

RAPORT
privind activitatea
Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare
pe anul 2008

I. Raport privind activitatea Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2008

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu prevederile Hotărârii nr.787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al autorității teritoriale de ordine publică, în interesul comunității, având ca principale obiective, atât asigurarea bunei desfășurări a activității polițienești și sporirea eficienței serviciului polițienesc din județ, cât și reprezentarea și promovarea intereselor comunității în scopul asigurării unui climat de siguranță și securitate publică.

În anul 2008, A.T.O.P. Satu Mare a emis un număr de 9 Hotărâri-Recomandări privind:

- ◆ aprobarea Planului Strategic al A.T.O.P. Satu Mare pe anul 2008;
- ◆ aprobarea informărilor periodice asupra eficienței activității serviciului polițienesc și a nivelului de asigurare a securității și siguranței civice a comunității prin prisma încadrării în limitele indicatorilor minimali de performanță în anul 2008;
- ◆ participarea A.T.O.P. Satu Mare, ca membru, în Asociația Națională a Autorităților Teritoriale de Ordine Publică;
- ◆ recomandarea de înființare, la nivel județului Satu Mare, a unui centru de tip rezidențial, destinat minorilor care comit fapte penale și nu răspund penal;
- ◆ recomandarea de includere în bugetul rectificat al Consiliului Județean Satu Mare pentru anul 2008, a unor sume pentru susținerea „Programului de prevenire și diminuare a fenomenului cerșetoriei” desfășurat de Poliția de Proximitate din cadrul Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare;
- ◆ recomandarea de amplasare de camere de supraveghere a traficului rutier și de măsurare a vitezei autovehiculelor în zone cu risc de victimizare a populației, de către primăriile al căror teritoriu este traversat de drumuri naționale;
- ◆ recomandarea de acordare, de către Primăria Tășnad, a sprijinului financiar necesar pentru finalizarea lucrărilor de introducere a gazului metan la sediul Poliției orașului Tășnad;
- ◆ recomandarea de acordare, de către Primăria comunei Căpleni, a sprijinului financiar necesar pentru finalizarea lucrărilor de introducere a gazului metan la sediul postului de poliție comunal.

Principalele activități desfășurate de A.T.O.P. Satu Mare în anul 2008 au fost :

Stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pe anul 2008

Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc pentru anul 2008 au fost propuși, stabiliți, cuantificați procentual în comparație cu anul 2007, de Conducerea Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare și de Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare și aprobați în plen de membrii A.T.O.P.

Pentru anul 2008, aceștia sunt :

- ◆ reducerea cu **5%** a faptelor comise cu mare violență, respectiv a infracțiunilor de omor, tentativă de omor, lovituri cauzatoare de moarte, viol și tâlhărie urmate de moartea victimei, vătămare corporală gravă și pruncucidere;
- ◆ creșterea cu **5%** a constatărilor pe linie de criminalitate economico-financiară, cu accent deosebit pe Legea nr.241/2005 privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, Legea nr. 141/1997, a infracțiunilor comise la regimul vamal, Legea nr. 82/1991, Legea contabilității, Legea nr.8/1996 privind drepturile de autor și drepturile conexe, Legea nr.78/2000 pentru prevenirea și sancționarea faptelor de corupție;
- ◆ reducerea cu **5%** a infracționalității stradale sesizate, respectiv a tâlhăriilor, furturilor din auto, ultraj contra bunelor moravuri, ultraj, furturi din societăți comerciale, furturi din buzunare, furturi auto;
- ◆ intensificarea cu 15% activităților de prevenire a violenței în școli, precum și a celor desfășurate de Poliția de proximitate prin organizarea de ședințe de pregătire antiinfracțională a populației;
- ◆ în ceea ce privește activitățile desfășurate pe linie de poliție rutieră sporirea fermității față de cei care încalcă normele traficului rutier, concretizată în creșterea cu **5%** a sancțiunilor contravenționale aplicate ;
- ◆ în activitatea de cercetare penală și finalitate judiciară, creșterea cu **10%** a operativității în soluționarea cauzelor penale aflate în lucru, reducerea cu **5%** a restituirilor și schimbărilor de soluții dispuse de procurori în cauzele finalizate de polițiști, creșterea cu **3%** a fermității față de persoanele cercetate în cauzele aflate în lucru.

Întocmirea și aprobarea Planului strategic pe anul 2008, în baza principalelor obiective stabilite la nivel local, la începutul anului 2008, de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare .

La începutul anului, cu consultarea permanentă a Conducerii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, a fost elaborat „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2008”.

Acesta a fost supus dezbaterii membrilor plenului și apoi aprobării, constituind elementul coordonator esențial în activitatea depusă pe anul 2008.

Pe lângă „Obiectivele Naționale” prioritare, identificate în programul de guvernare și în planul de activități al Ministerului Administrației și Internelor și al Poliției Române, „Planul Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare pe anul 2008” cuprinde „Obiective de interes local”, stabilite de Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare și Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, dintre care amintim:

- ◆ continuarea modernizării domeniului resurse umane, îndeosebi în planul pregătirii profesionale ;
- ◆ intensificarea prevenirii și combaterii corupției interne ;
- ◆ creșterea gradului de siguranță a cetățeanului ;
- ◆ îmbunătățirea activității pe linia combaterii criminalității economico-financiare ;
- ◆ intensificarea colaborării cu poliția de frontieră pe linia combaterii contrabandei ;
- ◆ reducerea criminalității judiciare, în special a celei comise cu violență ;
- ◆ creșterea prevenției și combativității în trafic a efectivelor de poliție prin manifestarea unei exigențe sporite pe linia aplicării codului rutier ;
- ◆ reducerea infracționalității stradale ;
- ◆ creșterea capacității instituționale și funcționale în domeniul combaterii traficului de droguri ;
- ◆ eficientizarea măsurilor de combatere a cerșetoriei și prostituției .

