



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

CAPITOLUL 8

COOPERARE TRANSFRONTALIERĂ



*COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planficare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Cooperarea teritorială, transfrontalieră sau de alt fel, nu poate fi un scop în sine. Cooperarea este un mijloc pe care ființa umană, prin excelență socială, îl folosește pentru a-și atinge scopuri care țin de creșterea calității vieții. Din aceasta perspectivă cooperarea trebuie analizată prin prisma rezultatelor concrete obținute în urma ei, pentru că în lipsa acestor rezultate, costurile inerente implicate de orice tip de cooperare vor duce la slăbirea acesteia până la un nivel minim sau chiar la dispariție.

Posibilitatea de a dezvolta parteneriate transfrontaliere este bineînțeles data de poziția geografică a județului Satu Mare, la frontiera romano-maghiară și romano-ucrainiană, dar este influențată și de alte realități obiective cum ar fi: lungimea acestor frontiere, existența punctelor de trecere a frontierei, existența minorităților etnice, existența unor preocupări comune, și nu în ultimul rând noua situație politică și economică de după 1990 care a schimbat radical modul practic în care cooperarea se dezvoltă și a scos la iveală noi valențe ale acesteia. Situația pe coridoare de transport Est-Vest și Nord-Sud

Atât frontiera româno-ungară cât și cea româno-ucraineană, pe porțiunea corespunzătoare județului Satu Mare, a fost trasată la sfârșitul anului 1918, după terminarea Primului Război Mondial, de o comisie internațională prezidată de geograful francez Emmanuel de Martonne. Pornind de la vestul localității Scarisoara nouă, ea urmează un traseu sud-vest/nord-est, prin Câmpia Panonică până la un punct situat pe râul Tur, la 16 km nord de municipiul Satu Mare, unde se intersectează cu frontiera dintre Ucraina și Ungaria, mai continuă pe direcția sud-vest/nord-est până la nordul localității Bocicau, după care ia o direcție nord-vest/sud-est spre Carpații Orientali, până la nordul comunei Huta-Certeze, având o lungime totală de 190.066 km.

8.1. Descrierea zonei de frontieră Satu Mare - Ucraina

Lungimea frontierei județului Satu Mare cu Ucraina este de 92,914 km, învecinându-se cu regiunea Zakarpatska.

Punctul de trecere al frontierei comune este Halmeu în județul Satu Mare, punctul corespondent din statul vecin, fiind Diakovo. Regimul de transport în acest punct de trecere a frontierei este cel rutier și feroviar.

Analizând situația minorităților în zonă remarcăm faptul că la recensământul din anul 2002, Satu Mare avea o populație de 367.281 locuitori, iar structura pe naționalități includea o minoritate ucraineană de aproximativ de 0,4%, iar în regiunea Zakarpatska, populația minoritară română ajungea la peste 2,5% din populația totală.

Majoritatea populației din cele două zone de graniță trăiesc în mediul rural și se confruntă cu probleme privind scăderea populației și migrarea acesteia, situație agravată de o situație periferică a zonei la nivel național. Totuși trebuie menționată importanța și oportunitățile oferite de existența unei moșteniri culturale comune și a cooperării pașnice.

Nivelul de dezvoltare din cele două zone de graniță este unul scăzut, cu un PIB/capita cu mult sub media UE, și chiar mai scăzut decât la nivel național. Dacă în județul Satu Mare acest indicator depășește 30% din media UE, o situație mai gravă se înregistrează în regiunea Ucraineană, unde indicatorul înregistrează valori situate sub 10% din media UE.



COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

Având în vedere faptul că o pondere importantă a populației trăiește în mediul rural, agricultura este un sector care atrage un procent ridicat din forța de muncă. În ce privește contribuția sectoarelor la PIB, se remarcă importanța sectorului terțiar pentru ambele zone de graniță. Ponderea ridicată a agriculturii, însoțită de lipsa inovării, reprezintă importante blocaje în calea dezvoltării.

