoltării teritoriului, chiar dacă nu a putut fi inclus în parteneriat, s-au purtat discuții cu reprezentanții municipiului pentru a identifica posibilitățile de colaborare între Grupul de Acțiune Locală Sud Vest Satu Mare și Municipiul Carei în vederea dezvoltării echilibrate a teritoriului. În discuțiile privind inițiativa de a alcătui un grup de acțiune locală (GAL) au fost implicați membrii celor două microregiuni, cele 18 autorități publice comunale și orășenești și persoanele resursă.

Teritoriul vizat de GAL Sud Vest Satu Mare este alcătuit din două microregiuni Microregiunea Tășnad și Microregiunea Câmpia Careiului și a Ierului și cuprinde 17 comune Andrid, Berveni, Cămin, Căpleni, Căuaș, Cehal, Ciumești, Foieni, Petrești, Pir, Pișcolt, Sanislău, Santău, Săcășeni, Săuca, Tiream, Urziceni și un oraș, Tășnad. Suprafața totală a teritoriului Sud-Vest Satu Mare este 1.056,32 km² (23,90% din teritoriul județului Satu Mare), având un număr de locuitori de 46.404, cu o densitate a populației de 43,92 locuitori/km².



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



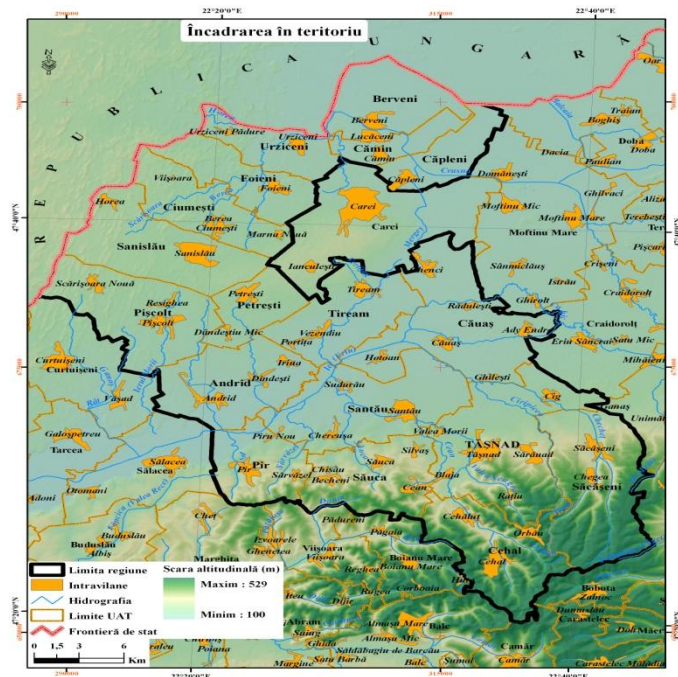
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Forma de relief predominantă este câmpia, care reprezintă 83,5% din suprafața totală a teritoriului (1.025,3 km²), ceea ce indică existența unui potențial agrar ridicat și favorabilitatea exploatării agricole a terenului.

Figura 9.4.1. Teritoriu GAL Sud-Vest Satu Mare



Sursa: GAL Sud-Vest Satu Mare

Teritoriul GAL Zona Sătmar este bine delimitat și ușor identificabil fiind vorba de localitățile ce se întind în Sătmarul istoric (de aici și denumirea GAL-ului): Viile Satu Mare, Odoreu, Păulești, Vetiș, Botiz, Livada, Micula, Lazuri, Socond și Dorolț și o localitate din județul Maramures, Bicz. Din punct de vedere geografic, suprafața teritoriului este uniformă, suprafețele dominante fiind cele de câmpie. Teritoriul este străbătut de Râul Tur și cursurile inferioare ale râului Someș, precum și de Homorodul Nou, Homorodul Vechi, Pârâul Sărat, iar suprafața totală a GAL-ului este de 63425 hectare (634.25 km²). Numărul de locuitori cuprinși în teritoriu este de 45387 de locuitori, iar densitatea populației teritoriului respectiv este de 71,56 loc/km².

Figura 9.4.2. GAL zona Sătmar



i Orientare Modernă,
Strategia până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Sursa: GAL zona Sătmar

Obiectivul strategic al GAL Zona Sătmar este atingerea unui nivel de dezvoltare durabilă printr-o susținută creștere economică ce se va realiza prin consolidarea și diversificarea produselor și serviciilor locale, prin exploatarea resurselor neutilizate ale zonei, precum și prin dezvoltarea unor rețele de colaborare naționale și internaționale funcționale.

Grupul de Acțiune Locală GAL Țara Oașului acoperă teritoriile comunelor: Turț, Târna Mare, Gherța Mică, Camarzana, Batarci, Călinești-Oaș, Vama, Certeze, Remeți, Târșolț, Bixad, Orașu Nou + Racșa însumând o suprafață de 755,30 km² și 55.299 locuitori.

9.5. Analiza SWOT Capacitate administrativă

Puncte tari	Justificare
Bună expertiză în privința accesării fondurilor europene, în privința creșterii capacității administrative.	La nivelul județului Satu Mare, autoritățile locale au obținut finanțări nerambursabile din surse europene pentru 48 de proiecte. Acest fapt denotă existența capacității operaționale bine dezvoltate.
Existența unei palete destul de largi de forme asociative	La nivelul județului se constată existența a mai multor forme de asocieri între autorități locale: asociații microregionale, asociații de dezvoltare intercomunitare cât și intersectoriale – Grupuri de acțiune locală de tip Leader.
Interes față de procese de planificare strategică la nivel local sau județean	La nivelul județului există preocupări în privința dezvoltării planurilor strategice de dezvoltare fie că vorbim de programul Leader sau de alte inițiative ale instituțiilor publice.
Existența unor structuri de învățământ universitar specializate în domeniul administrației publice	Se constată existența la nivelul județului Satu Mare a unor filiale ale mai multor universități de stat și private. În domeniul administrației publice se remarcă existența unei specializări în acest domeniu ca parte a Exstensiei Universitare a Universității Babeș-Bolyai.
Implementarea unor proceduri	Pe baza datelor folosite în analiza a reieșit că aleșii locali



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

privind transparența în instituțiile publice	de la nivel județean au elaborat rapoarte de activitate în 73,3% din cazuri, mai mult decât media națională 48,5% sau media existentă pe celelalte județe (55,6%)
Puncte slabe	Justificare
Resurse financiare limitate alocate autorităților locale, mai ales în domeniul educației și al serviciilor sociale	Incapacitatea comunelor de cofinanțare a unor proiecte mari de infrastructură
Resurse umane insuficiente cantitativ și calitativ față de activitatea instituțională obligatorie	Aprecieri calitative din discuțiile în cadrul grupurilor de lucru
Capacitatea și expertiza limitată a autorităților publice de a pregăti și implementa corespunzător proiecte	Lipsa unor birouri/persoane specializate în acest domeniu, mai ales în mediul rural
Oportunități	
Existența programelor de cooperare teritorială la nivel european	
Ofertă de programe de perfecționare continuă adresată angajaților din administrația publică	
Parteneriate cu autorități din alte țări ce pot fi valorificate la nivelul transferului de bune practici	
Existența programelor de finanțare pentru dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor publice oferite de administrația județeană și locală	
Amenințări	
Capacitate limitată de absorbție a fondurilor europene la nivel local	
Lipsa de atractivitate și motivare a resurselor umane din punct de vedere al salariilor din administrația publică	



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951