Informări trimestriale cu privire la îndeplinirea indicatorilor de performanță minimali, în activitatea poliției, comparativ cu perioadele similare ale anului 2007, elaborate de Comisia de planificare stabilire și evaluare a indicatorilor minimali de performanță a ATOP Satu Mare

La sfârșitul fiecărui trimestru, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, transmite Autorității Teritoriale de Ordine Publică un raport privind activitatea desfășurată.

În baza acestuia, trimestrial, Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali a A.T.O.P. Satu Mare, luând în considerare indicatorii de performanță minimali stabiliți pentru anul în curs, elaborează o lucrare analitică vizând încadrarea activităților cuantificabile în limitele propuse și anume:

- ◆ rezultatele obținute în combaterea mării criminalități (infrațiuni grave comise cu violență, criminalitatea economico-financiară, criminalitatea contra patrimoniului) ;
- ◆ evoluția faptelor comise de autori necunoscuți ;
- ◆ rezultatele obținute în combaterea fenomenului de mică criminalitate (criminalitatea stradală, criminalitatea juvenilă, managementul activităților investigative) ;
- ◆ prevenirea criminalității ;
- ◆ promovarea siguranței (siguranța traficului rutier, poliția de proximitate, siguranța comunității) ;
- ◆ progresele înregistrate în desfășurarea activității de lucrătorii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare în perioada analizată ;
- ◆ dezvoltarea instituțională ;
- ◆ optimizarea resurselor instituționale (managementul resurselor umane, managementul resurselor financiar-logistice, managementul resurselor IT, managementul capitalului social);
- ◆ cooperarea (cooperarea instituțională, cooperarea interinstituțională).

Întruniri periodice organizate de membrii ATOP cu reprezentanții comunităților rurale de pe raza județului

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică a depus eforturi susținute în organizarea de consultări cu membrii comunităților locale de pe raza județului în vederea cunoașterii problemelor cu care se confruntă aceștia.

Întâlnirile periodice organizate de membrii A.T.O.P. cu reprezentanții comunităților rurale de pe raza județului pe zone (Satu Mare, Carei, Negrești, Tășnad), au scos în evidență o serie de probleme majore cu care aceștia se confruntă, din care enumerăm:

- ◆ furturi de animale și produse agricole din mediul rural în special ;
- ◆ delictе în silvicultură ;
- ◆ treceri ilegale ale frontierei de stat ;
- ◆ încălcarea dreptului de proprietate (fraude în livezi, în mod special) ;
- ◆ sustragerea semnelor de circulație montate în diferite zone și pe diferite trasee ;
- ◆ spații insuficiente sau deteriorate pentru desfășurarea activităților de menținere a ordinii și liniștii publice la nivel rural ;
- ◆ necunoașterea numărului persoanelor care au trecut ilegal frontiera ;
- ◆ paza insuficientă a fondului forestier ;
- ◆ infrațiuni legate de fondul forestier ;
- ◆ infrațiuni de braconaj ;
- ◆ probleme cu aplicarea prevederilor cuprinse în Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat ; deficit de cadre și de asemenea deficit pe plan logistic la nivelul posturilor poliției rurale;
- ◆ deficit de mijloace de transport ;
- ◆ probleme la nivelul primăriilor referitor la lucrările de curățire a șanțurilor ;
- ◆ deplasare haotică a turmelor de animale pe drumurile naționale și județene;
- ◆ probleme relative la iluminatul public la nivel comunal;
- ◆ probleme cauzate de degradarea stării drumurilor și podurilor din cauza subfinanțării ;
- ◆ etc.

Întruniri periodice organizate de membrii ATOP cu reprezentanții comunității municipiului Satu Mare

Întrunirile periodice organizate de membrii ATOP cu reprezentanții comunității municipiului Satu Mare, au scos în evidență nemulțumirile acestora vizavi de felul în care se asigură ordinea în municipiu și anume:

- ◆ circulația cu bicicletele, motoretele și motocicletele are loc pe trotuare, indiferent dacă este zonă centrală sau cartier ;
- ◆ autoturismele sunt parcate pe trotuare atât în centrul cât și în zonele periferice ale municipiului ;
- ◆ cerșetorii acționează la semafoare pe majoritatea arterelor principale ale municipiului ;
- ◆ nu se respectă programul de circulație al autobuzelor ;
- ◆ în piețe cântarele fiind plasate în spatele mărfii, comercianții înșală clienții iar reprezentanții, în municipiu ai Autorității Județene pentru Protecția Consumatorilor nu-și face datoria în măsură suficientă.

Dezbateri legate de situația circulației rutiere în municipiile și orașele județului Satu Mare, propuneri, soluții viabile pentru fluidizarea traficului rutier

Găsirea de metode, nu foarte costisitoare, de descongestionare a străzilor orașelor județului, în special ale municipiului Satu Mare, în așa fel încât circulația , în special la orele de vârf, să se fluidizeze pe cât posibil, a stat în atenția membrilor ATOP Satu Mare în repetate rânduri, pe tot parcursul anului 2008.

În acest sens au fost invitați să participe la dezbateri reprezentanți ai Comisiei de Circulație, ai Poliției Rutiere din orașele și municipiile județului.

Problemele semnalate au fost acelea ale :

- ◆ arterelor de circulație și străzilor - înguste, ocupate de spații verzi neutilizate și blocate, sensuri giratorii insuficiente, semaforizare învechită, lipsa podurilor și a centurii îndeosebi în municipiul Satu Mare;
- ◆ parcărilor -spații de parcare amplasate perpendicular sau oblic pe direcția de mers, spațiile moderne de parcare lipsesc cu desăvârșire, parcare se face haotic, pe trotuare și pe domeniul privat, fără a se percepe taxă de parcare;
- ◆ nerespectării regulilor de circulație de către o parte din taximetriști, de cei care conduc autovehicule de tonaj mare, insuficientă supraveghere și insuficient control din partea organelor abilitate, eliberarea cu ușurință a carnetelor de conducere, ceea ce atrage după sine perturbații în trafic.