Turismul este o activitate economică de interes atât pentru județul Satu Mare, cât și pentru regiunea Zakarpatska, bazându-se pe un ridicat potențial existent. Regiunea de graniță dispune de arii protejate cu valori naturale și culturale unice și de importante resurse de ape termale și minerale care, prin exploatare adecvată, prin asigurarea satisfacerii așteptărilor turiștilor și atragerea unui mai mare număr de vizitatori, pot contribui la dezvoltarea economică a zonei, prin crearea de locuri de muncă și creșterea veniturilor.

Datorită amplasării geografice a ariei de frontieră, accesibilitatea acesteia depinde de numărul și calitatea drumurilor. Nu sunt construite legături de transport de nivel calitativ ridicat (autostrazi sau drumuri expres). În partea ucraineană a frontierei, în particular în ariile de munte și în sezonul de iarnă, condițiile de drum sunt inadecvate. Județul Satu Mare este legat de Zakarpatska prin intermediul drumului European E81, existând și legături feroviare. În ambele zone de graniță există câte un aeroport în municipiile reședință: Satu Mare și Uzhgodor.

Din punct de vedere al riscurilor, ambele zone de graniță se confruntă cu inundații, o problemă mai mare în partea ucraineană și alunecări de teren, în partea română a graniței.

Ca și problemă comună importantă, din punct de vedere a mediului, a fost identificată managementul deficitar și inadecvat al apei. Multe din localitățile rurale mici sunt lipsite de canalizare și tratarea apelor uzate. În Zakarpatska poluarea industrială a scăzut, însă poluarea cu ape comunale uzate este semnificativă în orasele principale. Apele freatice sunt puternic contaminate, fapt care pune în pericol potențialul turistic.

8.2. Descrierea zonei de frontieră Satu Mare - Ungaria

Din totalul graniței județului Satu Mare 97,152 km sunt cu Ungaria, învecinându-se cu județul Szabolcs-Szatmár-Bereg.

Punctele de trecere a frontierei sunt:

1. Carei, punctul corespondent din statul vecin, Ungaria, este Ágerdömajor. Regimul de transport în acest punct de trecere a frontierei este cel feroviar.
2. Petea, punctul corespondent din statul vecin, Ungaria, este Csengersima. Regimul de transport în acest punct de trecere a frontierei este cel rutier
3. Urziceni, punctul corespondent din statul vecin, Ungaria, este Vallaj. Regimul de transport în acest punct de trecere a frontierei este cel rutier

Alt element care trebuie analizat pentru a vedea în ce măsură influențează intensitatea cooperării teritoriale este prezența minorităților naționale. La recensământul din anul 2002, Satu Mare includea o minoritate maghiară de 35,2%. Aria de frontieră are o populație



COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

multietnica și, în consecință, tradiții multiculturale bogate. Acest lucru este reflectat prin interacțiuni transfrontaliere regulate ale comunităților locale, ce oferă baze solide pentru întărirea relațiilor transfrontaliere și promovarea dezvoltării integrate a zonei.

Nivelul general de dezvoltare economică al zonei de cooperare este foarte scăzut în comparație cu media EU. PIB-ul pe cap de locuitor al județului maghiar fiind puțin mai ridicat decât cel din Satu Mare. Lipsa inovării, șomajul, precum și ponderea ridicată a agriculturii, reprezintă serioase blocaje în calea dezvoltării, în vreme ce, existența unor orașe dezvoltate și a forței de muncă poate constitui baza unei îmbunătățiri treptate a performanțelor economice generale ale regiunii.

Veniturile din turism sunt reduse în zona, deși rezultă din datele statistice că România este o destinație importantă pentru vizitatorii din Ungaria și vice-versa, mai ales în ce privește turismul pentru cumpărături. Cu toate acestea, data fiind vecinătatea geografică și relativa complementaritate a atracțiilor, există posibilități pentru extinderea turismului, aceasta necesitând disponibilitatea de informații și o activitate de promovare mai activă. O altă oportunitate privind dezvoltarea turismului este promovarea atracțiilor din zona ca destinații comune, fapt care ar necesita o cooperare și mai activă între organizațiile și întreprinderile de turism.

Datele statistice și sondajul în rândul populației indică existența cererii transfrontaliere pentru folosirea serviciilor de sănătate din Ungaria. Aceasta oportunitate a fost deja recunoscută de către diferiți furnizori de servicii de sănătate, iar aceștia inițiază colaborări, mai ales pe baza bilaterală, de la instituție la instituție. Apropierea geografică este factorul ce permite utilizarea integrată a infrastructurii medicale. Diferențele dintre reglementările naționale, dintre mecanismele și ratele de finanțare împiedică o cooperare mai activă în domeniu. Dat fiind potențialul existent, ar fi utilă implementarea unor proiecte-pilot la scară redusă, care ulterior ar putea fi extinse și aplicate pe baze mult mai largi.

Se poate afirma că în vreme ce, marile valori de trafic pe direcția est-vest și nord-sud pot iniția o anumită dezvoltare economică, cel mai important obstacol în calea unei mai bune cooperări este supraîncărcarea și dezvoltarea deficitară a infrastructurii de transport. În domeniul infrastructurii rutiere este de remarcat că accesibilitatea așezărilor rurale mici, în special în imediata apropiere a frontierelor de stat, este îngreunată de calitatea drumurilor, limitând dezvoltarea acestora. În același timp, transformarea frontierei de stat cu Ungaria în granița internă Schengen, oferă un potențial pentru restabilirea legăturilor naturale dintre aceste așezări, fapt care necesită cu siguranță dezvoltarea drumurilor publice mici care traversează frontiera.

În ceea ce privește protejarea mediului înconjurător se remarcă în zona de frontieră existența unor parcuri naționale și a unor zone de protecție a naturii. În locul acțiunilor locale, concentrate doar pe una din părțile frontierei ar fi nevoie de o abordare integrată care să stabilească zone comune, să proiecteze proceduri de management în comun, precum și alte acțiuni în colaborare.



*COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

O alta resursa naturala a zonei este apa termala, ce este disponibila în ambele zone de frontieră. Zona transfrontaliera Ungaria-România este foarte bogata în ape termale terapeutice de înalta calitate.

Existenta râurilor care traverseaza frontiera aduce cu sine riscul inundatiilor, iar poluarea apelor a fost de asemenea o problema. Sunt implementate proiecte majore, mai ales în domeniul prevenirii inundatiilor, dar este important ca aceste dezvoltari si amenajari complementare de prevenire a inundatiilor sa fi coordonate si sa aiba sisteme functionale comune de avertizare. Poluarea apelor, poluarea industriala si tendinta de crestere a volumului de deseuri menajere în zona de cooperare necesita actiuni comune în domeniul gestionarii acestor probleme comune.

În regiunea de frontieră, cu toate că aproape 80% din populația urbană are acces la rețelele publice de apă potabilă și de canalizare, situația în zonele rurale este de-a dreptul critică, aceasta nefiind mult mai buna nici in zona de frontiera din Ungaria in domeniul canalizarii.

Sunt necesare investiții pentru conservarea ecosistemului, de vreme ce, producerea de deseuri de către gospodării și instituții, activitățile de despădurire și poluarea sunt factori care, încă, deteriorează mediul. Toate tipurile de infrastructură de mediu sunt rămase în urmă, comparativ cu standardele europene.

8.3. Colaborari internaționale

Judetul Satu Mare are o traditie a colaborarii internationale, care s-a concretizat în acorduri și participări după cum urmează:

8.3.1. Membru al Euroregiunii Carpatice

Euroregiunea Carpatică cuprinde zonele de frontieră a cinci țări: Polonia, Slovacia, Ungaria, Ucraina si România, avand o populație de peste 14,7 milioane de locuitori și o suprafață de 145 000 km². A fost creată la 14 februarie 1993 după mulți ani de relații transfrontaliere, marea majoritate bilaterale. România este reprezentată în Asociația Interregională "Euroregiunea Carpatică" de județele Satu Mare, Bihor, Sălaj, Maramureș, Suceava, Botoșani începând cu aprilie 1997. Din noiembrie 2000 este acceptat și județul Harghita. Județele românești au statutul de membru cu drepturi depline alături de regiunile din celelalte state.