S-a ajuns la concluzia că este imperios necesară regândirea sistemului de circulație, etapizarea soluțiilor preconizate în funcție de posibilități (imediat, cu costuri minime, fără proiecte și studii costisitoare, pe termen scurt 1-3 ani, cu costuri care pot fi suportate de bugetul în curs, pe termen lung 3-10 ani, cu costuri din surse extrabugetare, guvernamentale, ale Uniunii Europene, etc.) aplicarea fermă de către organele abilitate a regulilor de circulație, deschiderea unor dezbateri publice, pentru idei și propuneri de rezolvare și găsirea unor surse de finanțare, altele decât cele din buget.

Din dezbaterile care au avut loc cu reprezentanții municipiului Satu Mare a rezultat că au fost înregistrate realizări în domeniul descongestionării circulației rutiere (s-a obținut interdicția trecerii animalelor prin municipiu, semnalizare verde în intersecții, camere video, drumul TIR-urilor este deviat prin comuna Botiz) dar pentru străinii care tranzitează municipiul Satu Mare, este dificil să se orienteze din cauza indicatoarelor proaste, nu există parcuri afectate numai mașinilor mari.

Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, Serviciul Poliției Rutiere, a prezentat concret un material privind propuneri pentru fluidizarea traficului rutier în municipiile și județul Satu Mare și anume :

- ◆ realizarea a două centuri de ocolire a municipiului Satu Mare pentru traficul greu cât și pentru cel mic;
- ◆ construirea a două poduri peste râul Someș în cartierul Micro 16 și 17;
- ◆ introducerea unor sensuri giratorii pe b-dul Henri Coandă intersecție cu str.Corvinilor și b-dul Lucian Blaga intersecție cu b-dul Independenței;
- ◆ introducerea unor sisteme de încetinire a traficului rutier la toate trecerile pentru pietoni de pe arterele intens circulate;
- ◆ amenajarea unor spații de parcare subterane și etajate în special în zona centrală a municipiului;
- ◆ realizarea unor spații de parcare subterane și etajate în special în zona centrală a municipiului;
- ◆ extinderea unor străzi cum ar fi : Prahova, Aleea Tisa, intrarea la Spitalul Județean și str.Gheorghe Lazăr.

Urmărirea aplicării măsurilor legale privind protecția și securitatea cetățenilor în ștranduri și zone naturale amenajate/neamenajate pentru înbăiere

O acțiune importantă a A.T.O.P. Satu Mare a fost demarată în vara anului 2006 urmărind verificarea respectării prevederilor legale în vigoare în vederea preîntâmpinării eventualelor accidente, asigurarea protecției și securității cetățenilor, de către administratorii (autorități publice locale și/sau agenți economici) ștrandurilor și zonelor naturale amenajate/utilizate pentru înbăiere.

A fost constituită o comisie mixtă formată din reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții de control în domeniu și anume : Inspectoratul Județean de Jandarmi „Gl.Bg. Ioniță Borșan” Satu Mare, Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Someș” al județului Satu Mare, Autoritatea de Sănătate Publică, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare, Agenția de Protecție a Mediului Satu Mare, Direcția Apelor Someș-Tisa Sistemul de Gospodărire a Apelor Satu Mare.În urma controalelor, comisia a făcut recomandări în vederea pregătirii sezonului estival 2007 fiecărei unități vizate.

Vizate au fost : zona de agrement balastiera Iojib, zona de agrement Călinești-Oaş, zona de agrement balastiera Apa, zona de agrement Mujdeni, Ștrandul Termal Tășnad, Ștrandul Mihăieni, Băi Termale Acâș, Strandul Carei.

Continuând și în anul 2008 acțiunea de monitorizare declanșată în 2006, A.T.O.P. Satu Mare a invitat, în repetate rânduri, reprezentanții acestor unități să prezinte modul în care s-au adaptat la recomandările făcute de comisia mixtă sus amintită încă din 2006, cum s-au pregătit pentru a asigura protecția și securitatea cetățenilor în zonele de agrement pentru vara anului 2008, cu ce probleme se confruntă și în ce măsură organismul nostru poate interveni pentru rezolvarea lor.

Acțiuni, în limita conferită de prevederile legale în vigoare, în vederea sprijinirii buneii desfășurări a activității poliției rurale

A.T.O.P. Satu Mare recomanda primăriilor comunale alocarea, din bugetul propriu, a contravalorii a 50 l benzină pentru postul de poliție rural local (2006) și înzestrarea posturilor de poliție cu un calculator performant (2007).

Pe parcursul anului 2008, A.T.O.P. Satu Mare a urmărit realizarea dezideratelor susmenționate prin elaborarea de situații analitice și sintetice în baza informațiilor solicitate și obținute de la primăriile comunale.

Analize periodice privind respectarea prevederilor Legii nr.333/2002 relative la asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor pe raza județului

Prin intermediul corespondenței asigurate de secretariatul executiv cu primăriile comunale, ATOP a solicitat periodic situația privind asigurarea pazei obștești.

Informări lunare ale Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare cu privire la rezultatele obținute în aplicarea măsurilor stabilite în vederea asigurării ordinii și siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ

Fiecare ședință ATOP are pe ordinea de zi informări privind măsurile luate de lucrătorii de poliție pentru a asigura ordinea în zona instituțiilor de învățământ.

Se dezbate probleme legate de :

- ◆ acțiunile desfășurate de lucrătorii poliției sătmărene vizând patrule în zona unităților de învățământ în vederea preîntâmpinării unor fapte de încălcare a ordinii și siguranței civice ;
- ◆ depistarea elevilor care în timpul orelor de curs frecventează localuri ;
- ◆ depistarea elevilor cu problemele disciplinare ;
- ◆ depistarea elevilor aflați în abandon școlar ;
- ◆ etc.