Scopul Euroregiunii Carpatice este acela de a organiza și coordona activități, de a promova cooperarea interregională în acțiuni economice, științifice, ecologice, culturale, sportive și educaționale, de a ușura contactele cu organismele, organizațiile și instituțiile internaționale. Prin obiectivele sale declarate Euroregiunea Carpatice: ajută la efortul general de integrare europeană al României oferind un model de cooperare transfrontalieră; servește intereselor locale ale regiunilor implicate, prin strângerea legăturilor economice, culturale, științifice, turistice cu regiunile din statele vecine; încearcă să influențeze reducerea tensiunilor și construirea relațiilor de bună vecinătate; exercită lobby față de autoritățile



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

naționale pentru fluidizarea traficului transfrontalier prin deschiderea unor noi puncte de trecere a frontierei.

8.3.2. Acordul bilateral de cooperare cu județul Szabolcs-Szatmar-Bereg (Ungaria)

- a fost încheiat în 2000 și are ca scop sprijinirea pe scară largă a cooperării dintre cele două județe, în domenii variate cum ar fi: cooperarea în activități economice, cooperarea în planificarea dezvoltării și realizării de infrastructură, cooperarea în activitatea organizațiilor neguvernamentale, cooperarea în protecția mediului și prevenirea catastrofelor, cooperarea în domeniul sănătății și protecției sociale, cooperarea în activități culturale, sportive, științifice și de învățământ, cooperarea în păstrarea tradițiilor și culturii naționale, cooperarea între autoritățile locale. Îndeplinirea acestor obiective se analizează anual și tot atunci se fac propuneri pentru îmbunătățirea cooperării.

Experiența câștigată în urma proiectelor dezvoltate dovedește că aceasta este o formă de cooperare reală și o sursă de rezultate concrete cu impact semnificativ.

8.3.3. Acordul de colaborare economică, comercială, tehnico-științifică și culturală între județul Satu Mare și regiunea Transcarpatia (Ucraina)

- a fost semnat în 2008, având ca domenii de colaborare: industrie, agricultură, transport și comerț; știință, tehnică, învățământ și ocrotirea sănătății; cultură și artă; dezvoltarea colaborării transfrontaliere a turismului, agroturismului și sportului; administrația publică locală; ecologie și exploatarea rațională a resurselor naturale.

Și acest acord are ca urmare o bogată experiență câștigată în urma proiectelor comune implementate, proiecte cu rezultate importante.

8.3.4. Acordul trilateral de cooperare "INTERREGIO" între județul Satu Mare din România regiunea Transcarpatia din Ucraina și județul Szabolcs-Szatmar-Bereg din Ungaria,

- în vederea stabilirii și dezvoltării cooperării transfrontaliere la nivelul administrațiilor locale, având ca obiectiv concret elaborarea și implementarea proiectelor de cooperare transfrontalieră.

Pe lângă scop și obiective, acordul conține și o listă cu domeniile prioritare și principalele proiecte avute în vedere.

8.3.5. Membru al Adunării Regiunilor Europene - AER (Assembly of European regions)

Adunarea Regiunilor Europene este un organism internațional fondat în 1985 și cea mai mare rețea de cooperare din interregională din Europa, reprezentând 16 organizații interregionale și 270 de regiuni din 34 de țări. Obiectivele strategice ale adunării sunt: Încurajarea dialogului politic și schimbului de experiență între regiunile Europei; conlucrarea pentru a putea influența politicile naționale, europene și internaționale; sprijinirea proiectelor



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

de cooperare interregionale și transfrontaliere; dezvoltarea excelenței în guvernările regionale prin transfer de know-how și bună practică; să promoveze democrația regională și subsidiaritatea în Europa; să protejeze și să promoveze diversitatea regională în toate expresiile ei; să dezvolte abilitatea regiunilor de a face Europa relevantă pentru cetățenii ei.