Susținerea demersurilor Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare pentru asigurarea logisticii necesare desfășurării activității prin:

- ◆ recomandarea de amplasare de camere de supraveghere a traficului rutier și de măsurare a vitezei autovehiculelor, în zone cu risc de victimizare a populației, de către primăriile al căror teritoriu este traversat de drumuri naționale;

- ◆ recomandarea de includere în bugetul rectificat al Consiliului Județean Satu Mare pentru anul 2008, a unor sume pentru susținerea „Programului de prevenire și diminuare a fenomenului cerșetoriei” desfășurat de Poliția de Proximitate din cadrul Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare;
- ◆ recomandarea de acordare, de către Primăria Tășnad, a sprijinului financiar necesar pentru finalizarea lucrărilor de introducere a gazului metan la sediul Poliției orașului Tășnad;
- ◆ recomandarea de acordare, de către Primăria comunei Căpleni, a sprijinului financiar necesar pentru finalizarea lucrărilor de introducere a gazului metan la sediul postului de poliție comunal.

Dezbateri pe tema măsurilor legale posibile a se lua împotriva minorilor care comit fapte penale și nu răspund penal

Constatarea extinderii fenomenului infracțional al cărui eroi sunt minorii care comit fapte penale și nu răspund penal a determinat membri A.T.O.P. de a recomanda înființarea, la nivel județean, a unui centru de tip rezidențial, destinat minorilor care comit fapte penale și nu răspund penal.

II. Raport privind activitatea Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare pe anul 2008

Efectivele Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, în anul 2008 și-au orientat eforturile pentru a oferi, la parametri ridicați, un serviciu polițienesc de nivel european.

Prioritățile instituționale urmărite prin management

- ◆ promovarea unui management proactiv al activităților operative, de anticipare a fenomenului criminal, de prevenire a acestuia și reducerea focalizării managementului de componenta reactivă a activității polițienești;
- ◆ atitudine și acțiune bazate pe principiile solicitudinii și respectului față de cetățean, fermității, incoruptibilității și transparenței activităților ;
- ◆ conducerea muncii de poliție pe baza informațiilor ;
- ◆ dezvoltarea culturii organizaționale ;
- ◆ creșterea numărului de polițiști care acționează în stradă ;
- ◆ instrumentarea cauzisticii pe baza antreprizei criminale ;
- ◆ axarea activităților de constatare și soluționare pe calitatea actelor de procedură și complexitatea cauzelor, urmate de o finalitate concretă a investigației.

Managementul unei poliții europene trebuie realizat pe principiile managementului unei afaceri în care performanța se măsoară prin eficiență, eficacitate și calitatea serviciilor furnizate.

Managementul resurselor umane

În ceea ce privește managementul resurselor umane, în procesul de reformă instituțională, s-a acordat o atenție deosebită acestui segment de activitate, promovându-se măsuri pentru îmbunătățirea indicatorilor de performanță în domeniu.

În statul de organizare al Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare sunt prevăzute 831 funcții, din care sunt ocupate 705 (84,83%), după cum urmează : ofițeri 161 (86,09%), agenți 508 (84,38%), P.C. 36 (85,71).

Pregătirea personalului s-a realizat în cadrul a 35 grupe de pregătire de specialitate, iar la cursuri de capacitate, specializare și perfecționare în diferite domenii de activitate, au participat 122 cadre.

În cursul anului 2008 au fost sancționați 21 agenți de poliție și 2 ofițeri pentru săvârșirea de abateri disciplinare, constând în neglijența manifestată în îndeplinirea îndatoririlor de serviciu sau a dispozițiilor primite de la șefii ierarhici, respectiv pentru comportare necorespunzătoare în serviciu,

familie sau societate. Pentru comiterea de abateri de către polițiști, au fost aplicate un număr de 230 atenționări.

Pe linia pregătirii profesionale s-a pus accentul pe problematica Schengen, fiind organizate sesiuni de instruire la nivelul grupelor de pregătire sub coordonarea șefilor acestora și cursuri pe plan local coordonate de ofițerii formatori în domeniu, cu sprijinul ofițerului specialist în științele educației, în sistem cascadă, respectiv în serii de câte 25 cursanți, fiind cuprinse cadre conducere – nivel mediu și cadre execuție – profil ordine publică, investigații criminale, criminalistic, arme, cazier, crimă organizată, intervenție rapidă, cercetări penale, logistic, financiar, management organizatoric și comunicare publică, resurse umane, analiza informațiilor, rutieră, investigarea fraudelor, juridic.

Evaluarea polițiștilor pe criterii de performanță, verificarea sesizărilor privind activitatea acestora și cercetarea prealabilă a celor vinovați de abateri disciplinare sau implicați în fapte penale, au constituit principalele paliere pe care s-a axat activitatea de inspecție internă.

Managementul resurselor financiar - logistice

Activitatea desfășurată în domeniul financiar - logistic a urmărit creșterea capacității operaționale.

Necesitatea unui suport financiar-logistic, apt să susțină diversitatea acțiunilor polițienești, a impus și în această perioadă aplicarea unei gândiri manageriale economice coerente, distribuirea disponibilităților pretizând raportarea la limitele resurselor alocate, în vederea realizării scopurilor și obiectivelor urmărite.

În cursul anului 2008, pentru asigurarea tehnică a autovehiculelor au fost cheltuiți 283158 lei iar în vederea achitării contravalorii utilităților 524050 lei. Pentru obiectivul de investiții "Consolidare, modernizare sediu Poliție Municipiu Satu Mare", s-a reușit, în urma demersurilor repetate, obținerea unui fond de 500000 lei, fiind reluată execuția lucrărilor, care vor continua și în acest an, datorită suplimentării acestei sume cu 400000 lei.

Ca o realizare, se poate menționa alimentarea cu gaze natural și punerea în funcțiune a centralei termice la sediul Poliției orașului Negrești Oaș, lucrare în valoare de 36890 lei, care a fost recepționată în cursul lunii decembrie 2008. Prin punerea în funcțiune a noului cazan de încălzire și trecerea de pe combustibil lichid pe gaze natural se realizează anual o reducere a cheltuielilor cu 50% în cazul Poliției Negrești Oaș, concretizată în suma de 20000 lei.