8.3.6. Membru al Asociației Regiunilor Europene de Graniță – AEBR (Association of European Border Regions)

Asociația a luat ființă în 1971 și lucrează în numele regiunilor europene de graniță sau transfrontaliere cu scopul de a: evidenția problemele specifice, oportunitățile, responsabilitățile și activitățile acestora; reprezenta interesele comune ale acestora în raport cu parlamentele, organismele, autoritățile și instituțiile naționale și internaționale; iniția, sprijini și coordona cooperarea între regiuni în întreaga Europa; promova schimburile de experiență și informații pentru a identifica și coordona interese comune în cadrul varietății de probleme și oportunități transfrontaliere și de a propune soluții posibile.

8.4. Programele de cooperare europene

Uniunea Europeană sprijină cooperarea între Statele Membre și între acestea și țările vecine, precum și întărirea relațiilor politice, economice și sociale, pe baza unui set comun de valori.

Politica de Coeziune urmărește să consolideze coeziunea economică și socială a Uniunii Europene extinse pentru promovarea dezvoltării durabile, armonioase și echilibrate a Comunității. Scopul Politicii de Coeziune este acela de a reduce disparitățile economice, sociale și teritoriale care au apărut, după valorile de extindere, în anumite regiuni și țări mai puțin dezvoltate. Implementarea Politicii de Coeziune este realizată prin intermediul a trei obiective: Convergență, Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă și Cooperarea Teritorială Europeană. Aceasta din urmă vizează consolidarea cooperării transfrontaliere prin inițiative comune locale și regionale, consolidarea cooperării transnaționale prin acțiuni care facilitează dezvoltarea teritorială integrată conform priorităților Comunității Europene, precum și consolidarea cooperării interregionale și a schimbului de experiență.

În calitate de Stat Membru al Uniunii Europene, România are acces la Instrumentele Structurale alocate Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană prin intermediul programelor de cooperare teritorială ale Uniunii Europene, finanțate prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Instrumentul de Asistență pentru Preaderare și Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat.

Judetul Satu Mare a beneficiat și beneficiaza în continuare de următoarele programe de cooperare:



COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

8.4.1 Cooperarea cu Ungaria

8.4.1.1 Programul PHARE CBC/INTERREG III A România-Ungaria 2004 – 2006

Obiectivul general al acestui program a fost de a strânge contactele dintre populația, comunitățile și actorii economici din zona de graniță, în vederea creării unei baze solide pentru dezvoltarea economică și socială echilibrată a întregii zone, cu beneficii pentru atât România, cât și pentru Ungaria.

8.4.1.2 Programul de cooperare transfrontalieră Ungaria-România 2007-2013

Obiectivul general al acestui program este apropierea persoanelor, comunitatilor si agentilor economici din zona de frontiera pentru a facilita dezvoltarea comuna a zonei de cooperare, bazându-se pe avantajele cheie specifice regiunii de granita.

Buget total: 275 179 861 EUR. Proiectele finantate prin acest program sunt prezentate in ANEXA 8.

8.4.2 Cooperarea cu Ucraina

8.4.2.1 Programul de vecinatate Romania-Ucraina 2004-2006

Obiectivul general al acestui program a constat in îmbunătățirea integrării transfrontaliere între regiunile de graniță prin punerea bazelor pentru dezvoltare durabilă.

Buget total: 28.984 mil EUR. Proiectele finantate prin acest program sunt prezentate in ANEXA 8.

8.4.2.2 Programul operațional comun ENPI CBC Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2007-2013

Obiectivul global al programului este de a intensifica și a adânci cooperea de o manieră durabilă din punct de vedere social, economic și al mediului, dintre regiunile si ariile eligibile și adiacente din România, Ungaria, Ucraina și Slovacia.

Buget total: 74 815 728 EUR.