Îmbunătățirea fluxului comunicațional și dotarea cu tehnică performantă IT s-au înscris pe coordonatele obiectivelor privind integrarea în spațiul Schengen.

În acest sens s-a impus realizarea un sistem informatic integrat care să asigure un sistem unitar, compatibil cu cel al statelor europene. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv s-a urmărit dezvoltarea capacităților informatice specifice pe anumite segmente polițienești precum și asigurarea accesului la bazele de date în timp real și operativ.

Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare a avut și are în vedere, în continuare, extinderea rețelei de comunicații până la nivelul sediilor polițiilor orășenești, aceasta realizându-se în limita bugetului alocat.

În anul 2008, a fost proiectat site-ul de internet al Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, care asigură un flux informațional către mass-media și societatea civilă.

Managementul resurselor IT

Îmbunătățirea fluxului comunicațional și dotarea cu tehnică performantă IT în anul 2008, s-au înscris pe coordonatele obiectivelor privind integrarea în spațiul Schengen.

În acest sens s-a impus realizarea un sistem informatic integrat care să asigure un sistem unitar, compatibil cu cel al statelor europene. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv s-a urmărit dezvoltarea capacităților informatice specifice pe anumite segmente polițienești precum și asigurarea accesului la bazele de date în timp real și operativ.

Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare a avut și are în vedere extinderea rețelei de comunicații până la nivelul sediilor polițiilor orășenești, aceasta realizându-se în limita bugetului alocat.

În anul 2008, a fost proiectat site-ul de internet al Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, care asigură un flux informațional către mass-media și societatea civilă.

Managementul capitalului social

În privința managementului capitalului social, activitatea compartimentului de informare și relații publice a fost guvernată de principiile transparenței și echidistanței, apreciindu-se că imaginea unei organizații trebuie să fie considerată ca făcând parte din patrimoniul acesteia.

În cursul anului 2008, compartimentul de relații publice, a elaborat și transmis către mass-media, prin intermediul paginii de internet și prin e-mail, 527 materiale de presă.

În cadrul activităților desfășurate pe linia soluționării petițiilor și cererilor cetățenilor precum și de primire a acestora în audiență, se urmărește cu consecvență crearea unor condiții optime în vederea rezolvării cu operativitate a solicitărilor adresate și comunicarea în timp util a rezultatului verificărilor către petiționari.

La nivelul Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, a fost promovată o campanie susținută de informare în scopul combaterii lipsei de solitudine manifestată în unele cazuri de către polițiști în relațiile cu publicul și în vederea informării permanente a cetățenilor asupra aspectelor ce-i interesează.

În cursul anului 2008, au fost înregistrate 4464 petiții, iar în audiență au fost primiți 5346 cetățeni.

Petițiile înregistrate, pe genuri, au fost : infracțiuni contra persoanei, infracțiuni contra patrimoniului, acte sau fapte de corupție, tulburarea liniștii publice, alte infracțiuni sau contravenții, reclamații cadre cu caracter penal, reclamații cadre cu privire la normele de conviețuire, propuneri, diferite cereri, cereri privind legile fondului funciar, scrisori de mulțumire, reveniri.

Petițiile au fost primite de la : Parlament, Administrația Prezidențială, alte instituții de stat (143), Mass-media (3), persoane juridice(238), persoane fizice (4052), O.N.G.-uri (3), anonime(25).

Prin pagina de Internet a Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, în cadrul căreia a fost creată rubrica "Sugestii și sesizări", s-a oferit cetățenilor posibilitatea rapidă și comodă de a adresa Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare reclamații, cereri, sesizări sau propuneri fără a se mai deplasa la sediu.

În cadrul activităților desfășurate pe linia soluționării petițiilor și cererilor cetățenilor precum și de primire a acestora în audiență, s-a urmărit, cu consecvență, crearea unor condiții optime în vederea rezolvării cu operativitate a solicitărilor adresate și comunicarea în timp util a rezultatului verificărilor către petiționari.

Pregătirea în vederea aderării la spațiul Schengen

La nivelul Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, procesul de schimbare instituțională este susținut de politica de cooperare în vederea integrării instituției în fluxurile europene de cooperare și construcție a spațiului de securitate, libertate și justiție european.

În eforturile de combatere și prevenire a criminalității s-a ajuns la concluzia necesității unei abordări interinstituționale pentru obținerea unei finalități concrete. Schimbul de informații, acțiuni comune pe problemele identificate ca fiind prioritare, sunt obiective ce au fost urmărite prin dezvoltarea sau reevaluarea sistemului relațional al poliției sătmărene. Pe linia pregătirii profesionale, accentual s-a pus pe problematica Schengen.

Luând în considerare domeniile prioritare s-a căutat dezvoltarea de canale proprii de comunicare intrainstituțională, interinstituțională și cu societatea civilă.

Începând cu data de 15.10.2008 au fost livrate echipamentele achiziționate în cadrul proiectului "Modernizarea infrastructurii hardware și software a sistemului IT al Poliției Române pentru accesul utilizatorilor operative la actualizarea/consultarea datelor SINS și în perspectivă a datelor NSINS". Scopul proiectului este întărirea capacității sistemului informatic necesar implementării SIS II în vederea creșterii capacității de combatere a fenomenului criminalității cu respectarea standardelor SIS II.

Relațiile de cooperare internațională ale Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare au fost direcționate în funcție de prioritățile Poliției Române, în contextul integrării europene și al noilor evoluții ale criminalității în zonă.

În baza Acordului de prelungire a Memorandumului de Înțelegere între Ministerul Administrației și Internelor din România și Ministerul de Interne și al Relațiilor Naționale din Regatul Țărilor de Jos, Ministerul Justiției din Regatul Țărilor de Jos în domeniul afacerilor interne pentru perioada 2007-2009, o delegație a poliției olandeze a efectuat o vizită în județul Satu mare, în perioada 13.10-17.10.2008, în vederea participării la seminarul cu tema „Prevenirea violenței intrafamiliale în mediul rural „, care a avut loc în zilele de 15 și 16 octombrie 2008.

La această acțiune au participat și reprezentanți ai Direcției Poliției de Ordine Publică și Institutului de Cercetare și Prevenire a Criminalității din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, precum și ai inspectoratelor de poliție din județele Satu Mare, Maramureș, Sălaj, Timiș, Bihor, Alba, Arad, Brașov, Bistrița-Năsăud, Cluj, Mureș și Hunedoara, 7 primari din județul nostru, reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Protecția Familiei precum și ai direcțiilor județene subordonate, reprezentanți ai O.N.G.-urilor și ziarști.

În data de 13.11.2008, la Satu Mare, a avut loc seminarul internațional „Prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere” cu participarea polițiștilor din Olanda, Ungaria și Ucraina.

În cadrul colaborării internaționale, la inițiativa conducerii Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare au fost invitate trei delegații străine, respectiv a poliției din Olanda, Ungaria și a miliției din Ucraina. S-a purtat discuții pe linia prevenirii și combaterii infracționalității în zonă, în special a celei transfrontaliere și a contrabandei.

În baza Planului de Relații Internaționale aprobat pentru anul 2008 și a invitației Inspectoratului de Miliție a Raionului Zakarpattia, o delegație a Inspectoratului de Poliție a Județului Satu Mare a efectuat o vizită în Ucraina, în perioada 17-19.12.2008, pentru a participa la festivitățile ocazionate de sărbătorirea Zilei Miliției Ucrainene.

Cooperarea interinstituțională

În ceea ce privește cooperarea interinstituțională, luând în considerare domeniile prioritare pentru procesul de integrare, în anul 2008, Inspectoratul de Poliție al Județului Satu Mare a pus un accent deosebit pe dezvoltarea canalelor proprii de comunicare intrainstituțională, interinstituțională și cu societatea civilă.

S-a colaborat benefic cu Instituția Prefectului, Consiliul Județean, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică, Direcția Generală Anticorupție, Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență, Arhivele Statului, cu unitățile Ministerului Public, Ministerul Justiției, cu Serviciul Român de Informații și Ministerul Apărării Naționale.

Cooperarea responsabilă cu Serviciul de Informații și Protecție Internă, Brigada de Combatere a Criminalității Organizate Oradea, Inspectoratul Județean de Jandarmi, Inspectoratul Județean al Poliției de frontieră a contribuit la consolidarea climatului de siguranță civică, acționând în slujba cetățeanului.

De asemenea, s-a îmbunătățit cooperarea cu componentele societății civile reprezentate de instituții, organizații și organisme ce funcționează la nivel local, ocazie cu care s-a urmărit prevenirea și combaterea infracționalității pe raza de competență în general, a corupției și a criminalității organizate în mod special.

La nivel județean, s-a stabilit o cooperare interinstituțională ce se concretizează într-o bună informare a cetățenilor și creșterea sentimentului de siguranță în rândul acestora.

Combaterea criminalității

În procesul combaterii criminalității, în cursul anului 2008, efectivele Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare au început urmărirea penală în 5784 (+6,87%) infracțiuni (locul 22 pe țară). Din totalul infracțiunilor constatate, 1652(+19,%) sunt de natură economico-financiară (locul 13 pe țară), 2186 (+5,29%) judiciare (locul 31 pe țară) și 1946 (-11%) de altă natură.

S-au propus și înaintat Parchetelor soluții legale pentru un număr de 4602 (-6,47%) infracțiuni (locul 23 pe țară), 1263 (-9,79%) fiind de natură economico-financiară (locul 9 pe țară), 1422 (-17,28%) judiciare (locul 40 pe țară) și 1917 (+6,44%) de altă natură, (locul 13 pe țară).

Rezultate obținute în combaterea mării criminalități

Cadrul legislativ oferit de Legea nr.508/2004 privind organizarea și funcționarea DIICOT și-a dovedit eficiența.

Sub directa supraveghere și îndrumare a Parchetului, s-au desfășurat activități de constatare și cercetare penală privind comiterea a 89 infracțiuni, la săvârșirea cărora au participat 36 persoane.

Din totalul acestor acestor infracțiuni, 15 sunt la Legea nr.143/2000 privind traficul ilicit de droguri, 7 la Codul vamal, 10 la Legea nr.39/2003 privind prevenirea și combaterea crimei organizate, 8 - trafic de persoane, 39 la la Legea nr.365/2002, privind comerțul electronic, 7 – spălare de bani, 3 la Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în

exercitarea demnității publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.

Infrațiuni grave comise cu violență

În anul 2008, criminalitatea de mare violență cunoaște o scădere cu 30,7%, de la 26 infrațiuni de acest gen înregistrate în 2007, la 18 în anul 2008.

Statistica arată :

- 5 omoruri față de 8 în anul 2007 ;
- 6 tentative la omor față de 3 în anul 2007 ;
- 0 lovituri cauzatoare de moarte față de 7 în anul 2007 ;
- 7 vătămări corporale grave față de 8 în anul 2007.

Criminalitatea economico-financiară

În ceea ce privește criminalitatea economico-financiară, eforturile în vederea combaterii acesteia s-au concretizat într-un complex de activități care au condus la constatarea, în 2008, a unui număr de 1652 (+19%) fraude de natură economico-financiară, ceea ce reprezintă 28,56 % din totalul de 5784 infrațiuni descoperite de poliția sătmăreană.

Din cele 1652 infrațiuni de natură economico-financiară constatate, 365 (-9%) sunt înșelăciuni (locul 4 pe țară), 16 (-33%) infrațiuni de delapidare, 95 (+55%) aubuz în serviciu (locul 8 pe țară), 21(+50%) neglijență în serviciu (locul 1 pe țară) și 601 (-23%) infrațiuni de fals (locul 7 pe țară).