8.4.3 Alte programe de cooperare teritoriala

8.4.3.1 Programul de cooperare interregională INTERREG IV C

Obiectivul general al acestui program este sa imbunatateasca eficacitatea politicilor de dezvoltare regionala in domeniile inovarii, economiei cunoasterii, mediului si prevenirii riscurilor si sa contribuie la modernizarea economiei si cresterea competitivitatii Europei.

Buget total: 405 094 936 EUR



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

8.4.3.2. Programul de cooperare transnațională Sud Estul Europei

Obiectivul general al acestui program este să îmbunătățească procesul integrării teritoriale, economice și sociale și să contribuie la coeziune, stabilitate și competitivitatea prin dezvoltarea de parteneriate transnaționale și acțiuni comune în domenii de importanță strategică.

Buget total: 245 111 970 EUR.

8.4.3.3 Programul pentru rețeaua de dezvoltare urbană URBACT II

Obiectivul general al acestui program este să îmbunătățească eficacitatea politicilor de dezvoltare urbană integrată și durabilă în Europa în vederea implementării Strategiei Lisabona-Gothenborg.

Buget total: 67,82 milioane euro. Proiectul finanțat prin acest program este prezentat în ANEXA 8.

8.4.3.4 ESPON 2013 este un program operațional în cadrul obiectivului cooperare teritorială europeană, prin care este finanțată cercetarea teritoriului european.

8.4.3.5 INTERACT 2007-2013 este un program operațional care vizează creșterea eficienței și eficacității programelor și proiectelor de cooperare teritorială în perioada 2007- 2013.

8.5. Grupările Europene de Cooperare Teritorială – GECT

GECT este o structură nouă, reglementată de regulamentul nr. 1082 al parlamentului european și al consiliului din 5 iulie 2006 privind instituirea grupării europene de cooperare teritorială (GECT), publicat în jurnalul oficial al comunităților europene nr. L 210 din 31 iulie 2006. A fost creată din necesitatea de a promova cooperarea transfrontalieră, transnațională și interregională între membrii uniunii europene, cu scopul de a consolida coeziunea economică și socială.

Printre obiectivele GECT se numără simplificarea procesului de cooperare teritorială la granițele statelor membre, prin oferirea unui cadru clar și coerent pentru intervențiile la nivel local, regional și național și preîntâmpinarea barierelor de ordin constituțional, legal și financiar.

GECT este o structură cu personalitate juridică care poate acționa în numele membrilor săi. Din GECT pot face parte statele membre, colectivitățile regionale, colectivitățile locale, organismele de drept public, în sensul art. 1(9) subpara. 2 din directiva 2004/18/EC, precum și asociațiile celor de mai sus. Entități din state terțe pot face parte dintr-o GECT, dacă dreptul intern al statului respectiv sau un acord încheiat între statul membru și



COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

statul tert permit această asociere. Membrii GECT trebuie însă să fie situați pe teritoriul a minimum două state membre.

În conformitate cu prevederile art.3 alin.1 din OUG 127/2007, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a fost desemnat autoritate de notificare, având atribuții legate de gestionarea dosarelor GECT.

Satu Mare face parte din Gruparea Europeană de Cooperare Teritorială: **Ung- Tisa-Tur-Sajo**. În acest GECT sunt 216 parteneri din patru țări, și anume: Slovacia, Ungaria, Ucraina și România.

Obiectivele GECT UTTS sunt: să stimuleze cooperarea în domeniul economic, social și al coeziunii teritoriale dintre unitățile teritoriale și organismele care își desfășoară activitatea în regiunea din zona de frontieră slovacă-maghiară-ucraino-română; să elaboreze și să implementeze proiecte pilot în vederea îmbunătățirii calității vieții locuitorilor din regiunile care o compun, și a reducerii disparităților de dezvoltare dintre acestea; crearea de noi locuri de muncă stabile, prin utilizarea fondurilor comunitare disponibile prin intermediul unor proiecte care să adreseze problemele migrației ilegale și cele legate de diminuarea cauzelor care generează emigrarea forței de muncă necalificate; reabilitarea ecologică, împăduriri respectiv contribuția la păstrarea și dezvoltarea naturii în regiunile de frontieră, care direct sau indirect își exercită influența asupra îmbunătățirii gradului de ocupare a forței de muncă, respectiv a îmbunătățirii condițiilor de mediu; implementarea unor proiecte care să stimuleze utilizarea surselor de energie regenerabile, și reducerea dependenței față de sursele de energie tradiționale în regiunile componente; implementarea de proiecte comunitare care să se conformeze specificului forței de muncă disponibile în prezent în regiune, și care să se axeze pe crearea de produse competitive și care necesită forța de muncă manuală, cum ar fi producția vegetală sau creșterea animalelor, cu respectarea principiilor nediscriminării și a egalității de șanse; sprijinirea înființării de societăți comerciale (incubare).