De asemenea, au fost constatate la Legea nr.87/1994 și Legea nr.241/2005 privind combaterea evaziunii fiscale un număr de 145 (+33%) infrațiuni (locul 13 pe țară).

Pe linia prevenirii și combaterii activităților economice ilegale, existente în domeniul drepturilor de proprietate intelectuală, au fost executate 34 acțiuni, fiind verificați peste 210 agenți economici și persoane fizice, constatându-se 29 infrațiuni și soluționate 55.

Activitățile desfășurate pe linia combaterii fraudelor vamale s-au concretizat în constatarea a 42 (+90%) infrațiuni la Legea 141/1997 privind Codul Vamal din care 18 (+50%) sunt de contrabandă.

În urma documentării activităților ilicite privind comerțul ilicit de țigări de contrabandă, au fost intensificate acțiunile pe această linie, în special în piețele agroalimentare și târgurile de pe raza județului Satu Mare, care s-au dovedit a fi principalele locuri de valorificare a țigărilor provenite pe căi ilicite din Ucraina.

În cursul perioadei analizate au fost aplicate un număr de 278 sancțiuni contravenționale, în valoare totală de 180500 lei, au fost confiscate 167000 pachete țigări în valoare de 509000 RON.

La începutul anului 2008, lucrătorii Serviciului de Investigare a Fraudelor au avut în lucru 20 cauze complexe, au înregistrat 34 și au finalizat cercetările în 23 cauze.

Au fost constatate 136 infrațiuni de corupție din care 30 la Legea nr.78/2000, fiind soluționate un număr de 138, din care 25 la Legea 78/2000.

Managementul activităților investigative

Activitatea de investigare penală desfășurată a urmărit realizarea obiectivului privind cooperarea judiciară integrată în materie penală.

S-au înregistrat progrese pe linia soluționării, aspect ce se reflectă în finalitatea judiciară și indicatorii statistici înregistrați.

Din totalul de 16302 lucrări și dosare penale aflate în lucru, au fost rezolvate 7683. În 3793 cauze a fost începută urmărirea penală iar 1583 au fost înaintate procurorului cu propunere de trimitere în judecată.

Evoluția faptelor cu autori necunoscuți

La începutul anului 2008 erau în lucru 6046 fapte comise de autori necunoscuți. Au fost înregistrate 1814 și soluționate 1746. Prin identificarea autorilor, s-a reușit rezolvarea a doar 692 fapte care reprezintă 40% din totalul celor soluționate față de 56% în anul precedent.

Se impune o intensificare a activităților în vederea identificării autorilor în cazul celor 6293 fapte rămase în lucru, ai căror autori sunt încă necunoscuți și recuperarea prejudiciului cauzat, deoarece impactul asupra cetățenilor este unul major.

În domeniul analizei operaționale au fost vizate grupurile de persoane care desfășoară activități legate de contrabandă, tâlhărie, fals și înșelăciune.

Activități criminalistice

Activitatea de investigare penală desfășurată a urmărit realizarea obiectivului general prevăzut în Strategia de Modernizare a Poliției Române, respectiv realizarea cooperării judiciare integrate în materie penală.

În plan sectorial s-a acționat în următoarele direcții :

- ◆ creșterea eficienței, operativității și calității în activitatea de cercetare penală, concomitent cu respectarea tuturor drepturilor și garanțiilor procesuale ;
- ◆ eficientizarea parteneriatului cu unitățile de parchet.

S-au înregistrat ușoare progrese pe linia calității soluționării, aspect ce se reflectă evident în finalitatea judiciară și indicatorii statistici înregistrați.

În anul 2008, au fost efectuate 1927 (+13%) cercetări la fața locului și întocmite 170 rapoarte de constatare tehnico-științifică.

Calitatea urmelor ridicate de la fața locului, a condus la identificarea a 84 autori de infracțiuni, din care 73 au fost identificați prin sistemul AFIS.

Mica criminalitate

Criminalitatea contra patrimoniului se constituie ca fiind cea mai importantă grupă de infracțiuni. Cu un procent de 38% din totalul infracționalității constatate, protejarea patrimoniului este o prioritate pentru poliția sătmăreană.

Din totalul de 2200 infracțiuni, 65,41% reprezintă furturi, 16,60% sunt înșelăciuni, 9,86% distrugeri, 1,68% tâlhării, 6,45% alte infracțiuni.

Analiza infracțiunilor din această categorie scoate în evidență trendul descendent al infracțiunilor de tâlhărie care scad cu 16% de la 44 la 37 și o stagnare a furturilor. I.P.J.S.M. se situează pe locul 11 pe țară la furturile din locuințe, acestea înregistrează un trend descendent, cu o scădere de 5%, respectiv de la 327 în 2007, la 311 în 2008. Scăderea cea mai semnificativă se înregistrează la furturile din buzunare și genți de 32%, de la 91 în 2007 la 62 în 2008.

Deși nu s-au înregistrat furturi de autoturisme de lux, numărul furturilor de autovehicule cunoaște o creștere semnificativă de 273% cu 62 fapte. Același trend ascendent îl înregistrează și furturile din societățile comerciale de 273%, de la 64 la 239.

Criminalitatea stradală

În privința criminalității stradale, în anul 2008, infracționalitatea stradală a înregistrat o creștere de 17%, fiind constatate 399 infracțiuni. Ponderea o constituie furturile cu 330 (+22%) fapte și tâlhăriile cu 16 (-38%).

Criminalitatea juvenilă

În ceea ce privește criminalitatea juvenilă se observă scăderea ușoară a numărului infractorilor minori de la 257 în 2007 la 255 în 2008 și o creștere cu 9% a numărului tinerilor cu vârsta între 18 și 30 ani, respective de la 1241 la 1354.

Din analiza infracțiunilor sesizate care au fost comise în școli și în afara acestora, în care au fost implicați și elevi, se observă o scădere a numărului acestora de la 24 în cursul anului 2007 la 15 în 2008 și constau în 13 furturi și 2 alte infracțiuni, niciuna cu violență.