8.6. Strategia Dunării

România este, alături de Austria, **initiator a Strategiei UE a Dunării, iar ea reunește** 14 state riverane și din bazinul fluviului. Această strategie se înscrie în cadrul gândirii europene asupra macroregiunilor, referitoare la o cooperare mai bună între țările vizate și realizarea de proiecte comune. Strategia Dunării completează un set de instrumente de politici regionale, care sporesc profiul geopolitic al regiunii. Vor exista patru piloni ai Strategiei, care acoperă toate domeniile de activitate, conectivitatea (transport durabil și rețele de energie), protecția mediului a resurselor de apă și managementul riscurilor, dezvoltarea socio-economică (cultură, educație, cercetare, turism, dezvoltare rurală, piața internă) și îmbunătățirea sistemului de guvernare (capacitate instituțională și securitate internă)

8.7. Cooperarea intraregională

Judetul Satu Mare face parte din Regiunea de Dezvoltare de Nord-Vest Transilvania de Nord, care este una din cele 8 regiuni de dezvoltare din România și mai include alte cinci



*COMPAS 20 – Conceptii și Orientare Modernă,
Planificare Armonioasă și Strategică până în 2020, Cod SMIS 2951*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

judete: Bihor, Bistrita-Nasaud, Cluj, Maramures, Salaj. Suprafata regiunii este de 34.159 kmp, reprezentand 14,32 % din suprafata tarii, cu o populatie totala de 2.744.914 locuitori.

Reprezentantii judetului Satu Mare au fost activ implicati in stabilirea viziunii comune a regiunii: "Comunitatile din Regiunea Nord-Vest (Transilvania de Nord) inteleg sa valorifice impreuna, respectand principiile dezvoltarii durabile, resursele naturale, materiale, umane, traditiile istorice si interculturale in scopul unei dezvoltari sustinute, constante care fac din Transilvania de Nord una dintre cele mai dinamice regiuni europene..." si in eforturile ce au urmat pentru a planifica si implementa masurile necesare atingerii telului comun.

Consiliul pentru Dezvoltare Regionala este organismul deliberativ care coordoneaza întregul proces de dezvoltare regionala în cadrul Regiunii de Dezvoltare Nord-Vest. Judetul Satu Mare este reprezentat in acest consiliu de: Csehi Arpad Szabolcs, Presedintele Consiliului Judetean Satu Mare, Eugen Kovacs, Primarul din Carei, Andrei Veron, Primarul din Tasnad, Ioan Grigoras, Primarul din Batarci.

Tot ca initiative de cooperare intraregionala trebuie amintite: Acordul de cooperare incheiat cu judetul Bihor pentru sprijinirea iniciativelor de dezvoltare comune si Declaratia de parteneriat cu judetele Maramures, Suceava, Iasi si cu judetul maghiar Szabolcs-Szatmar-Bereg in vederea construirii coridorului de transport Vest-Est.

8.8. Planificarea strategica in parteneriat

In cadrul Consiliului Judetean Satu Mare exista experienta si foarte buni specialisti care au participat activ la procesele de programare si planificare strategica legate de diferite programe europene cum ar fi: POR si programele de cooperare transfrontaliera cu Ungaria si cu Ucraina. Complexitatea procesului este data de faptul ca planificarea in parteneriat s-a desfasurat pe mai multe planuri: regional, national si international. A constat in colaborare atat cu reprezentanti din Ungaria si Ucraina, dar si cu partenerii din Bihor, Arad si Timis, respectiv Maramures si Suceava. La acestia se adauga specialistii care activeaza in acest domeniu la nivel regional si national.

Un alt exemplu concret de parteneriat este schimbul de experienta prilejuit de proiectul „Parteneriat 2007-2013”, finantat de Uniunea Europeana in cadrul programului Interreg IIIA, implementat in perioada februarie 2006 – septembrie 2007 de catre coordonatorul de proiect Agentia de Dezvoltare Regionala Campia Nordica din Debrecen, Ungaria, avandu-i ca parteneri pe Consiliul Judetean Satu Mare si ADR Nord-Vest. Proiectul viza dezvoltarea integrata si coordonata a regiunii nord-vestica din Romania si cea din Campia Nordica din Ungaria, prin pregatirea pentru accesarea Fondurilor Structurale. Obiectivul general al proiectului a constat in intensificarea cooperarii intre actorii relevanti din regiunea transfrontaliera mentionata, prin crearea si punerea in practica a politicii de cooperare transfrontaliera.

Fenomenul planificarii in parteneriat nu este izolat, ci se regaseste in modul de lucru si al altor institutii si organizatii.



COMPAS 20 – Conceptii si Orientare Moderna,
Planificare Armonioasa si Strategica pana in 2020, Cod SMIS 2951



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității Administrative"

8.9. SWOT Cooperare teritorială

Puncte tari	Justificare
Situarea județului la extremitatea nord-vestică a României	Frontiere atât cu Ungaria cât și cu Ucraina. Lungimea frontierei este de 190 kilometri
Multiculturalitatea județului: etnică, religioasă	Minorități: maghiară de 35,2% și ucraineană de mai puțin de 0,4%
Experiența dobândită în urma diversității mari de proiecte comune cu Szabolcs-Szatmar-Bereg și regiunea Transcarpatia	Existența acordurilor de colaborare cu județul Szabolcs-Szatmar-Bereg și Regiunea Transcarpatia 62 proiecte în cadrul programelor PHARE CBC cu Ungaria și Ucraina
Experiența dobândită prin implicarea activă a reprezentanților județului Satu Mare în stabilirea viziunii comune a regiunii Nord-Vest Transilvania de Nord și în planificarea dezvoltării regionale	Județul Satu Mare este reprezentat în acest Consiliul pentru Dezvoltare Regională la nivel județean și local
Existența în instituții și organizații din Satu Mare a unor persoane cu experiență în programare și planificare strategică legate de diferite programe europene	Reprezentanții județului SM au fost membri în comitetele de programare și planificare strategică legate de diferite programe europene: POR, HuRo 2007-1013, HuSkRoUk ENPI
Puncte slabe	Justificare
Lipsa competențelor de gestionare a resurselor financiare, etc.	Legislația nu acordă suficiente competențe de gestionare a resurselor financiare
Nivel redus de dezvoltare de parteneriate în mediul privat	
Cadrul legal și regulamentar diferit și fuxuri limitate de informații	
Oportunități	
Existența programelor de cooperare teritorială ale Uniunii Europene, finanțate prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat	
Existența unui mecanism instutionalizat de cooperare intraregională prin ADR Nord-Vest	
Sumele mult mai mari alocate prin programele de cooperare teritorială ale Uniunii Europene, oportunitate pentru cooperarea cu Ungaria	
Apropierea de piețele din Rusia prin Ucraina	
Existența altor forme de cooperare internațională: Euroregiunea Carpatica, AER, AEBR, EGTC	
Amenințări	
Sumele mult mai mici și mai disipate alocate prin Programul operațional comun ENPI CBC Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2007-2013, comparativ cu programele de cooperare teritorială ale Uniunii Europene, amenintare pentru cooperarea cu Ucraina	
Nearmonizarea legislației sectoriale	
Planificarea dezvoltării strategice în mod necorelat și neccordonat în unele domenii	