Prevenirea criminalității

În ceea ce privește prevenirea criminalității, în cursul anului 2008, la nivel național au fost stabilite 3 priorități, prevenirea și combaterea delincvenței juvenile, prevenirea și combaterea criminalității în mediul rural « Sate fără criminalitate » și siguranța rutieră, priorități transpuse la nivel local în programe de prevenire și combatere a fenomenelor nedorite.

La nivelul județului, au fost identificate ca priorități locale : prevenirea și combaterea violenței intrafamiliale, prevenirea și combaterea furturilor din locuințe, întocmindu-se în acest sens programe de activități pentru atingerea scopului propus.

În aprilie 2008 a fost organizat concursul pentru preșcolari « Știm să circulăm corect », la care au participat echipe din cadrul a 23 grădinițe din județ iar în mai 2008, a avut loc a VIII-a ediție a concursului pe teme de educație rutieră intitulat « Cupa 14 Mai », la care au fost invitate să

participe echipaje din 12 județe. În aceeași lună s-a desfășurat și etapa județeană a concursului « Educație rutieră –Educație pentru viață ».

Săptămâna prevenirii criminalității organizată în perioada 22-26 septembrie-2008, a urmărit, prin activitățile desfășurate prevenirea victimizării în trafic, a furturilor din locuințe, a violenței intrafamiliale, a delincvenței juvenile.

În cadrul activităților de prevenire au fost distribuite 4500 pliante cu caracter informativ-preventiv privind prevenirea violenței intrafamiliale, a delincvenței juvenile, a furturilor de și din auto și afurturilor din locuințe, iar alte 5000 cu tema « Siguranța copiilor noștri ».

Siguranța traficului rutier

Relativ la siguranța traficului, în perioada analizată, au fost înregistrate 155 (+58) accidente rutiere grave, soldate cu 47(+4) morți, 137(+70) răniți grav.

Numărul mare al evenimentelor rutiere înregistrate în ultima perioadă, consecințele grave ale acestora, au impus luarea unor măsuri care să conducă la disciplinizarea participanților în trafic. Soluția de monitorizare a traficului rutier pe principalele artere din județ, pentru a contracara una din cauzele generatoare ale evenimentelor rutiere, respectiv viteza s-a dovedit a fi eficientă. Pe tronsoanele de drum unde au fost montate camere de supraveghere, respectiv pe DN 19 în localitățile Ciuperceni, Doba și Păulian și pe DN 19A (E81) în localitățile Supuru de Sus, Supuru de Jos nu au fost înregistrate evenimente rutiere cu consecințe grave.

Pe fondul combaterii cu fermitate a infracționalității din zona drumurilor publice, au fost constatate 1126 (+30%) infracțiuni la regimul circulației (locul 3 pe țară).

Poliția de proximitate

În cursul anului 2008 activitățile desfășurate de polițiștii din structurile de ordine publică au urmărit :

- perfecționarea sistemului integrat de menținere a ordinii publice și îmbunătățirea parteneriatului cu comunitatea ;
- implementarea standardelor operaționale de intervenție, a celor de primire a publicului și de consiliere a victimelor ;
- perfecționarea sistemului de selecție și pregătire al polițiștilor în scopul creșterii nivelului profesional și respectării standardelor de etică și deontologie ;
- prevenirea și combaterea infracționalității.

Pentru poliția sătmăreană, problema cerșetoriei constituie o permanentă preocupare, lucrătorii de poliție acționând atât în sensul prevenirii acesteia prin poliția de proximitate din fiecare municipiu și oraș cât și în sensul combaterii acesteia prin măsurile prevăzute de legislația în vigoare.

A fost inițiat Proiectul « Cerșetoria – flagel al societății » în colaborare cu parteneri din societatea civilă. S-au luat măsuri pentru sprijinirea integrării sociale, profesionale și familiale a copiilor și tinerilor aflați în dificultate și conștientizarea cetățenilor cu privire la faptul că prezența cerșetorilor în stradă este strâns legată de gestul lor de a oferi bani.

Concluzia a constat în conștientizarea participanților la program dar și a opiniei publice că pentru stoparea acestui fenomen este necesară o acțiune conjugată a instituțiilor cu atribuții în domeniu la nivel local, identificarea și atragerea în acest parteneriat a întregii societăți civile, în vederea identificării unor măsuri concrete și eficiente.

Datorită modificărilor de competență în materie penală, aduse de Dispoziția nr.7/2008 a I.G.P.R., în ceea ce privește birourile și formațiunile poliției de ordine publică din mediul urban, interpretarea statisticii anterioare se poate face doar pentru structurile din mediul rural.

Acestea au constat 24% din totalul infracțiunilor la nivelul Inspectoratului de Poliție al Județului Satu Mare, respectiv 1383 (+15%), din care 404 (+37%) în flagrant.

Criminalitatea judiciară în mediul rural a cunoscut o ușoară creștere în perioada analizată, cu 5%, respectiv de la 734 fapte înregistrate în 2007, la 775 înregistrate în 2008, ceea ce impune o reanalizare a modului de amplasare a dispozitivelor de ordine publică și o implicare sporită a efectivelor de la posturile comunale de poliție.

Concluzii

Activitatea Autorității Teritoriale de Ordine Publică Satu Mare în anul 2008, a fost orientată, în principal, spre promovarea atribuțiilor sale în rândul comunității pentru ca, împreună cu aceasta, să ajute la creșterea gradului de siguranță și securitate publică iar serviciile furnizate de poliție să reflecte așteptările juste ale cetățenilor, să fie corecte și deschise, responsabile, să dezvolte încrederea comunității în instituțiile din domeniul ordinii și siguranței publice.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Satu Mare, pe viitor, va implica, în și mai mare măsură, instituțiile cu competențe legislative în domeniile vizate, în vederea realizării obiectivului primordial, acela de reprezentare și promovare a intereselor comunității în scopul asigurării unui climat de siguranță și securitate publică.

PREȘEDINTE,
ing. Riedl Rudolf

